



Plan barrial participativo Menfis Bajo Chamanal

Noviembre 2020

Plan barrial participativo Menfis Bajo Chamanal, 2020.

Este documento fue co-elaborado y financiado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania en el marco del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles. Las ideas y las opiniones contenidas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representa la posición del Municipio de Loja, Defensoría del Pueblo o de la GIZ.

Municipio de Loja

Bolívar y José Antonio Eguiguren (esq.)
Loja – Ecuador
info@loja.gob.ec
www.loja.gob.ec

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ - GmbH

Whymper N28-39 y Orellana
Quito - Ecuador
giz-ecuador@giz.de
www.giz.de

Facilitación del proceso y contenido:

Beatriz Carrión Berrú

Revisión:

Pedro Orozco, Presidente del barrio Menfis Bajo Chamanal
José Guarnizo, Jefe de Promoción Popular del Municipio de Loja
Marco Jaramillo, Promotor del Municipio de Loja
Patricia Gutiérrez, Defensoría del Pueblo Zonal 7

Edición:

Paula Gutiérrez, GIZ
Laura Cedrés, GIZ

Forma de citar:

Municipio de Loja, Defensoría del Pueblo y GIZ (2020). Plan barrial participativo Menfis Bajo Chamanal. Loja, Ecuador. 18pp.

Fotos:

Beatriz Carrión Berrú
Marco Jaramillo

La reproducción y uso de los contenidos de la presente publicación son libres mientras se reconozca su origen.

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Sin embargo, su utilización en nuestra lengua plantea soluciones muy distintas, sobre las que los lingüistas aún no han conseguido acuerdo. En tal sentido y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español o/a - os/as para marcar la existencia de ambos sexos, se ha optado por utilizar el clásico masculino genérico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres, y abarcan claramente ambos sexos.

Índice

Introducción	4
1. Presentación del barrio Menfis Bajo Chamanal	5
2. Diagnóstico compartido	6
2.1 Resultados de las encuestas, mapeo barrial y talleres	6
2.2 Resultados del taller con los niños del barrio	11
2.3 Resultados del taller de autodiagnóstico FODA	12
3. Visión de desarrollo del barrio	13
4. Plan de acción barrial	14
Anexos	16

Introducción

El Plan barrial participativo Menfis Bajo Chamanal forma parte de una iniciativa impulsada por el Municipio de Loja a través de la Jefatura de Promoción Popular con la asistencia técnica del Laboratorio Urbano de Loja, del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles implementado por la Cooperación Técnica Alemana (GIZ) y con la colaboración de la Defensoría del Pueblo del Ecuador Zonal 7.

Los planes barriales participativos son una herramienta de planificación en la que a través de la participación de la comunidad se genera un entendimiento común sobre la situación actual del barrio, se construye de manera conjunta la visión de desarrollo futuro y se priorizan las acciones a realizarse para lograr el cambio del barrio a través de un trabajo colaborativo y colectivo.

Este documento sintetiza un proceso desarrollado con los moradores del barrio que participaron en varias actividades y talleres en las que plasmaron sus necesidades, sus sueños y sus compromisos con el barrio y la comunidad.

El plan se divide en cuatro apartados:

1. Presentación del barrio: se recoge una síntesis con la información más relevante del barrio.
2. Diagnóstico compartido: se presentan los principales hallazgos de la situación actual del barrio a partir de la aplicación de tres herramientas 1) Encuesta de percepción a los moradores; 2) Mapeo barrial; 3) Talleres de autodiagnóstico.
3. Visión de desarrollo: se expone la visión del desarrollo del barrio para los próximos 5 años, fruto de un taller participativo con los moradores.
4. Plan de acción: se priorizan las principales acciones que se quieren desarrollar en el barrio para lograr la visión de desarrollo, identificando los tiempos a implementarse, así como los responsables. El plan de acción también contiene el mecanismo acordado por los moradores para el seguimiento del plan.

El plan barrial sirve para guiar las acciones acordadas entre los moradores del barrio, y para velar por su cumplimiento. Asimismo, esta herramienta es de utilidad para las directivas barriales como una guía para su gestión permitiendo organizar el trabajo que ha sido priorizado y encaminar las acciones que requieren la intervención de varios actores para su concreción.

Este es un documento dinámico y flexible, que podrá ser actualizado en el momento que lo requiera la comunidad o la directiva barrial, de acuerdo al seguimiento que vayan realizando para la concreción de acciones para el barrio o en función de nuevas dinámicas que requieran de soluciones que no se contemplaron.

