

Portoviejo



Insumo para la agenda ciudadana
de desarrollo de Portoviejo



Implementada por



Insumo para la agenda ciudadana de desarrollo de Portoviejo

CRÉDITOS

Las ideas y las opiniones contenidas en esta guía son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representan la posición de GIZ.

Con el apoyo de:

Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit GIZ – GmbH
Whymper N28-39 y Orellana
Quito - Ecuador
giz-ecuador@giz.de
www.giz.de

Christiane Danne- Directora Residente – GIZ
Dorothea Kallenberger- Coordinadora
Programa Ciudades Intermedias Sostenibles – GIZ

Coordinado por:

Eduardo Noboa – Coordinador GFA Consulting Group GmbH

Sistematizado por:

Factor Ideas Integral Services

Revisado por:

Daniela Cruz - GIZ
Rosa Elena Donoso - GFA Consulting Group GmbH
Cristopher Velasco – GFA Consulting Group GmbH
Karima Wanuz - GFA Consulting Group GmbH
Cristina Obando – GFA Consulting Group GmbH

Forma de citar: GIZ, (2020). Insumo para la agenda ciudadana de desarrollo de Portoviejo, Ecuador. 36 pp.
La reproducción y uso de los contenidos de la presente publicación son libres mientras se reconozca su origen.

ISBN: 978-9942-38-098-2

© GIZ, PORTOVIEJO, 2020



Fotografía 1. Panorámica de la ciudad de Portoviejo

Fuente: <https://www.ecuador-turistico.com/2011/12/provincia-de-manabi-portoviejo-turismo.html>

Este documento fue co-elaborado y financiado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ-GmbH, por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania, en el marco del programa Ciudades Intermedias Sostenibles. Las ideas y opiniones aquí contenidas fueron recopiladas y sistematizadas en el marco de un proceso participativo para la construcción de la Agenda Ciudadana de Desarrollo de Portoviejo al año 2035, donde se incluyó la visión a futuro de la ciudad; por lo tanto, son de exclusiva responsabilidad de los representantes de varios sectores que participaron en este proceso, y no representan la posición del Municipio de Portoviejo ni de la Cooperación Técnica Alemana - GIZ (GIZ) en Ecuador.

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ-GmbH. Sin embargo, en nuestra lengua, este cometido plantea soluciones distintas, sobre las que los lingüistas aún no han llegado a un acuerdo. En tal sentido, y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español o/a u os/as para marcar la existencia de ambos sexos, se ha optado por utilizar el clásico masculino genérico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres, y abarcan claramente a ambos sexos.

ÍNDICE

ANTECEDENTES	9
Introducción	9
Objetivo general	10
Importancia y antecedentes del proceso participativo	10
Agenda del taller	11
METODOLOGÍA	12
Proceso participativo para la construcción de una visión común	12
Fases del proceso de construcción de la visión de ciudad	13
Selección y descripción de actores	14
FASE 1: CONTEXTUALIZACIÓN	15
FASE 2: IDENTIFICACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA	16
Principales problemáticas de la ciudad	17
Ciudad productiva	17
Ciudad sostenible	17
Ciudad equitativa	17
Gobernanza de la ciudad	17
FASE 3: PLANTEAMIENTO DE LA VISIÓN	18
Propuesta de visión de Latacunga al 2040	18
FASE 4: DISEÑO DE LAS ESTRATEGIAS	20
Estrategias por eje de trabajo.....	22
ANÁLISIS DE REUSLTADOS	23
Resultados de la mesa multisectorial de gobernanza de la ciudad	23
Resultados de la mesa multisectorial de ciudad equitativa	23
Resultados de la mesa multisectorial de ciudad productiva	24
Resultados de la mesa multisectorial de ciudad sostenible	24
Integración y alineación de resultados: Visión Latacunga 2040.....	29
Reflexiones finales	34
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	35

Lista de tablas

Tabla 1. Fases del proceso de construcción de una visión común de ciudad sostenible.....	13
Tabla 2. Organizaciones participantes en el taller.....	14
Tabla 3. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre gobernanza de la ciudad.....	25
Tabla 4. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad equitativa.....	26
Tabla 5. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad productiva.....	27
Tabla 6. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad sostenible.....	28
Tabla 7. Matriz de integración y alineación de resultados de la Visión Portoviejo 2035 con los ODS	32

Lista de gráficos

Gráfico 1. Esquema de articulación para construir la visión de ciudad.....	12
Gráfico 2. Ejes Posición Nacional frente a la Nueva Agenda Urbana.....	13
Gráfico 3. Actores que participaron en el taller.....	14
Gráfico 4. Proceso para la definición de la problemática.....	16
Gráfico 5. Esquema de construcción participativa de la visión de ciudad.....	18
Gráfico 6. Nube de palabras de la Visión Portoviejo 2035.....	19
Gráfico 7. Propuesta de visión para Portoviejo al 2035.....	19
Gráfico 8. Esquema para diseñar las estrategias de la visión de ciudad.....	20
Gráfico 9. Estrategias por eje de trabajo.....	22
Gráfico 10. Ejes y áreas de gestión de la Agenda Urbana Nacional.....	30
Gráfico 11. Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	31

Lista de fotografías

Fotografía 1. Panorámica de la ciudad de Portoviejo.....	5
Fotografía 2. Liz Pereira explica la metodología y dinámica del taller.....	15
Fotografía 3. Daniela Cruz presenta el trabajo del Laboratorio Urbano de Portoviejo.....	15
Fotografía 4. Trabajo en mesas para la identificación de las problemáticas, por ejes de la AUN.....	16
Fotografía 5. Participantes del taller Visión Portoviejo 2035.....	20
Fotografía 6. Diseño de estrategias.....	21
Fotografía 7. Proceso participativo para la construcción de la Visión Portoviejo 2035.....	22

Lista de acrónimos

AUN	Agenda Urbana Nacional
CC	Cambio climático
CIS	Ciudades Intermedias Sostenibles
GAD	Gobierno autónomo descentralizado
GIZ	Cooperación Técnica Alemana
MAE	Ministerio del Ambiente
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible

ANTECEDENTES

El rápido crecimiento de las zonas urbanas en Ecuador implica una serie de desafíos, especialmente para las ciudades intermedias, que no están suficientemente preparadas. En el perímetro urbano existe un elevado grado de desigualdad social, así como un consumo desproporcionado de recursos, una alta emisión de gases de efecto invernadero, una expansión desenfrenada en zonas de riesgo y migración de la población del sector rural. Esto ocasiona la expansión de la mancha urbana y de los asentamientos informales, la destrucción de suelos productivos, afectaciones al medioambiente y la exposición de la vulnerabilidad ante impactos climáticos.

El objetivo del programa Ciudades Intermedias Sostenibles, implementado por la Cooperación Técnica Alemana (GIZ) en Ecuador, es colaborar en la construcción de un desarrollo urbano sostenible, y llevarlo a la práctica en las ciudades del país, de acuerdo a la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y el Acuerdo de París sobre cambio climático. Con este propósito, el programa Ciudades Intermedias Sostenibles a través de seis laboratorios urbanos apoya la implementación de soluciones concretas para problemas urbanos actuales. Sus ejes temáticos de intervención son: a) movilidad urbana y energía sostenibles; b) resiliencia urbana, gestión de riesgos y adaptación al cambio climático; c) vínculos urbano-rurales y seguridad alimentaria; y d) mejoramiento de barrios, seguridad y espacio público.