1. Presentación del barrio Menfis Bajo Chamanal

El barrio Menfis Bajo Chamanal está ubicado en la parroquia Sucre de la ciudad de Loja. Limita al norte con el barrio San Francisco, al sur con la Ciudadela de la Policía, al este con el barrio Acacias y al oeste con la Urbanización El Paraíso. Tiene una población aproximada de 450 habitantes y 120 viviendas. La accesibilidad al barrio es compleja ya que las vías que conectan a este sector son de tercer orden y de herradura, por ende, dificulta el acceso del bus urbano al interior del barrio, lo que conlleva a los moradores a trasladarse a la vía principal para hacer uso del servicio de transporte de la línea L8 que conecta los barrios de Ciudad Victoria-Menfis-Carigán. A la entrada del barrio existe un puente para el acceso de carros livianos, sin embargo, la infraestructura es débil y se encuentra en mal estado, y no permite el adecuado acceso de vehículos pesados. Los vecinos expresan que es necesario mejorarlo para que sea considerado seguro para la población.

Este barrio se encuentra en un proceso de conformación, por lo que aún se caracteriza por la existencia de viviendas dispersas, en su mayoría de infraestructura mixta, y lotes baldíos sin cerramientos. El abastecimiento de servicios básicos aún es deficiente, principalmente en lo que respecta al alcantarillado, alumbrado público y asfaltado, por lo que los moradores manifiestan la necesidad de acceder a estos servicios para tener una mejor calidad de vida. Asimismo, la carencia de espacios públicos verdes provistos de equipamientos para el uso y disfrute de la población es otro de los aspectos que resaltan los moradores como prioritario. El 45% de las personas encuestadas manifestaron llevar viviendo en el barrio entre 5 y 14 años.

Se ha evidenciado la débil participación e involucramiento de los moradores en las dinámicas comunitarias, e inclusive existe desconocimiento sobre la organización y la directiva barrial existente. Esto denota la necesidad de fortalecer la organización social, para que los moradores se involucren en los procesos de mejora de su barrio desde un enfoque de responsabilidad compartida.



2. Diagnóstico compartido

Para el diagnóstico compartido del barrio se utilizaron varias herramientas que permitieron obtener información clave de los moradores, a partir de sus percepciones y vivencias de la realidad, entendiendo las dinámicas y las necesidades de los diferentes grupos poblacionales. Esta información recopilada fue presentada en un taller presencial a los moradores del barrio, la cual fue validada y retroalimentada.



Encuestas

Realizada a 73 habitantes del barrio



Mapeo barrial

Realizado con 15 moradores y directiva barrial



Taller autodiagnóstico niños

Realizado con 14 niños de la escuela Manuel Ignacio Montero Valdivieso



Taller autodiagnóstico FODA

Realizado con 15 moradores y directiva barrial



Talleres de diagnóstico, construcción de visión barrial y plan de acción

Realizado con 13 personas del barrio

2.1 Resultados de las encuestas, mapeo barrial y talleres

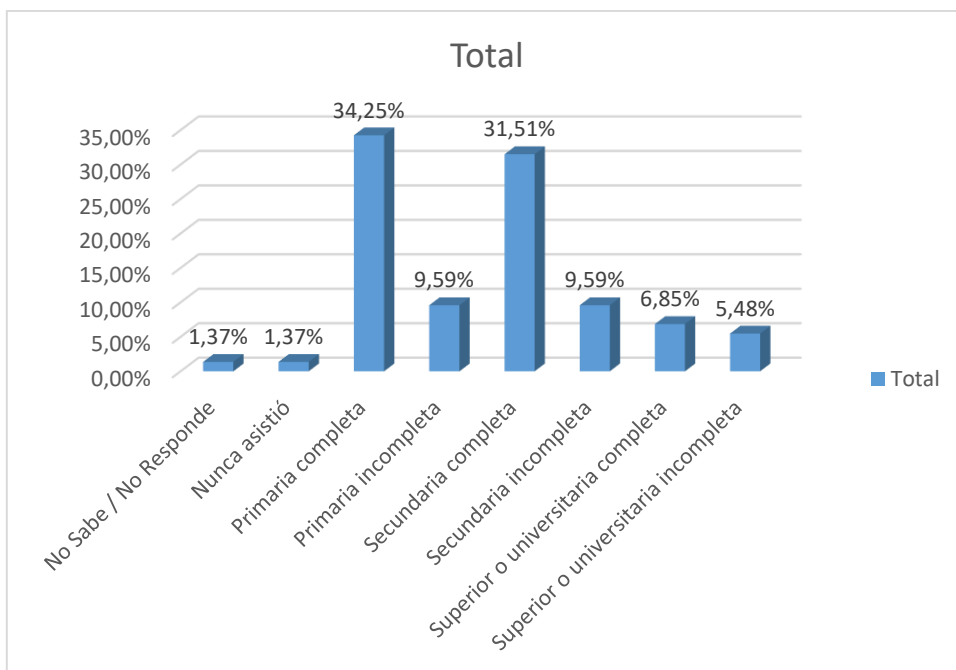
Se aplicaron 73 encuestas de percepción a jóvenes y a adultos del barrio para conocer sobre diferentes aspectos de la convivencia y el barrio. La encuesta estuvo estructurada en las siguientes secciones:

- Datos de hogar y vivienda
- Experiencia de la vida en el barrio
- Percepción del entorno, espacio público y equipamiento
- Seguridad y medio ambiente
- Confianza, organización y participación vecinal
- Proyectos demandados

Por otra parte, también se realizó un recorrido barrial con la directiva y moradores, que permitió mapear los lugares más representativos, y aquellos que presentan alguna problemática y que deben mejorar. Los resultados de la aplicación de ambas herramientas además de los talleres de FODA y de retroalimentación de resultados se presentan a continuación a modo de síntesis del diagnóstico barrial.

Característica de la población

De acuerdo a los datos levantados a través de las encuestas, casi el 45% de los moradores afirmaron tener educación primaria, de los cuales el 34% finalizaron, y un 41% manifestaron contar con educación secundaria, habiendo completado sus estudios un 31% de las personas encuestadas. En cuanto a la educación superior o universitaria el 7% de los moradores afirmaron haberla completado.



Fuente: Encuesta barrio Menfis Bajo Chamanal, 2020. Nivel de instrucción de los moradores.

En el barrio existen moradores procedentes de otros sectores de la ciudad y la provincia. Las familias en su mayoría son extensas, y se identificaron diferentes problemáticas sociales vinculadas al desempleo, alcoholismo y violencia intrafamiliar. También se identificaron la existencia de personas con discapacidad, enfermedades catastróficas y adultas mayores que requieren de atención integral.

La mayoría de las personas encuestadas manifestaron desempeñar los oficios de albañilería, amas de casas y pequeños comerciantes. El 41% de los moradores indicaron ser trabajadores independientes y un 23% trabajadores dependientes. Aproximadamente un 59% de los moradores deben desplazarse de manera cotidiana hacia la ciudad para sus actividades laborales, estudios, compras u otros.

Vivienda e infraestructuras básicas

El 93% de las personas encuestadas manifestaron vivir en casas, siendo la mayoría de las viviendas construidas con cemento, bloque y ladrillo, aunque también hay casas solo de madera y zinc de personas de bajos recursos económicos. En algunos casos se identificaron situaciones de hacinamiento, donde el número de integrantes por hogar es elevado de acuerdo al número de habitaciones disponibles.

En el barrio aún existen lotes que se encuentran en proceso de legalización, lotes baldíos que se encuentran en estado de abandono y casas a medio construir. Los moradores han identificado que existe dificultad para que los vecinos construyan cerramientos en los lotes que están baldíos, lo cual ayudaría a mejorar la seguridad y a mantener los espacios sin basura o pastoreo del ganado.

Las viviendas que están ubicadas en las calles principales cuentan con el servicio de agua potable entubada, sin embargo, aquellas que están localizadas en las calles transversales no tienen acceso. Por otra parte, la mayor parte de las viviendas tienen alcantarillado, sin embargo, existen algunas que aún no están conectadas a la red, situación que está afectando a las casas de los vecinos y las calles por las descargas de las aguas servidas. Ante estos hechos, la directiva barrial está coordinando con el Municipio con la finalidad de organizar dichos trabajos. En algunos casos se desconoce quiénes son los dueños de los lotes, y no puede realizarse las conexiones de alcantarillado.