En este contexto, los gobiernos locales, con otros actores como la academia, sociedad civil y empresas privadas, están trabajando de manera participativa en la construcción y consolidación de políticas locales de desarrollo urbano sostenible. Para ello, como parte de la implementación de la estrategia de fortalecimiento de capacidades y de la agenda de investigación aplicada del programa, se desarrollaron talleres de construcción participativa de “Visión Común” con los equipos técnicos y directivos de los gobiernos locales y la participación de representantes de varios sectores, lo que permitió consolidar la gestión institucional y las perspectivas sectoriales frente a los desafíos que presenta el desarrollo urbano sostenible.

Finalmente, es muy importante indicar que la construcción de la visión se desarrolló como un proceso participativo que fomentó el diálogo entre los diversos actores que conforman la ciudad, de manera que se pudieran recoger sus perspectivas, opiniones, percepciones y experiencias en torno a las problemáticas, visiones y potenciales estrategias en los diferentes ejes para alcanzar el escenario deseado de ciudad dentro del marco para el desarrollo urbano sostenible. En ese sentido, las ideas, opiniones y resultados presentados en este documento de sistematización fueron expresados libremente por los actores que participaron en el taller. Al ser un trabajo colaborativo de varios actores, no representan necesariamente el punto de vista del Municipio, del programa Ciudades Intermedias Sostenibles de la Cooperación Técnica Alemana, ni del equipo consultor que brindó el apoyo técnico y metodológico para la realización, facilitación y sistematización de este proceso.

Objetivo general

Fomentar un espacio de diálogo, aprendizaje e interconexión entre los funcionarios municipales y los representantes de la academia, empresa privada y la ciudadanía para de manera colaborativa, producir conocimiento acerca de la problemática actual del cantón, las visiones de futuro y las posibles estrategias para enfrentar los desafíos bajo un contexto de desarrollo urbano sostenible.

Importancia y antecedentes del proceso participativo

Como parte del programa Ciudades Intermedias Sostenibles, el componente encargado del desarrollo de la Agenda de Investigación Aplicada para el Desarrollo Urbano Sostenible (ANIA-DUS) brindó el apoyo técnico para la implementación de un proceso de coproducción de conocimiento para la transformación hacia la sostenibilidad (*visioning*), que aporte a los procesos participativos de los laboratorios, los instrumentos de planificación territorial (PDOT) y el proceso nacional de construcción colectiva de la Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036 o Agenda Urbana Nacional.

En el marco de este escenario, se realizó un ciclo de talleres en las ciudades intermedias con las que participa el programa, como espacios de diálogo y producción colaborativa de conocimiento. En ellos se reflexionó sobre las acciones estratégicas conjuntas a implementar por parte de una red de actores locales, en busca de su articulación, cooperación y compromiso a largo plazo.

Los espacios buscaron específicamente:

- Producir conocimiento colectivo sobre el estado actual de la problemática de cada ciudad, los escenarios positivos a los que los actores aspiran y las posibles estrategias que deberían emprenderse localmente para lograr el futuro anhelado.
- Motivar las relaciones y la cooperación entre los participantes de los talleres, basadas en el entendimiento común de la problemática, la visión conjunta y la identificación de prioridades para la acción.
- Fomentar un desarrollo de capacidades de liderazgo transformacional, provocando procesos individuales y colectivos de reflexión, análisis, anticipación e integración de diversos puntos de vista.

En el caso específico de la ciudad de Portoviejo, este proceso se articuló a una serie de espacios de diálogo y encuentros ciudadanos con los sectores de la sociedad civil, academia, empresa privada e instituciones públicas que tuvieron como objetivo la construcción de una “Agenda Ciudadana de Desarrollo Portoviejo 2035”, que contribuya al proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del cantón Portoviejo.

Agenda del taller

Miércoles 28 de agosto de 2019

13:30-14:00	Registro
14:00- 14:10	Bienvenida y contexto de Portoviejo
14:10-14:40	Presentación de la Nueva Agenda Urbana
14:40-14:50	Presentación de la metodología para la visión común
14:50-15:00	Presentaciones y objetivo de la metodología del encuentro
15:00-15:10	Coffee break
15:10-16:00	Coproducción de la problemática
16:00-16:40	Coproducción de la imagen de transformación (visión)
16:40-17:30	Coproducción de estrategias y compromisos para la gestión interinstitucional y corre-
sponsable	
17:30-18:00	Presentación de resultados y reflexiones finales
18:00	Cierre

METODOLOGÍA

Proceso participativo para la construcción de una visión común

A partir de la reflexión colectiva se desarrolla un proceso colaborativo de producción de conocimiento basado en la discusión sobre las experiencias y los conocimientos individuales y sectoriales, así como en los cuestionamientos de otros actores que, sobre las mismas problemáticas, comparten o difieren en sus puntos de vista. Esta deliberación lleva hacia la construcción de una mirada conjunta de la problemática y del contexto actual. El proceso participativo desarrolla una acción colaborativa orientada a la articulación de las iniciativas propuestas, y se espera que los acuerdos y compromisos interinstitucionales trasciendan el taller.

El resultado de este proceso de coproducción colectiva dependerá de los lazos de confianza que se generen entre los participantes, de su compromiso por el cambio, de la dialéctica y de la calidad de los aportes. Se presume que un resultado de calidad derivará en una motivación cívica y proactiva cimentada en la búsqueda de soluciones a una problemática real, con base en la mejora del entendimiento común y el desarrollo de opciones consensuadas.

El proceso de participación se basó en la combinación de varios enfoques de producción científica colaborativa (ciencia transdisciplinaria, investigación-acción participativa) en el ámbito de las transiciones hacia la sostenibilidad con fundamentos teóricos del campo de las ciencias políticas, la planificación territorial, el desarrollo sostenible y las ciudades inteligentes (Noboa, Upham y Heinrichs, 2018).

Con este objetivo, se identificó a los actores clave de los sectores que conforman la sociedad: sector público, empresas, academia y ciudadanía. Mediante el diálogo se desarrollan capacidades y se coproduce conocimiento; y todo ello incide en la innovación del modelo de gobernanza.

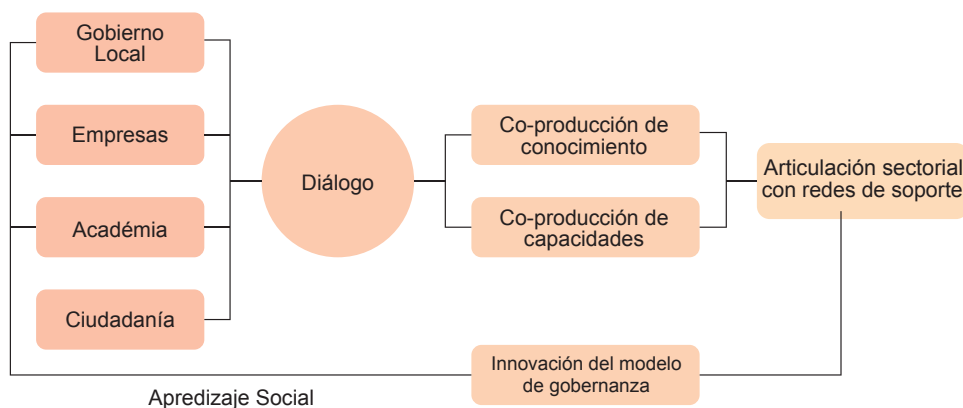


Gráfico 1. Esquema de articulación para construir la visión de ciudad

Fuente: Adaptado de Noboa, Upham y Heinrichs (2018)

El proceso de construcción de la visión de ciudad tiene como marco el documento de Posición Nacional del Ecuador frente a la Nueva Agenda Urbana, publicado por el Comité Técnico Interinstitucional para el proceso preparatorio de Hábitat III (2016) y el documento borrador no publicado de la Agenda Urbana Nacional del Ecuador, elaborado por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda entre el 2017 y el 2019, en los cuales se definen cuatro ejes de temáticos, que constituyen además, los grandes objetivos de la Agenda y el documento de posición: ciudad equitativa, ciudad sostenible, ciudad productiva y gobernanza.

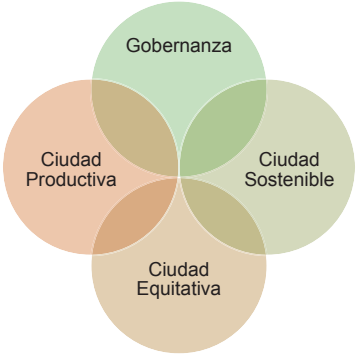


Gráfico 2. Ejes Posición Nacional frente a la Nueva Agenda Urbana
Fuente: MIDUVI (2019).

Fases del proceso de construcción de la propuesta de visión de ciudad

El proceso de construcción de la visión de la ciudad se dividió en cuatro fases, en función de los procesos de producción cognitiva colaborativa: i) contextualización; ii) identificación de la problemática; iii) definición de la visión; y iv) diseño de estrategias. En ese contexto, la coproducción de conocimiento se estructuró en una secuencia determinada por la generación de diversos tipos de conocimiento, que se describen a continuación.

Fases	Coproducción de conocimiento	Desarrollo de capacidades colectivas	Articulación de mesas sectoriales o ejes
Fase 1: Contextualización	Nueva Agenda Urbana -Contexto nacional -Programa Ciudades Intermedias Sostenibles	-Reflexión individual -Anticipación individual -Integración individual	Introducción de objetivos del taller y socialización de participantes
Fase 2: Problemática	-Conocimiento de necesidades y barreras	-Reflexión colectiva -Anticipación colectiva -Integración colectiva	Entendimiento común de la complejidad y variedad de percepciones
Fase 3: Visión	-Definición del escenario futuro deseado	-Reflexión colectiva -Anticipación colectiva -Integración colectiva	Identidad grupal basada en la búsqueda de valores, creencias e intereses compartidos
Fase 4: Estrategias	-Formulación de acciones para la innovación en la gobernanza local	-Reflexión colectiva -Anticipación colectiva -Integración colectiva	Compromisos de corto, mediano y largo plazo para generar sinergias y lazos de confianza

Tabla 1. Fases del proceso de construcción de una visión común de ciudad sostenible
Fuente: Noboa (2017).

Selección y descripción de actores

Los actores fueron elegidos estratégicamente por los convocantes a los talleres, es decir, por la autoridad cantonal local, con apoyo del programa Ciudades Intermedias Sostenibles. Participaron representantes de los diferentes sectores de la sociedad (gobierno, sector empresarial, sociedad civil y academia) con potencial de influenciar positivamente en la implementación de las estrategias planteadas.

La diversidad de actores aportó para poder contar con elementos desde varias perspectivas y experiencias, lo cual fortaleció el proceso de construcción participativa y ayudó a identificar las problemáticas y necesidades actuales y futuras, a establecer escenarios deseados y a formular estrategias. En el siguiente gráfico se presentan en porcentajes, los participantes por cada sector.

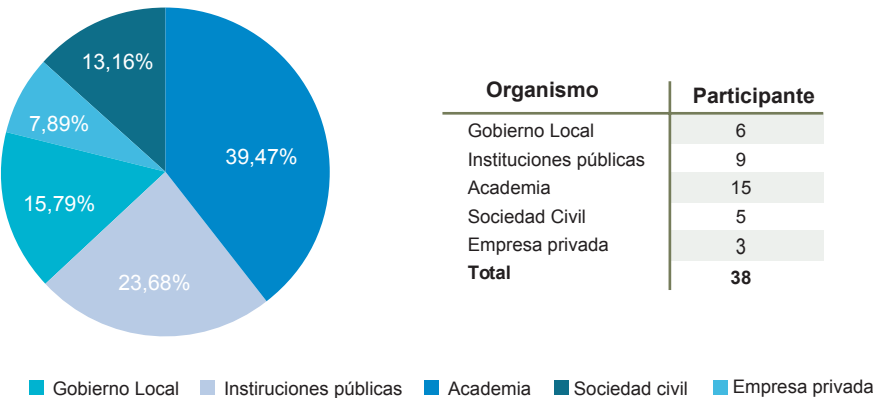


Gráfico 3. Actores que participaron en el taller
Fuente: Equipo consultor.

En la tabla 2, se menciona a algunas de las organizaciones que participaron en los talleres para construir la Visión Portoviejo 2035.

Sector	Representantes
Gobierno local	Direcciones del GAD Municipal de Portoviejo,
Academia	Universidad Técnica de Manabí, Instituto Superior Tecnológico Paulo Emilio Macías, Universidad San Gregorio de Portoviejo, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Manabí
Sociedad civil	Asociación de Profesionales de Gestión de Riesgos, Colectivo de Mujeres Tejedoras, Movimiento de Mujeres La Merced
Sector privado	Baru Consourcing, Cámara de Construcción de Portoviejo, empresas particulares
Instituciones públicas	Bomberos de Portoviejo, Prefectura de Manabí, Ministerio de Agricultura y Ganadería, SENESCYT, Defensoría del Pueblo, Ministerio de Turismo, Ministerio de Ambiente

Tabla 2. Organizaciones participantes en el taller
Fuente: Equipo consultor.

FASE 1: CONTEXTUALIZACIÓN

El taller se realizó el 28 de agosto de 2019. Inició con la presentación de los objetivos y la metodología del taller a cargo de la facilitadora Liz Pereira. Además, se presentó a los participantes y se les solicitó que dieran su visión de la ciudad de Portoviejo para el año 2035.



Fotografía 2. Liz Pereira explica la metodología y dinámica del taller

Posteriormente, Daniela Cruz, asesora de gestión de riesgos, resiliencia y adaptación al cambio climático del programa Ciudades Intermedias Sostenibles presentó el trabajo que viene realizando el Laboratorio Urbano de Portoviejo, y Cristina Gomezjurado, asesora en planificación, gestión y desarrollo urbano del programa Ciudades Intermedias Sostenibles presentó el proceso de construcción colectiva de la Agenda Urbana Nacional o Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036 que lleva a cabo el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.



Fotografía 3. Daniela Cruz presenta el trabajo del Laboratorio Urbano de Portoviejo

Finalmente, Eduardo Noboa, del programa Ciudades Intermedias Sostenibles, presentó la metodología para construir la visión de Portoviejo al 2035, en relación con los ejes de la Agenda Urbana Nacional y la gestión del cambio, en el marco de un escenario para la gestión de transición transdisciplinaria aplicada a la sostenibilidad de las ciudades de Ecuador.

FASE 2: IDENTIFICACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

La segunda fase se centra en identificar y priorizar la problemática de la ciudad, para lo cual el proceso se desarrolló con los representantes del sector público, universidades, colectivos ciudadanos y la empresa privada. Se centró en las siguientes actividades: 1) identificación de los problemas; 2) articulación de los problemas y 3) jerarquización de los problemas.