El barrio no cuenta con alumbrado público en la mayoría de las calles, por lo que genera inseguridad en los moradores sobre todo cuando deben transitar en las noches. Por otra parte, algunas calles no están asfaltadas lo cual afecta a la movilización de los vecinos sobre todo en época de lluvias por el lodo que se produce. Si bien al interior del barrio no circula el recorrido de buses urbanos, a diez minutos hay una parada de bus que permite a los vecinos trasladarse al centro de la ciudad. Una situación compleja que preocupa a los moradores es la presencia de perros callejeros, pues se encuentran deambulando en las calles y pone en peligro la seguridad, higiene y tranquilidad del barrio.

Un 62% de las personas entrevistadas manifiestan que en 5 años va a mejorar el barrio en cuanto a su infraestructura, esto también se debe a la confianza existente en el presidente barrial (79%) y en la confianza en los vecinos (71%).



Equipamientos

El barrio Menfis Bajo Chamanal no cuenta con equipamientos propios de salud o educación, pero los vecinos hacen uso de las instalaciones que se encuentran en el barrio vecino. Los niños acuden a la Unidad Educativa Manuel Ignacio Monteros Valdivieso, ubicada en

Obrapía, y acceden al subcentro de salud también de Obrapía, que cuenta con una atención de ocho horas y además del primer nivel de atención también realizan actividades complementarias de educación para la salud.

En el barrio tiene una capilla de la iglesia católica, que fue construida con el aporte y la colaboración de los vecinos.

Espacios públicos y comunales

El barrio tiene algunas áreas verdes deterioradas, que se encuentran sin mobiliario urbano o juegos infantiles y por lo tanto no son utilizadas. Esta situación es negativa para los moradores ya que no tienen un lugar con el equipamiento necesario en el que puedan realizar actividades de esparcimiento y compartir en familia, y donde los niños y jóvenes puedan jugar.

El espacio de encuentro y reunión de los vecinos es la casa comunal. En coordinación con el Municipio se logró construir la casa, aunque todavía necesita mejorar su infraestructura como, por ejemplo, el piso, la fachada y contar con baterías sanitarias. No obstante, con la colaboración de los moradores se busca lograr complementar este espacio para que sirva también para la realización de eventos del barrio. Al lado de la casa comunal hay un espacio de tierra que es utilizado por los vecinos para realizar actividades deportivas y juegos.

El barrio está rodeado de una quebrada, la cual se encuentra contaminada y con desechos de basura, convirtiéndose en un lugar por el que no se puede transitar. Por otra parte, existe el riesgo de desbordamiento en caso de lluvias intensas lo cual podría causar daños en todo el barrio principalmente en el sector sur, este y oeste. Adicionalmente, existe una vivienda que está muy próxima a la quebrada, ubicada en el sector oeste, que ya ha tenido afectaciones cuando hay lluvias y además tiene riesgos por deslizamiento.

El 51% de las personas encuestadas manifestaron que los espacios públicos no son utilizados y a un 27% le es indiferente esta situación. Por otra parte, más del 55% de las personas encuestadas afirman que creen que los vecinos no cuidan el espacio público o les es indiferente. Estas cifras reflejan la necesidad de articular un trabajo conjunto con los moradores para realizar un proceso de apropiación, mejoramiento y recuperación de las áreas verdes del barrio y realizar gestiones para que estén dotadas del equipamiento necesario para su uso y disfrute. Adicionalmente, el 80% de los moradores consideró que se siente regular o insatisfecho con el ornato del barrio, lo que plantea otro desafío para la mejora del entorno barrial.

Seguridad

La seguridad es una preocupación para los moradores pues mencionan que han ocurrido robos en los domicilios de varios vecinos y eso causa temor y genera intranquilidad en las familias. Por ello solicitan que haya más patrullaje y controles de la policía comunitaria. La directiva ha realizado gestiones para ubicar una UPC en el barrio y poder mejorar la situación de inseguridad actual.

Por otra parte, la falta de alumbrado público es otro de los problemas latentes que agrava esta situación y limita el uso de los espacios públicos y la movilización en las calles. La percepción de seguridad en el barrio se encuentra dividida entre los moradores, pues el

48% de las personas encuestadas manifestaron que consideran a Menfis Bajo Chamanal un barrio seguro. Por otra parte, se mencionan que existen casos de violencia intrafamiliar y problemas de relacionamiento en las familias.



Productividad y medio ambiente

Desde hace aproximadamente 10 años, hay una fábrica de postes de hormigón, denominada MASCOR AF, que se ha convertido en un referente para el barrio y que genera oportunidades laborales para los moradores, además que ha contribuido con acciones para la mejora del barrio y la comunidad. En la actualidad, la empresa desarrolla su actividad ofreciendo sus productos no sólo para la ciudad de Loja sino también para otras ciudades de país.