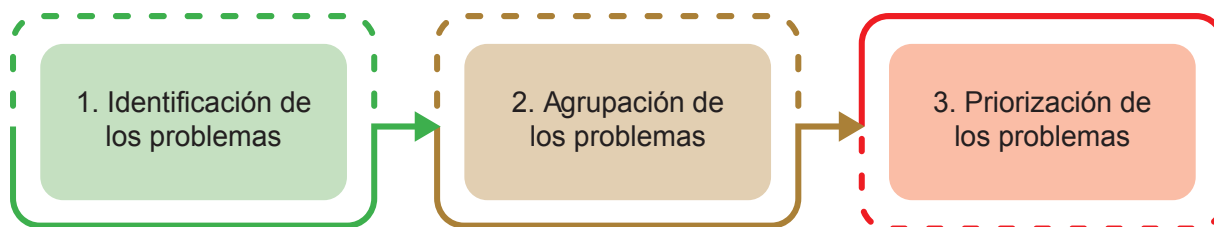


Gráfico 4. Proceso para la definición de la problemática
Fuente: Equipo consultor

En esta fase, se dividió a los asistentes en mesas de trabajo, según los ejes de la AUN: *ciudad productiva*, *ciudad sostenible*, *ciudad equitativa* y *gobernanza*. Posteriormente, se les solicitó que identificaran cuáles son las problemáticas de la ciudad en cada uno de estos ejes.



Fotografía 4. Trabajo en mesas para la identificación de las problemáticas, por ejes de la AUN

En cartulinas, los participantes escribieron los principales problemas de la ciudad con base en su opinión y experiencia, y en función de los ejes de la AUN. Posteriormente, éstas cartulinas fueron ubicadas sobre un papelote para analizar semejanzas entre los problemas y agruparlos por líneas temáticas; una vez hecho esto, se los priorizó según el eje de trabajo de cada mesa.

Principales problemáticas identificadas

A continuación, el listado de las principales problemáticas identificadas por las mesas de trabajo.

Ciudad productiva

- Invasión de las zonas productivas
- Falta de políticas para impulsar la producción
- Falta de transferencia de tecnologías al sector productivo
- Débil promoción de energías renovables
- Falta de incentivos a la producción
- Inadecuado ordenamiento territorial
- Falta de infraestructura apropiada
- Falta de conectividad
- Uso extensivo de agroquímicos en la agroindustria
- Distribución inadecuada de la producción
- Falta de provisión de servicios básicos al sector rural

Ciudad equitativa

- Falta una vivienda socialmente integrada
- Falta de infraestructura para personas con discapacidad
- Limitado acceso a infraestructura y servicios
- Desigualdad en acceso a la educación
- Alta vulnerabilidad de grupos de atención prioritaria
- Falta de conocimiento en riesgos y cambio climático
- Falta de cohesión social y solidaridad para la articulación de acciones colectivas
- Limitados espacios de recreación y falta de infraestructura para el encuentro de los habitantes

Ciudad sostenible

- Movilidad y transporte urbano caóticos
- Emigración del campo a la ciudad
- Deforestación y erosión del suelo
- Falta de programas de reciclaje
- Viviendas construidas en zonas de riesgo
- Insostenibilidad empresarial
- Inadecuado uso y gestión del suelo
- Ausencia efectiva de participación ciudadana
- Contaminación de las fuentes de agua
- Reducción de espacios ecológicos

Gobernanza de la ciudad

- Toma de decisiones sin soporte técnico
- Políticas no orientadas a resolver la realidad del territorio
- Falta de participación ciudadana en el diseño de políticas
- Falta de educación y cultura ciudadana para la convivencia en comunidad
- Falta de transversalización y garantía de derechos
- Falta de continuidad en los procesos y proyectos de las administraciones anteriores

FASE 3: PLANTEAMIENTO DE LA VISIÓN

Hablando de los esquemas de construcción participativa de conocimiento, Noboa (2017) plantea que la generación de conocimiento normativo consistió en un proceso participativo reflexivo, a través del cual se pueden examinar los valores, las creencias e intereses de los actores representantes de los diferentes sectores de la sociedad, en el marco de la construcción colectiva de visiones comunes. Bajo este enfoque, durante la fase de planteamiento de la visión se generaron escenarios futuros en los cuales se podrían gestionar los conflictos con soluciones “preferibles” en lugar de soluciones “perfectas”. En ese sentido, se emprendió la búsqueda de una visión compartida que pueda guiar la innovación social.

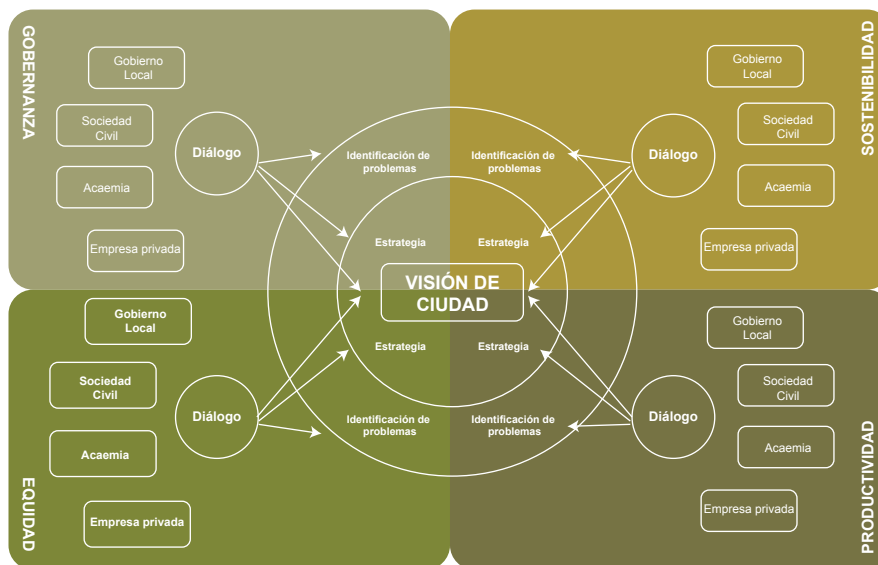


Gráfico 5. Esquema de construcción participativa de la visión de ciudad

Fuente: Equipo consultor.

Propuesta de visión de Portoviejo al 2035

La construcción participativa se desarrolló a partir de las necesidades y barreras identificadas en la fase 2, que dieron como resultado los problemas priorizados. En función de estos problemas cada mesa identificó el escenario deseado de Portoviejo al 2035.

Un ejercicio previo consistió en utilizar la aplicación Mentimeter para presentar la visión a futuro de la ciudad.



Fuente: Utilización de la aplicación Mentimeter.

Con los insumos de cada una de las fases del proceso de participación y construcción de la visión de la ciudad, se planteó la siguiente propuesta, que recoge las principales ideas y aportes de los participantes en relación al futuro deseado para la ciudad de Portoviejo con miras al 2035.

Portavieja

Portoviejo será al 2035 una ciudad ecológicamente productiva, con un aprovechamiento responsable de sus recursos endógenos, cuyos habitantes son corresponsables con el desarrollo territorial, sostenible y viven en un entorno resiliente, inclusivo, seguro y sin violencia.

Gráfico 7. Propuesta de visión para Portoviejo al 2035

Fuente: Equipo consultor.



Fotografía 5. Participantes del taller Visión Portoviejo 2035

FASE 4: DISEÑO DE LAS ESTRATEGIAS

La producción colectiva del conocimiento de transformación consistió en la formulación de las potenciales estrategias necesarias para alcanzar la visión de ciudad planteada en la fase 3. Las estrategias representaron el camino u hoja de ruta a seguir, tomando como orientación los cambios requeridos en los elementos, los subsistemas y las dinámicas para hipotéticamente lograr una reestructuración del sistema de la ciudad en su conjunto (Noboa, 2017).

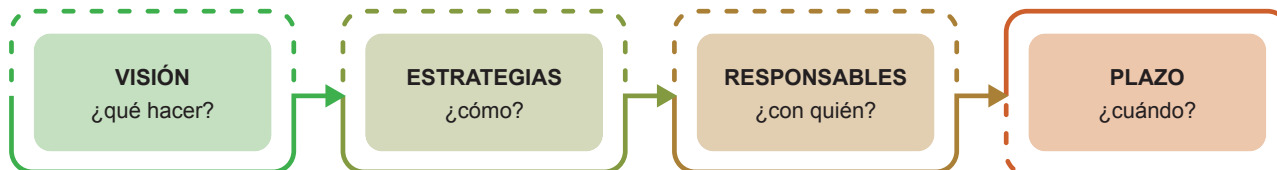
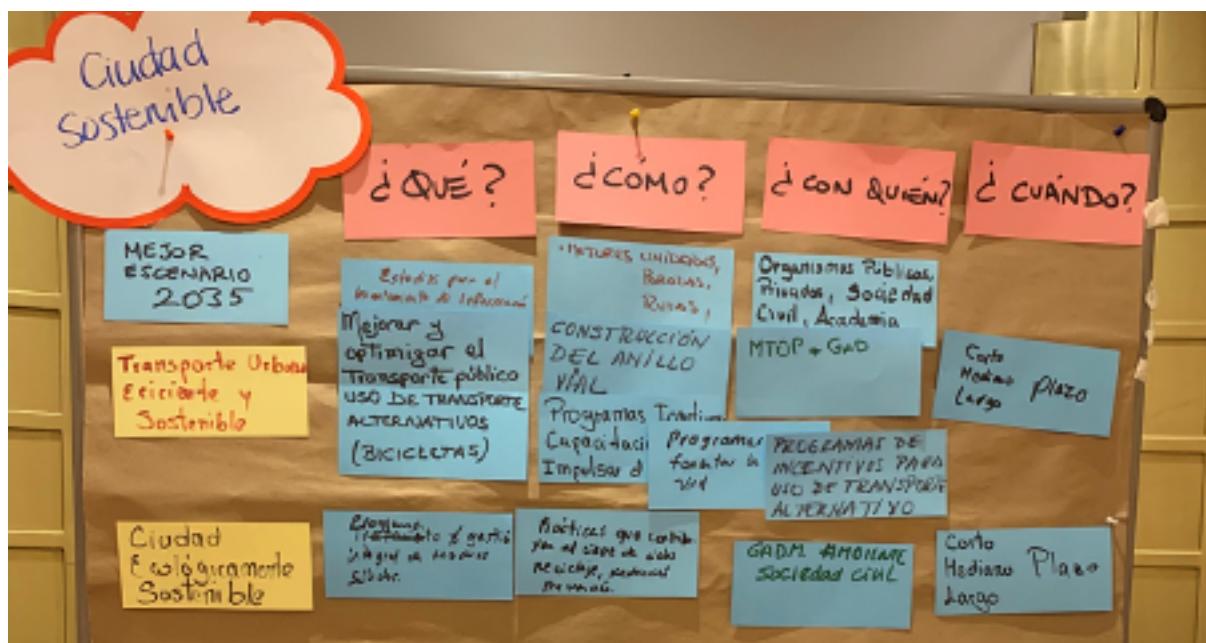


Gráfico 8. Esquema para diseñar las estrategias de la visión de ciudad

Fuente: Equipo consultor.

La formulación de estrategias fue un proceso colectivo de comprensión sobre la necesidad de cooperación y vinculación de los distintos niveles, desde el aporte individual, la acción colectiva, el compromiso institucional y el involucramiento de tomadores de decisiones a nivel nacional. Para ello, una vez identificadas las problemáticas y perspectivas a futuro, se solicitó a las mesas que formularan estrategias para superar los desafíos actuales y alcanzar el escenario deseado, respondiendo a estas preguntas: ¿qué hacer?, ¿cómo hacerlo?, ¿con quién?, ¿cuándo?



Fotografía 6. Diseño de estrategias

Estrategias por eje de trabajo

En el siguiente gráfico se resumen las estrategias formuladas por cada mesa de trabajo en cada uno de los talleres.



Gráfico 9. Estrategias por eje de trabajo

Fuente: Equipo consultor.



Fotografía 7. Proceso participativo para la construcción de la Visión Portoviejo 2035

ANÁLISIS DE RESULTADOS

Resultados de la mesa multisectorial de gobernanza de la ciudad

La mesa de gobernanza de la ciudad identificó como principales problemáticas en este eje de trabajo a la contaminación y destrucción de ecosistemas, a la falta de una cultura ciudadana de corresponsabilidad, a la planificación inadecuada frente a las necesidades del territorio, a la producción agrícola y a una industria altamente contaminante e ineficiente; finalmente, no existe una participación ciudadana que incida en la toma de decisiones de la ciudad. Por otro lado, el escenario deseado para el año 2035 es que Portoviejo sea una ciudad verde que gestiona sus recursos responsablemente y mantiene una valoración de los servicios ecosistémicos; y que busca transversalizar una cultura de corresponsabilidad en la ciudadanía, fomentando un crecimiento ordenado, con los incentivos adecuados para el desarrollo de industrias amigables con el ambiente, y mediante políticas públicas de largo plazo y construidas participativamente.

Resultados de la mesa multisectorial de ciudad equitativa

Los participantes de la mesa sobre ciudad equitativa señalaron que las problemáticas son la desigualdad en la provisión de servicios básicos y la falta de acceso a vivienda para los residentes del cantón; también se vuelve a mencionar el débil empoderamiento ciudadano y la presencia de casos de inequidad de género. Otro problema es que el transporte no es inclusivo ni sostenible, y que falta una educación ambiental integral.

Para esto, la mesa se ha planteado como visión de ciudad al 2035, que Portoviejo tenga igualdad en el acceso a servicios básicos y a vivienda, tanto para el área urbana como para el sector rural. También se espera que Portoviejo sea una ciudad que fomente la participación y la inclusión, y que esté libre de violencia. Se espera que el transporte público sea universal, inclusivo y sostenible, mediante una

ANÁLISIS DE RESULTADOS

Resultados de la mesa multisectorial de ciudad productiva

La mesa de ciudad productiva identificó como problemáticas al hecho de que la gobernanza y las políticas públicas son ineficientes y, por lo tanto, también hay una planificación territorial inadecuada; en ese mismo aspecto no hay un aprovechamiento correcto de los recursos naturales y hacen falta regulaciones ambientales. La falta de una educación de calidad afecta a los emprendimientos sostenibles y falta una conectividad integral para impulsar la comercialización y distribución. La visión para Portoviejo al 2035 es que sea una ciudad participativa, corresponsable, inclusiva y transparente, y que cuente con estándares para el aprovechamiento responsable de sus recursos con un enfoque ecológico. La ciudad atraerá al turismo por estar interconectada y ordenada; también fomentará la educación, la investigación para el desarrollo y la transferencia de tecnología, promoviendo la interconexión y el desarrollo de encadenamientos productivos.

Resultados de la mesa multisectorial de ciudad sostenible

La mesa de sostenibilidad propuso que las principales problemáticas son la movilidad y el transporte ineficientes y contaminantes, así como la mala gestión de residuos; por otro lado, la ciudad sigue un modelo de crecimiento insostenible, la gestión y ocupación del suelo son inadecuadas, y se nota la ausencia de una efectiva participación ciudadana.