Por otra parte, en el barrio hay varios de talleres de cerrajería que brinda oportunidades de trabajos ocasionales para los moradores del barrio. También existen algunas tiendas y pequeños emprendimientos que abastecen con productos cotidianos a los vecinos. No obstante, los moradores expresan que en la actualidad uno de los problemas principales es la falta de empleo y existen dificultades para poder activarse económicamente. Algunas familias han implementado huertos urbanos en sus viviendas, con la siembra de verduras y hortalizas, lo cual sirve para su propia alimentación. También hay moradores que realizan actividades productivas de ganado.

Respecto al medio ambiente, la quebrada es la principal preocupación de los vecinos por su estado de contaminación y abandono que afecta negativamente al barrio y la salud de la comunidad, así como la posibilidad de desbordamiento. Por ello consideran que sería importante un proceso de recuperación y mejoramiento de este espacio, además de las áreas verdes que actualmente se encuentran sin ningún uso.

2.2 Resultados del taller con los niños del barrio

En la escuela de educación básica de Obrapía se desarrolló el taller denominado “Conociendo mi barrio”, con el objetivo de incorporar las percepciones de los niños de 10 a 12 años sobre su barrio a partir de tres preguntas: ¿Qué es lo que más me gusta de mi barrio? ¿Qué es lo que menos me gusta de mi barrio? ¿Cómo me gustaría ver a mi barrio?

A través de dibujos los niños plasmaron su visión del barrio. Como aspectos positivos resaltaron que el barrio tiene una casa comunal, donde los vecinos pueden reunirse, y también una capilla y urna. Adicionalmente en el barrio hay una fábrica de postes que da trabajo a los moradores. Lo que menos les gusta del barrio es que no existe una cancha donde puedan jugar y reunirse con los amigos. Tampoco les agrada que las vías no tengan asfaltado lo cual genera incomodidad con el lodo o el polvo cuando transitan por las calles. También mencionaron que no les gusta que los jóvenes consuman drogas y alcohol, así como las situaciones de inseguridad que se generan en el barrio.

Finalmente, sueñan con un barrio más unido, que cuente con áreas verdes y canchas de uso público para jugar y disfrutar con las familias, y que las personas sean más cuidadosas con el manejo de los desechos para que no exista basura dispersa en el barrio.



2.3 Resultados del taller de autodiagnóstico FODA

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> - Solidaridad de los moradores - Unidad para las obras sociales del barrio - Personas respetuosas con sus vecinos - Producción agrícola - Servicios básicos - Servicios públicos (educación y salud acceden al barrio Obrapía) - Poseen una fábrica en el barrio - Cuentan con personas líderes 	<ul style="list-style-type: none"> - Gestiones con el Municipio de Loja para la realización y culminación de obras públicas como el alcantarillado - Intervención de estudiantes de la carrera de Trabajo Social de la UNL - Contar con el apoyo del departamento de Promoción Popular del Municipio de Loja - Contar con profesionales para la capacitación en nuevos emprendimientos
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> - Desorganización y desunión entre los vecinos - Envidia - Alcoholismo - Violencia intrafamiliar - No cuentan con retén policial - Conflicto con directiva barrial - Desaseo en la comunidad - No tienen basureros - Poca capacitación a los moradores - Impuntualidad - No existen organizaciones sociales - Poco compañerismo 	<ul style="list-style-type: none"> - Crisis económica - Pocas fuentes de trabajo - No se cuenta con el cumplimiento de las autoridades competentes y su involucramiento

3. Visión de desarrollo del barrio

El barrio Menfis Bajo Chamanal en el año 2025 será un barrio unido, organizado, con calles asfaltadas y alumbrado público, que cuenta con obras de infraestructura básica y legalización de las tierras. Será un barrio que impulsará la asociatividad para contribuir a las mejoras de la comunidad y que potenciará los emprendimientos.



4. Plan de acción barrial

El plan de acción barrial ha sido elaborado para el plazo de un año, luego de lo cual tendrá que revisarse y actualizarse en función de los avances generados y el cumplimiento de las actividades acordadas entre los moradores. Para ello, se establece un seguimiento del plan cada 3 meses, en reunión de las asambleas barriales.

El plan de acción fue elaborado en un taller participativo con los moradores. Se estructuró en dos líneas de trabajo estratégicas, las cuales fueron identificadas como prioritarias por el barrio de acuerdo a las necesidades identificadas y la visión de desarrollo soñada. Para cada línea estratégica se identificaron actividades, las personas responsables para su gestión y el cronograma para su cumplimiento dividido en cuatro trimestres.

Línea estratégica 1: Convivencia social

Actividades	Responsables	Cronograma			
		1	2	3	4
Gestiones para el buen manejo de basura y su clasificación Capacitación, sensibilización y gestión para horarios concertados con el Municipio y personas del carro de la basura	Pedro Orozco	X	X		
Gestiones para tener una UPC en el barrio	Enrique Esparza Pedro Orozco		X	X	X
Talleres de emprendimientos y capacitación para artesanos	Enrique Esparza Pedro Orozco		X	X	X
Gestiones para conocer si existe ordenanza respecto a ganado vacuno en lotes baldíos	Segundo Caraguay Pedro Orozco	X	X	X	X
Campaña de esterilización de las mascotas Talleres de sensibilización del cuidado de mascotas	Katy Córdova Pedro Orozco	X		X	
Prevención de alcoholismo y drogadicción para jóvenes Sensibilización con capacitaciones	Patricio Esparza Pedro Orozco		X		X
Gestiones con la policía para mejorar el apoyo y la atención de casos de violencia	María Sarmiento Segundo Caraguay				X
Asesoramiento de huertos familiares y comunitarios	Segundo Caraguay Pedro Orozco	X	X	X	X

Capacitaciones sobre derechos humanos, autoestima, participación y organización para consolidar el involucramiento de los moradores	Segundo Caraguay Pedro Orozco			X	X
Gestión para instalación de una guardería Gestión en el MIES	Rosa Puchaicela Pedro Orozco			X	X

Línea estratégica 2: Infraestructura y servicios

Actividades	Responsables	Tiempo			
		1	2	3	4
Asfaltado de calles, veredas y planificación vial Gestión en la Municipalidad Planificación con nombres de calles y numeración de viviendas	Pedro Orozco Segundo Caraguay			X	X
Legalización y ordenamiento del barrio Reunir a los moradores con los problemas de cerramiento de lotes	Segundo Caraguay Katy Córdova	X	X	X	X
Gestiones para una UPC	Patricio Esparza Pedro Orozco	X	X	X	X
Mejora de las áreas verdes del barrio y dotación de mobiliario urbano y juegos infantiles Realizar las gestiones con el Municipio Búsqueda de apoyo técnico con universidades locales	Walter Pullaguari Pedro Orozco		X	X	X
Mejora de la quebrada Limpieza y recuperación de las orillas	Walter Pullaguari Pedro Orozco		X	X	X
Construcción de cancha con baterías sanitarias Organización de actividades para conseguir recursos.	María Sarmiento Pedro Orozco			X	X
Mejoramiento de la casa comunal Organizar actividades para conseguir recursos.	Rosa Puchaicela Pedro Orozco	X	X	X	X
Gestión de señalética en calles con los límites de velocidad. Coordinación con la policía.	Enrique Esparza Pedro Orozco			X	X
Gestión para mejorar el recorrido de carro recolector de basura En coordinación con la Municipalidad	María Sarmiento Pedro Orozco	X	X	X	X

Anexos

I. Listado de participantes en los talleres

	Participantes
1	Pedro Orozco
2	Segundo Caraguay
3	Katy Córdova
4	Walter Pullaguari
5	Patricio Esparza
6	María Sarmiento
7	Rosa Puchaicela
8	Enrique Esparza
9	Javier Sarmiento
10	Víctor Sarmiento
11	María Orozco
12	José Pullaguari
13	Juan Sarmiento

II. Imágenes de los talleres participativos



DIAGNÓSTICO COMPARTIDO

¿Cómo vemos a nuestro
barrio?



Encuesta

Realizada a 73 habitantes
del barrio



Mapeo

Realizado con 11
personas del barrio



Taller autodiagnóstico niños/as

Realizado con 14
niños/niñas de la escuela



Taller autodiagnóstico FODA

Realizado con personas de
la directiva barrial

Resultados: movilidad y espacios comunes



- Lotes vacíos
- Huertos
- Paradas de buses
- Vía principal
- Calles angostas y sin asfaltar
- Ausencia de señalética
- Presencia de taxis
- Canchas deportivas
- Escuela
- Casa comunal
- Pequeños comercios
- Iglesia/Capilla
- Fabrica de Postes