En este sentido, los participantes de la mesa plantearon como escenario deseado para Portoviejo que el transporte urbano sea eficiente y sostenible, y que la ciudad sea reconocida como una urbe verde, ecológica, segura y resiliente. Se espera también que sea productiva y promueva una economía solidaria que fomente la inclusión de manera participativa, equitativa y con enfoque de género.

Tabla 3. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre gobernanza de la ciudad

PROBLEMÁTICA	VISIÓN AL 2040	ESTRATEGIA	RESPONSABLES	PLAZO
Contaminación y destrucción de ecosistemas	En Portoviejo se valoran los servicios ecosistémicos.	<ul style="list-style-type: none">-Tratamiento de aguas residuales-Manejo integral de residuos sólidos-Regulación en el uso de fertilizantes y pesticidas-Manejo de recursos hídricos para la producción tecnificada	Academia, GAD y gobierno central	2020
Falta de una cultura ciudadana de corresponsabilidad	En Portoviejo hay una cultura ciudadana de corresponsabilidad.	<ul style="list-style-type: none">-Participación a todos los niveles-Mejora de acceso a la información de forma responsable y segura	Ciudadanía, GAD y gobierno central	2020-2025
Planificación territorial inadecuada	En Portoviejo hay un crecimiento ordenado de la ciudad.	<ul style="list-style-type: none">-Políticas adecuadas para el uso y la ocupación del suelo-Procesos agrícolas sostenibles-Mejora de condiciones en las zonas rurales-Formación académica que responda a necesidades	Estado, ciudadanía, sector privado, ciudadanía y academia	2020-2035
Industria agroproductiva contaminante e ineficiente	En Portoviejo se incentiva el desarrollo de las agroindustrias.	<ul style="list-style-type: none">-Incentivos productivos-Diversificación de producción agroindustrial-Tecnificación para dar valor agregado	Estado, ciudadanía, sector privado, ciudadanía y academia	2020-2030
Falta de participación ciudadana en la toma de decisiones	En Portoviejo hay políticas públicas participativas y a largo plazo.	<ul style="list-style-type: none">-Corresponsabilidad ciudadana y ejercicio de derechos-Empoderamiento ciudadano a través de la participación activa-Clase política ética y transparente	Ciudadanía, sector público, academia e instituciones públicas de control	2020-2025

Tabla 4. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad equitativa

PROBLEMÁTICA	VISIÓN AL 2040	ESTRATEGIA	RESPONSABLES	PLAZO
Desigualdad en la provisión de servicios	Portoviejo cuenta con igualdad de acceso a los servicios básicos con la implementación de planes.	-Ampliación de la cobertura de servicios básicos en territorio	GAD municipal y parroquial, CENEL, Portovial, Portoagua	Ahora-2035
Débil empoderamiento ciudadano y violencia de género	Portoviejo es una ciudad participativa, inclusiva y libre de violencia.	-Procesos de empoderamiento ciudadano mediante planes de capacitación y organización comunitaria	Sociedad civil organizada, IESS, empresas, colectivos sociales	2023
Déficit de acceso a vivienda	Los portovejenses tienen acceso equitativo a una vivienda digna.	-Articulación de la gestión municipal con el Gobierno Nacional y entidades financieras, mediante acuerdos y convenios	GAD municipal, MIDUVI	2035
Carencia de transporte inclusivo y sostenible	En Portoviejo hay acceso universal al transporte público, inclusivo y sostenible.	-Plan inclusivo de movilidad -Renovación de flotas	GAD municipal, Portovial, ANT, empresas de transporte	2035
Falta de educación ambiental	La ciudadanía portovejense tiene conciencia ambiental.	-Implementación del plan integral de gestión ambiental -Asignaturas de educación ambiental en centros educativos -Gestión de recursos desde las entidades competentes	Academia, MAE, Consejo de Educación Superior	Ahora-2035

Fuente: Equipo consultor.

Tabla 5. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad productiva

PROBLEMÁTICA	VISIÓN AL 2040	ESTRATEGIA	RESPONSABLES	PLAZO
Gobernanza y políticas públicas ineficientes	En Portoviejo hay una participación corresponsable, inclusiva y transparente.	-Empoderamiento de actores locales y sociedad civil -Descentralización	Academia, empresa privada, instituciones públicas, sociedad civil	Corto y mediano plazo
No hay un correcto aprovechamiento de los recursos locales	En Portoviejo se aprovechan los recursos renovables endógenos.	-Fortalecimiento de capacidades profesionales institucionales	Academia, empresa privada, instituciones públicas, sociedad civil	Corto y mediano plazo
Falta de regulación y control ambiental	En Portoviejo hay agua y suelo sanos; es un cantón verde, reforestado, sostenible y ecológico.	-Regulaciones locales -Programas de educación -Incentivos y control -Fortalecimiento institucional	Academia, empresa privada, instituciones públicas, sociedad civil	Corto plazo
Ineficiente planificación y ordenamiento territorial	Portoviejo es un cantón ordenado, productivo, seguro, verde, turístico e interconectado.	-Planificación participativa -Zonificación adecuada -Control y regulación	GAD, academia, ministerios	Corto y mediano plazo
Débil educación e innovación, y falta una cultura de emprendimiento	En Portoviejo hay: -Mayor investigación aplicada. -Transferencia de conocimiento entre academia y sociedad. -Un centro de innovación y transferencia de tecnología. -Un parque tecnológico.	-Cambio general en la educación -Incentivos para el financiamiento -Fomento de la cooperación internacional	Alianzas público-privadas	Corto y mediano plazo
Insuficiente conectividad, que bloquea la comercialización y distribución	Portoviejo es un cantón interconectado a nivel local y nacional, un nodo de interconexión con cadenas productivas integradas.	-Desarrollo de redes de negocio -Promoción de la asociatividad y manejo de redes de conocimiento -Infraestructura	Municipio, sector privado	Mediano y largo plazo

Fuente: Equipo consultor.

Tabla 6. Matriz de resultados de la mesa multisectorial sobre ciudad sostenible

PROBLEMÁTICA	VISIÓN AL 2040	ESTRATEGIA	RESPONSABLES	PLAZO
Movilidad y transporte caótico, ineficiente y contaminante	Portoviejo tiene transporte urbano eficiente y sostenible.	<ul style="list-style-type: none">-Mejora y optimización del transporte público-Uso de transporte alternativo-Construcción del anillo vial-Mejora del servicio: unidades, paradas y rutas	Municipio, MTOP, empresas de transporte, sociedad civil	Corto, mediano y largo plazo
Contaminación de ecosistemas y mala gestión de residuos	Portoviejo es una ciudad ecológica y sostenible.	<ul style="list-style-type: none">-Programa de gestión integral de residuos sólidos-Cierre de botaderos y fomento del reciclaje, la reducción y la prevención	Dirección de Ambiente del GAD Portoviejo, ciudadanía	Corto, mediano y largo plazo
Falta de un plan de gestión de riesgos y cambio climático	Portoviejo es una ciudad segura y resiliente.	<ul style="list-style-type: none">-Fortalecimiento de capacidades para la aplicación de sistemas de control-Fortalecimiento de seguridad física e integral-Formulación de ordenanzas y normativa	Municipio de Portoviejo, academia	Corto, mediano y largo plazo
Modelo de desarrollo económico insostenible	Portoviejo es una ciudad productiva, solidaria y con una economía sostenible.	<ul style="list-style-type: none">-Fortalecimiento de programas de inversión con enfoque de sostenibilidad-Fomento e incentivos a la producción sostenible	Municipio de Portoviejo, GAD parroquiales, ONG, empresa privada	Corto, mediano y largo plazo
Inadecuada gestión y uso del suelo	Portoviejo es una ciudad planificada, ordenada y eficiente.	<ul style="list-style-type: none">-Plan de gestión y uso del suelo-Fortalecimiento a la planificación y el ordenamiento territorial	Instituciones públicas, sociedad civil, academia	Corto, mediano y largo plazo
Ausencia de una efectiva participación ciudadana	Portoviejo es una ciudad incluyente, participativa y equitativa, con enfoque de género.	<ul style="list-style-type: none">-Educación integral para promover la participación social-Mejora de estrategias de gobernanza con enfoque de equidad-Creación de mesas de diálogo ciudadano	Municipio de Portoviejo, gobierno central, sociedad civil, ONG	Corto, mediano y largo plazo

Fuente: Equipo consultor.

Integración y alineación de resultados: Visión Portoviejo 2035

Una vez que se recogieron los resultados de cada mesa, estos fueron consolidados bajo cinco criterios con base en los compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible y su aplicación efectiva, definidos en la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos (Naciones Unidas, 2016). Los criterios definidos para la agrupación y consolidación de cada una de las mesas de trabajo en los procesos de visión son los siguientes:

- Planificación territorial participativa y gestión del suelo
- Gestión local efectiva y transparente
- Desarrollo urbano resiliente y ambientalmente sostenible
- Desarrollo económico responsable y con oportunidades
- Desarrollo social inclusivo y equitativo

Por otra parte, para comprender el alcance de las estrategias formuladas por los participantes se planteó alinearlas en las categorías mencionadas —de acuerdo con los ejes temáticos de la Posición Nacional Ecuador frente a la Nueva Agenda Urbana (Comité Interinstitucional para el proceso preparatorio de Hábitat III, 2016) y las diferentes áreas de gestión propuestas en el documento borrador de la Agenda Urbana Nacional o Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036.

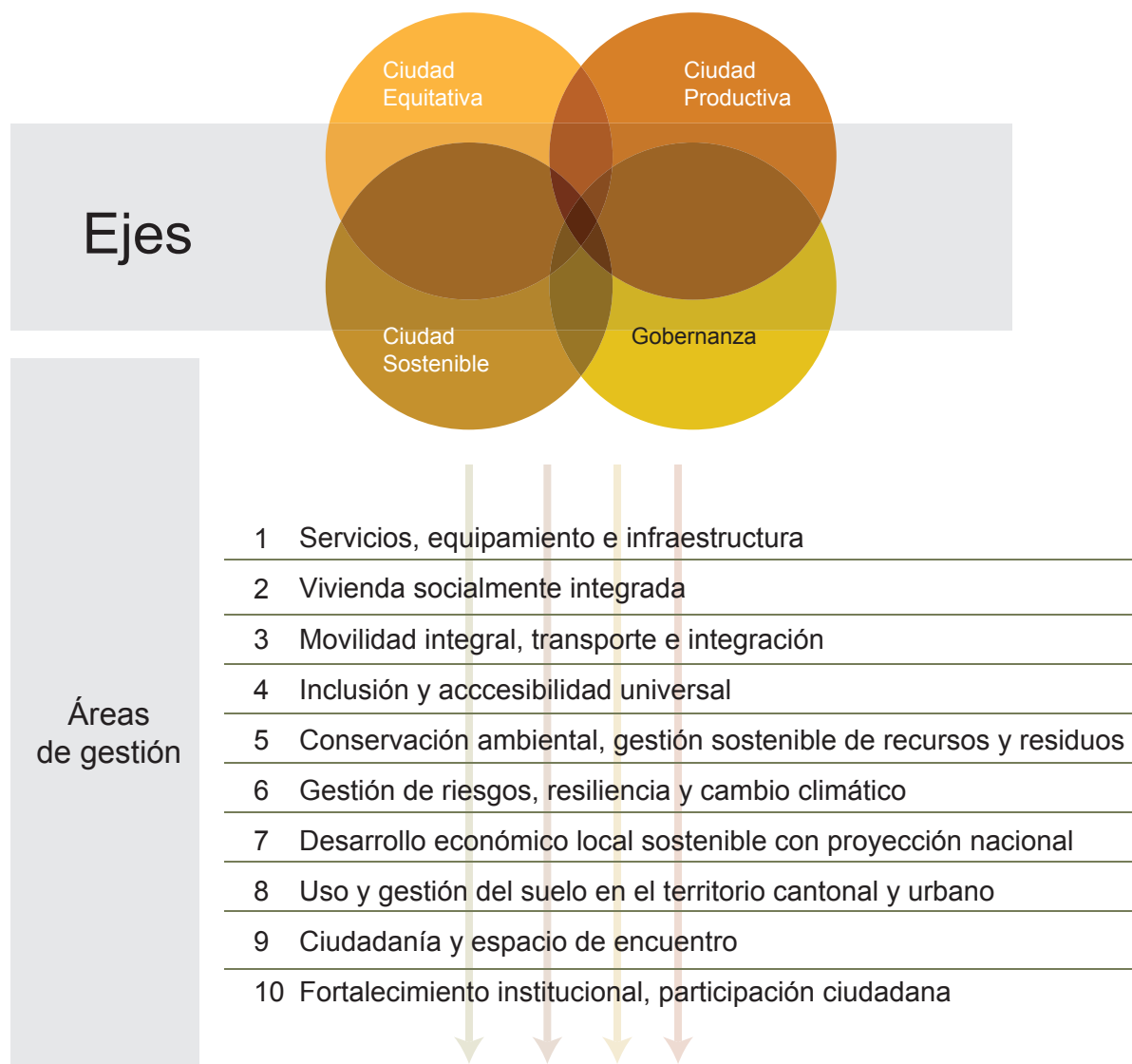


Gráfico 10. Ejes y áreas de gestión propuestos en el documento borrador de la Agenda Urbana Nacional
Fuente: MIDUVI (2019).
















Además, se busca relacionar el aporte que tienen las estrategias formuladas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, adoptada por la Asamblea de las Naciones Unidas en 2015 como el marco de un llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad al 2030. Los 17 ODS están integrados, ya que reconocen que las intervenciones en un área afectarán los resultados de otras, y que el desarrollo debe equilibrar la sostenibilidad medio ambiental, económica y social.



Gráfico 11. Objetivos de Desarrollo Sostenible
Fuente: Naciones Unidas (2019).



De esta manera se pudieron unificar algunos criterios que, por una parte, son transversales a varias mesas y, por otro, se enmarcan en el contexto del desarrollo urbano y las ciudades sostenibles. A su vez, se identificó cómo las estrategias propuestas se alinean a las áreas de gestión definidas documento borrador de la Agenda Urbana Nacional o Agenda de Hábitat Sostenible Ecuador 2036, así como su aporte a los ODS.

Tabla 7. Matriz de integración y alineación de resultados de la Visión Portoviejo 2035 con los ODS

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARTICIPATIVA Y GESTIÓN DEL SUELO				
Problemática	Escenario esperado	Estrategias	Alineación con AUN	Contribución a ODS
Ineficiente planificación, ordenamiento territorial e inadecuada gestión y uso del suelo	Portoviejo es un cantón con un crecimiento ordenado, productivo, seguro, verde, turístico e interconectado, con una planificación ordenada y eficiente.	<ul style="list-style-type: none">-Planificación participativa con empoderamiento de actores locales y sociedad civil-Descentralización con una zonificación adecuada-Control y regulación-Mejora y optimización del transporte público, y uso de transporte alternativo	<p>Ejes:</p> <ul style="list-style-type: none">-Gobernanza-Equidad-Productividad <p>Áreas de gestión:</p> <p>1, 3, 4, 9 y 10</p>	<div></div>
GESTIÓN LOCAL EFECTIVA Y TRANSPARENTE				
Problemática	Escenario esperado	Estrategias	Alineación con AUN	Contribución a ODS
Falta de participación ciudadana en la toma de decisiones, desigualdad en la provisión de servicios, y políticas públicas ineficientes	Portoviejo cuenta con políticas públicas que promueven la igualdad de acceso a los servicios básicos y la implementación de procesos de corresponsabilidad de manera inclusiva y transparente.	<ul style="list-style-type: none">-Empoderamiento ciudadano a través de la participación activa-Clase política ética y transparente-Ampliación de la cobertura de servicios básicos en territorio-Ejecución de la planificación estratégica institucional y territorial-Articulación de la gestión municipal con el gobierno nacional y entidades financieras mediante convenios	<p>Ejes:</p> <ul style="list-style-type: none">-Gobernanza-Equidad-Sostenibilidad-Productividad <p>Áreas de gestión:</p> <p>1, 9 y 10</p>	<div></div>
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y AMBIENTALMENTE SOSTENIBLE				
Problemática	Escenario esperado	Estrategias	Alineación con AUN	Contribución a ODS
Falta de educación y regulación ambiental, que generan explotación de recursos, contaminación y mala gestión de residuos; transporte ineficiente e inexistencia de un plan de riesgos y cambio climático	Portoviejo fomenta la conciencia ambiental y la gestión responsable de los recursos para mantener ecosistemas sanos, transporte eficiente y estrategias de gestión de riesgos.	<ul style="list-style-type: none">-Tratamiento de aguas residuales-Regulación en el uso de fertilizantes y pesticidas-Manejo de recursos hídricos para la producción tecnificada-Plan integral de gestión ambiental-Asignaturas de educación ambiental-Optimización del transporte público-Cierre de botaderos y fomento del reciclaje, la reducción y la prevención	<p>Ejes:</p> <ul style="list-style-type: none">-Gobernanza-Sostenibilidad-Productividad-Equidad <p>Áreas de gestión:</p> <p>1, 3, 4, 5, 6 y 9</p>	<div></div>

Fuente: Equipo consultor.

Tabla 7. Matriz de integración y alineación de resultados de la Visión Portoviejo 2035 con los ODS

DESARROLLO ECONÓMICO RESPONSABLE CON OPORTUNIDADES				
Problemática	Escenario esperado	Estrategias	Alineación con AUN	Contribución a ODS
Modelo de desarrollo económico insostenible, industria agroproductiva contaminante e ineficiente, con una conectividad insuficiente; falta de fomento al emprendimiento y la innovación	Portoviejo fomenta el desarrollo productivo y tecnificado de la agroindustria mediante la investigación aplicada, la gestión transparente y la creación de centros de innovación y parques tecnológicos.	-Disponibilidad de infraestructura para la diversificación de industrias -Formación y tecnificación para dar valor agregado -Fomento de la cooperación internacional -Promoción de la asociatividad y el manejo de redes de conocimiento -Fortalecimiento de programas de inversión con enfoque de sostenibilidad -Manejo de recursos hídricos para la producción tecnificada	Ejes: -Sostenibilidad -Productividad -Gobernanza Áreas de gestión: 1, 3, 7, 8 y 10	
DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO Y EQUITATIVO				
Problemática	Escenario esperado	Estrategias	Alineación con AUN	Contribución a ODS
Falta de participación y consolidación de una cultura ciudadana de corresponsabilidad; violencia de género; déficit de acceso a vivienda; carencia de transporte inclusivo y sostenible	Portoviejo es un cantón participativo, inclusivo, equitativo, con enfoque de género y libre de violencia, que fomenta una cultura ciudadana corresponsable y con acceso equitativo a vivienda y transporte inclusivos y sostenibles.	-Participación a todos los niveles -Mejora de acceso a la información de forma responsable y segura -Procesos de empoderamiento ciudadano con planes de capacitación y organización comunitaria -Plan inclusivo de movilidad -Educación integral para promover la participación social -Mejora de estrategias de gobernanza con enfoque de equidad -Creación de mesas de diálogo	Ejes: -Equidad -Gobernanza -Sostenibilidad Áreas de gestión: 1, 2, 3, 4, 9 y 10	

Fuente: Equipo consultor.

REFLEXIONES FINALES

- Las visiones de las ciudades se construyeron desde las perspectivas, percepciones e intereses de los actores locales participantes, y los resultados del ejercicio descrito anteriormente varían dependiendo de la construcción multiactor o sectorial que se haya realizado durante el taller.
- De manera general, se podría indicar que el ejercicio estaba planificado para realizar una construcción multiactor o por los ejes de la Agenda Urbana Nacional, como se mencionó anteriormente. Para el caso de Portoviejo, los resultados de las mesas se agruparon por los ejes de sostenibilidad, gobernanza, productividad y equidad.
- Este es un primer ejercicio para definir una visión común de ciudad sostenible, por lo que se debe continuar trabajando con los diversos actores para reafirmar compromisos y definir responsabilidades y competencias para la mejora continua y la innovación de los procesos participativos de gobernanza local.
- Entre las principales problemáticas que afectan a Portoviejo están una inadecuada planificación territorial, la falta de educación y control ambiental, la contaminación provocado por la industria agroproductiva, la falta de acceso a vivienda y a transporte inclusivo y sostenible, ineficiencia en las políticas públicas actuales y falta de participación ciudadana.
- Las estrategias planteadas se enfocaron en la ampliación de la cobertura de los servicios básicos, la apropiada gestión de recursos hídricos para optimizar la producción agrícola, el establecimiento de esquemas de gobernanza con enfoque de equidad e inclusión, y la articulación multinivel entre el municipio, el gobierno central, las instituciones financieras y el sector privado.
- Existen condiciones y oportunidades para lograr la visión y desarrollar las estrategias propuestas. Sin embargo, existen todavía desafíos, como garantizar el compromiso de las instituciones y la continuidad de los procesos, asegurar una articular efectivamente al municipio con otros actores clave, fomentar una verdadera conciencia ambiental, y lograr la cohesión social y el involucramiento ciudadano.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Comité Técnico Interinstitucional para el proceso preparatorio de Hábitat III (2016). Posición Nacional del Ecuador frente a la Nueva Agenda Urbana. Quito, Editorial Ecuador.

Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivinda (2019). Documento no publicado. Documento Borrador de la Agenda Urbana Nacional Ecuador.

Naciones Unidas. (2016). *Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos*. Obtenido de <http://habitat3.org/wp-content/uploads/New-Urban-Agenda-GA-Adopted-68th-Plenary-N1646660-S.pdf>

Naciones Unidas. (2019). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Noboa, E. (2017). *Reporte de Sistematización del Laboratorio de Transición Energética para Ecuador*. Quito.

Noboa, E., P. Upham y H. Heinrichs. (2018). *Collaborative energy visioning under conditions of illiberal democracy: Results and recommendations from Ecuador*. BMC, pp. 5-7



Implementada por

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Partavieja

ISBN: 978-9942-38-098-2



Implementada por

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH