



Plan barrial participativo Menfis Central

Noviembre 2020

Plan barrial participativo Menfis Central, 2020.

Este documento fue co-elaborado y financiado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania en el marco del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles. Las ideas y las opiniones contenidas en esta publicación son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representa la posición del Municipio de Loja, la Defensoría del Pueblo o de la GIZ.

Municipio de Loja

Bolívar y José Antonio Eguiguren (esq.)
Loja – Ecuador
info@loja.gob.ec
www.loja.gob.ec

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ - GmbH

Whymper N28-39 y Orellana
Quito - Ecuador
giz-ecuador@giz.de
www.giz.de

Facilitación del proceso y contenido:

Beatriz Carrión Berrú

Revisión:

Klever Rojas, Presidente del barrio Menfis Central
José Guarnizo, Jefe de Promoción Popular del Municipio de Loja
Marco Jaramillo, Promotor del Municipio de Loja
Patricia Gutiérrez, Defensoría del Pueblo Zonal 7

Edición:

Laura Cedrés, GIZ

Fotos:

Marco Jaramillo
Beatriz Carrión Berrú

Forma de citar:

Municipio de Loja, Defensoría del Pueblo y GIZ (2020). Plan barrial participativo Menfis Central. Loja, Ecuador. 19pp.

La reproducción y uso de los contenidos de la presente publicación son libres mientras se reconozca su origen.

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Sin embargo, su utilización en nuestra lengua plantea soluciones muy distintas, sobre las que los lingüistas aún no han conseguido acuerdo. En tal sentido y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español o/a - os/as para marcar la existencia de ambos sexos, se ha optado por utilizar el clásico masculino genérico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres, y abarcan claramente ambos sexos.

Índice

Introducción	4
1. Presentación del barrio Menfis Central.....	5
2. Diagnóstico compartido	6
2.1 Resultados de las encuestas, mapeo barrial y talleres	6
2.2 Resultados del taller con los niños del barrio.....	11
2.3 Resultados del taller de autodiagnóstico FODA.....	12
3. Visión de desarrollo del barrio	13
4. Plan de acción barrial.....	14
Anexos.....	16

Introducción

El Plan barrial participativo de Menfis Central forma parte de una iniciativa impulsada por el Municipio de Loja a través de la Jefatura de Promoción Popular con la asistencia técnica del Laboratorio Urbano de Loja, del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles implementado por la Cooperación Técnica Alemana (GIZ) y con la colaboración de la Defensoría del Pueblo del Ecuador Zonal 7.

Los planes barriales participativos son una herramienta de planificación en la que a través de la participación de la comunidad se genera un entendimiento común sobre la situación actual del barrio, se construye de manera conjunta la visión de desarrollo futuro y se priorizan las acciones a realizarse para lograr el cambio del barrio a través de un trabajo colaborativo y colectivo.

Este documento sintetiza un proceso desarrollado con los moradores del barrio que participaron en varias actividades y talleres en las que plasmaron sus necesidades, sus sueños y sus compromisos con el barrio y la comunidad.

El plan se divide en cuatro apartados:

1. Presentación del barrio: se recoge una síntesis con la información más relevante del barrio.
2. Diagnóstico compartido: se presentan los principales hallazgos de la situación actual del barrio a partir de la aplicación de tres herramientas 1) Encuesta de percepción a los moradores; 2) Mapeo barrial; 3) Talleres de autodiagnóstico.
3. Visión de desarrollo: se expone la visión del desarrollo del barrio para los próximos 5 años, fruto de un taller participativo con los moradores.
4. Plan de acción: se priorizan las principales acciones que se quieren desarrollar en el barrio para lograr la visión de desarrollo, identificando los tiempos a implementarse, así como los responsables. El plan de acción también contiene el mecanismo acordado por los moradores para el seguimiento del plan.

El plan barrial sirve para guiar las acciones acordadas entre los moradores del barrio, y para velar por su cumplimiento. Asimismo, esta herramienta es de utilidad para las directivas barriales como una guía para su gestión permitiendo organizar el trabajo que ha sido priorizado y encaminar las acciones que requieren la intervención de varios actores para su concreción.

Este es un documento dinámico y flexible, que podrá ser actualizado en el momento que lo requiera la comunidad o la directiva barrial, de acuerdo al seguimiento que vayan realizando para la concreción de acciones para el barrio o en función de nuevas dinámicas que requieran de soluciones que no se contemplaron.

1. Presentación del barrio Menfis Central

El barrio Menfis Central pertenece a la parroquia urbana de Sucre de la ciudad de Loja. Limita al norte con el barrio Menfis Alto, al sur con Menfis Paraíso, al este con Menfis y al oeste con San Francisco de Obrapía. Cuenta con aproximadamente 1500 habitantes, de los cuales 850 son hombres y 650 son mujeres. Existen alrededor de 350 viviendas, donde se estima que en promedio cada una es ocupada entre 5 o 6 integrantes. El barrio se encuentra a 25 minutos del centro de Loja.

Este barrio se encuentra en proceso de consolidación urbana por lo que, en la actualidad, se identifica por tener características rurales tanto en la distribución dispersa de las viviendas, como en la existencia de lotes vacantes, amplias áreas verdes vacías y la generación de actividades agropecuarias. Así mismo, existen terrenos que deben ser legalizados y todavía hay carencia de ciertos servicios básicos como asfaltado de las calles. Según los moradores, consideran que existe poca planificación urbana del barrio y esto genera insatisfacción por los pocos avances y desarrollo que perciben en el barrio. Un 50% de la población encuestada manifestó llevar viviendo en el barrio entre 5 y 14 años.

Uno de los aspectos que fue resaltado en el proceso es la necesidad de promover y fortalecer la organización vecinal y los liderazgos comunitarios, así como también desarrollar procesos de articulación social, internos y/o externos al barrio, que promuevan la colaboración y el protagonismo de la comunidad. De esta manera se logrará tener una mayor activación de los moradores por la mejora del barrio y contribuir en la materialización de los sueños de la comunidad para lograr una mejor calidad de vida.



2. Diagnóstico compartido

Para el diagnóstico compartido del barrio se utilizaron varias herramientas que permitieron obtener información clave de los moradores, a partir de sus percepciones y vivencias de la realidad, entendiendo las dinámicas y las necesidades de los diferentes grupos poblacionales. Esta información recopilada fue presentada en un taller virtual a los moradores del barrio, la cual fue validada y retroalimentada y cuyos resultados se presentan a continuación.



Encuestas
Realizada a 195
habitantes del barrio



Mapeo barrial
Realizado con 17
personas de la directiva
y moradores del barrio



**Taller autodiagnóstico
niños**
Realizado con 12 niños
de la escuela Andrés
Machado Montero



**Taller autodiagnóstico
FODA**
Realizado con 17
personas de la directiva
barrial y moradores



**Presentación de
diagnóstico, construcción
de visión barrial y plan de
acción**
Participación de 17
moradores

2.1 Resultados de las encuestas, mapeo barrial y talleres

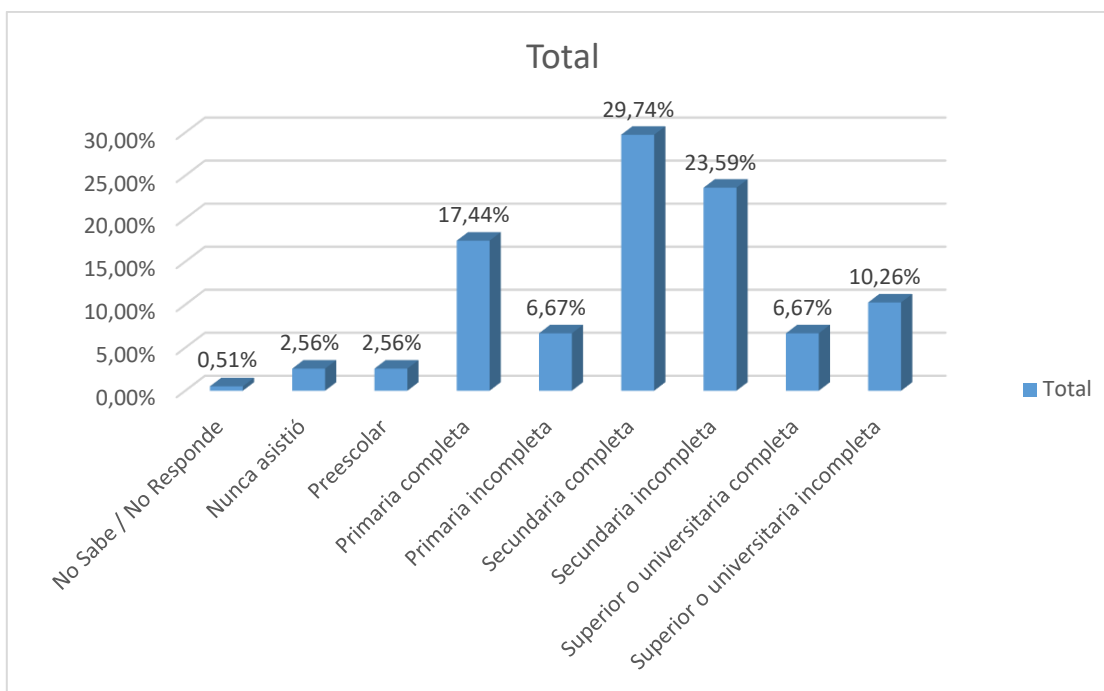
Se aplicaron 195 encuestas a jóvenes y a adultos del barrio, con el objetivo de conocer la percepción de los vecinos sobre varios aspectos de la vida del barrio y de la comunidad. La encuesta permitió profundizar en los siguientes aspectos:

- Datos de hogar y vivienda
- Experiencia de la vida en el barrio
- Percepción del entorno, espacio público y equipamiento
- Seguridad y medio ambiente
- Confianza, organización y participación vecinal
- Proyectos demandados

Asimismo, se realizó un recorrido barrial con la directiva y moradores que permitió mapear los lugares más representativos del barrio, y aquellos que presentan alguna problemática y que deben mejorar. Los resultados de la aplicación de ambas herramientas y de la retroalimentación con los vecinos se presentan a continuación.

Características de la población

En el barrio Menfis Central, más de la mitad de la población encuestada manifestó tener educación secundaria, de la cual el 30% finalizaron sus estudios. Aproximadamente el 23% de las personas encuestadas cuentan con educación primaria, habiendo finalizado los estudios el 17%. La educación superior o universitaria es del 16%, sin embargo, el 7% afirman haber completado los estudios.



Fuente: Encuesta barrio Menfis Central, 2020. Nivel de instrucción de los moradores.

De acuerdo a lo manifestado por los moradores, la falta de empleo afecta a un porcentaje significativo de la población que se encuentra en una situación económica vulnerable. La principal actividad económica de los moradores está vinculada al campo agropecuario, sin embargo, se ha evidenciado la necesidad de potenciar emprendimientos u otras actividades que permitan generar ingresos a las familias. De las personas encuestadas, el 25% manifestaron ser trabajadores independientes y el 31% trabajadores dependientes.

El alcoholismo es uno de los problemas más acuciantes en los moradores, y de acuerdo a lo observado en el recorrido barrial y expresado por algunos vecinos, el alcohol se convierte en el refugio de algunas personas que se encuentran en desempleo, y se observan de manera recurrente libando próximas a la zona escolar, poniendo en peligro la seguridad y tranquilidad del barrio.

Vivienda e infraestructura básica

Las viviendas del barrio son predominantemente unifamiliares, de uno o dos pisos. El 71% de la población encuestada habita en casas, siendo en su mayoría construidas con cemento, bloque, ladrillo, madera y zinc. Un 18% de las personas encuestadas habitan en departamentos y un 9% habitan en mediaguas construidas con materiales de baja calidad.

Adicionalmente, se pudo observar viviendas en malas condiciones de habitabilidad, que son ocupadas por moradores en situación de pobreza. Por otra parte, existen lotes que requieren legalización, principalmente en el sector Manuel Cabrera Lozano, detrás de la cancha y casa comunal, además de la existencia de lotes baldíos que se desconoce quiénes son los dueños.

El barrio se encuentra abastecido de alumbrado público, agua potable y alcantarillado, no obstante, existen zonas cercanas a la escuela que requieren de mejoras ya que hay problemas con las aguas lluvias y servidas que se quedan estancadas, generando malos olores y malestar. También es necesario mejorar la calidad y la continuidad de los servicios de agua potable y alumbrado público ya que se han presentado en varias ocasiones interrupciones en la dotación de su servicio.

Las calles internas del barrio no están asfaltadas y se encuentran en mal estado, esto representa un problema de accesibilidad al mismo, principalmente en época de lluvias. Tampoco cuentan con nombres ni señalética. Además, los moradores han manifestado su malestar ya que en el barrio transitan los camiones de carga pesada y maquinaria de SOMEK generando daños en las vías. Las calles que rodean al barrio, tanto la vía de Integración Barrial como la vía Mérida sí están asfaltadas y por ahí circulan los buses que permiten la movilización de los moradores al centro de la ciudad.

Un 44% de las personas entrevistadas se sienten satisfechos o muy satisfechos de vivir en el barrio, porcentaje que coincide con la confianza expresada que en 5 años va a mejorar. La directiva barrial manifestó que se está coordinando acciones con el Municipio de Loja que permitirán realizar una planificación concertada para la concreción de varias obras. El 60% de los vecinos tienen confianza en el presidente barrial.

Equipamientos

Menfis Central cuenta con una escuela, Andrés Machado Montero, a la cual acuden los niños del barrio y es considerada positiva por los moradores ya que no requieren desplazarse grandes distancias y pueden ir caminando.

Para la atención de salud, los vecinos deben asistir al centro de salud ubicado en el barrio vecino de Obrapia, que corresponde al primer nivel de atención del Ministerio de Salud Pública. Como este centro de salud atiende ocho horas al día, en caso de emergencia deben acudir al Hospital Isidro Ayora, lo que implica incremento de costos ya que la movilización en el barrio es limitada.

En el barrio hay una Capilla del Divino Niño de la iglesia católica, que fue construida gracias a la colaboración de los moradores y a la donación del terreno realizada por el presidente barrial. En esta capilla los vecinos se reúnen para la celebración de eucaristías y varios sacramentos como bautizos y matrimonios.

Si bien Menfis Central cuenta con la infraestructura de una UPC, esta no se encuentra en funcionamiento, por lo que los moradores expresan la necesidad de que vuelva a ser activada para brindar los servicios de seguridad a la comunidad.

Espacios públicos y comunales

El principal lugar de esparcimiento de los moradores es la cancha central que se encuentra próxima a la casa comunal. En la cancha los vecinos se encuentran para la realización de diferentes actividades deportivas y de esparcimiento, sin embargo, la falta de iluminación genera inseguridad en su uso fundamentalmente en las noches. La casa comunal también es utilizada para las reuniones de los moradores, sin embargo, requiere de mejoramiento en su infraestructura y dotación de equipamiento complementario.

En el barrio también existen varias áreas verdes que se encuentran abandonadas y no tienen en la actualidad ningún uso, requieren ser mejoradas y dotadas de mobiliario urbano y juegos infantiles para que puedan ser utilizadas como espacios para el esparcimiento de las familias. Los vecinos han identificado un espacio junto a la cancha para que en un futuro pueda ser habilitado como parque.

El 27% de las personas encuestadas manifestaron que los espacios públicos no son utilizados, sin embargo, un 36% manifestaron que sí los utilizan. Además, se evidenció la necesidad de mejorar el ornato del barrio, así lo expresó más del 60% de las personas encuestadas que indicaron sentirse regular o insatisfechas con la situación actual.



Seguridad

Los moradores consideran que es necesario mejorar la seguridad del barrio, por ello, es importante habilitar el UPC existente y que existan patrullajes de la policía comunitaria. En la actualidad se han presentado robos en algunas casas lo que ha incrementado la percepción de inseguridad, además de la presencia de venta y consumo de drogas y alcohol entre los moradores. A esto se suma la falta de alumbrado público en algunas de las calles que hace que en las noches el tránsito se convierta en peligroso.

El 37% de las personas encuestadas manifestaron que se consideran satisfechas con la seguridad del barrio, sin embargo, más del 60% de los habitantes se encuentran regular o insatisfechos.

Productividad y medio ambiente

El barrio cuenta con varias tienditas que abastecen de productos esenciales a los moradores, permitiendo acceder a ellos de manera cotidiana sin necesidad de desplazarse a otros sectores. Esto es considerado positivo por la comunidad y además reconocen la necesidad de generar más emprendimientos. Por otra parte, existen tres talleres de mecánica de soldaduras, que ayudan con fuentes de trabajo a algunos moradores, y además los vecinos no consideran que causan contaminación.

Hay varios lotes con sembríos de verduras, maíz, frejol que sirven para la producción de alimentos de algunas familias. Esto permite al barrio desarrollar prácticas productivas que están aportando con su seguridad alimentaria.

Finalmente, se considera que es necesario mejorar la recolección de basura, ya que no existe un adecuado manejo ni separación de desechos. Existen algunos espacios y lotes baldíos que se encuentran contaminados ya que son utilizados como botaderos de basura, afectando además a la salubridad del barrio. Es importante generar procesos de sensibilización y corresponsabilidad ciudadana para el cuidado de las áreas verdes y espacios comunales.



2.2 Resultados del taller con los niños del barrio

En la escuela de educación básica Andrés Machado Montero se desarrolló el taller denominado “Conociendo mi barrio”, con el objetivo de incorporar las percepciones de los niños de 8 a 12 años sobre su barrio a partir de tres preguntas: ¿Qué es lo que más me gusta de mi barrio? ¿Qué es lo que menos me gusta de mi barrio? ¿Cómo me gustaría ver a mi barrio?

A través de dibujos los niños plasmaron su visión del barrio. Los aspectos positivos que resaltaron fueron la Capilla del Divino Niño, la casa comunal, la cancha y el parque, ya que estos espacios sirven como lugares de encuentro de los vecinos donde pueden reunirse y desarrollar diferentes actividades. La naturaleza también es de los aspectos que más les gusta a los niños del barrio, ya que aún conservan muchos espacios verdes y áreas naturales.

Entre los aspectos negativos que resaltaron fueron la falta de asfaltado de las vías, los robos en el barrio, que a veces se va la luz y el agua, la violencia intrafamiliar y que no hay juegos infantiles. También fue mencionado que personas ajenas al barrio acuden a la cancha a altas horas de la noche a consumir bebidas alcohólicas, dando una mala imagen al barrio y generando inseguridad entre los moradores.

Quisieran tener un barrio con un parque con juegos infantiles, que las áreas verdes estén en buen estado y sin basura, que mejore la casa comunal, la escuela y las calles, y que mejoren los servicios de agua potable y de luz.



2.3 Resultados del taller de autodiagnóstico FODA

Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> – Los moradores del sector son unidos, amables y están predispuestos a colaborar en las diferentes actividades que se genere en Menfis Central. – Organización y participación en la comunidad – Posee una Directiva Barrial. – Cuentan con la capilla “Divino Niño” que tiene una directiva formada por los priostes – Cuentan con servicios básicos como agua potable – Existe una casa comunal por mejorar 	<ul style="list-style-type: none"> – Asfalto de vías con un proyecto a largo plazo – Programa para disminuir el alcoholismo – La construcción de la cancha de cemento al lado de la casa comunal – El presidente barrial donó un lote de 430 metros para la construcción de la capilla “Divino Niño” – Sus terrenos favorecen a la siembra y cosecha de alimentos para el hogar – Se puede lograr fortalecimiento organizacional
Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> – Poca planificación de las actividades – Existe necesidad de trabajar con los moradores para fortalecer la unión – Poca interés en adelanto del barrio – Poca solidaridad entre los moradores. – Problemas de analfabetismo – Inexistencia de UPC porque no está funcional – Existe venta de drogas y alcohol – Existen personas adultas mayores que no son atendidas 	<ul style="list-style-type: none"> – Problemas de alcoholismo y drogadicción – Vecinos con mal comportamiento (expendio de drogas) – Vías en mal estado – SOMEK no respeta la vialidad del barrio – Existe poca seguridad del sector

3. Visión de desarrollo del barrio

El barrio Menfis Central en el año 2025 será un barrio seguro y organizado, contará con asfaltado, alcantarillado, con espacios públicos adecuados e iluminados y un parque con juegos infantiles que sirva como espacio de encuentro y recreación para los niños, jóvenes y adultos. Un barrio que promueve emprendimientos, donde los moradores están unidos y trabajando en articulación con las autoridades locales. Un barrio libre de alcoholismo, drogadicción y violencia intrafamiliar.



4. Plan de acción barrial

El plan de acción barrial ha sido elaborado para el plazo de un año, luego de lo cual tendrá que revisarse y actualizarse en función de los avances generados y el cumplimiento de las actividades acordadas entre los moradores. Para ello, se establece un seguimiento inicial de cada mes y luego evaluaciones del plan cada 3 meses, en reunión de las asambleas barriales.

El plan de acción fue elaborado en un proceso participativo con la directiva barrial y varios moradores. Se estructuró en dos líneas de trabajo estratégicas, las cuales fueron identificadas como prioritarias por el barrio de acuerdo a las necesidades identificadas y la visión de desarrollo soñada. Las líneas estratégicas son:

- Mejoras e infraestructura
- Social y emprendimiento

Para cada línea estratégica se identificaron actividades, las personas responsables para su gestión y el cronograma para su cumplimiento dividido en cuatro trimestres.

Línea estratégica 1: Mejoras e infraestructura

Actividades	Responsables	Tiempo			
		1	2	3	4
Planificación del asfaltado vial en coordinación con el Municipio	Klever Rojas Carmen Masaca			X	X
Mejora de la casa comunal Organizar actividades para conseguir recursos	Carmen Masaca Klever Rojas	X	X	X	X
Gestiones para mejorar recorrido de los buses	Edgar Chocho Segundo Labanda	X	X		
Conexión a alcantarillado y alumbrado público Gestiones para alumbrado público (ERSA) Gestionar la colaboración de los moradores del barrio en dicha actividad.	Sergio Tapia Ángel Labanda	X	X		
Implementación del parque y colocación de juegos infantiles y mobiliario urbano Organización de actividades para conseguir recursos y fomentar mingas para implementación de juegos infantiles.	Maura Piedra Klever Rojas			X	X

Línea estratégica 2: Social y emprendimiento

Actividades	Responsables	Tiempo			
		1	2	3	4
Impulso de huertos familiares y comunitarios. Coordinar con el Municipio para fomentar iniciativas de huertos que involucren a las familias y los niños	Carmen Masaca Klever Rojas	x	x	x	x
Prevención de violencia, alcoholismo y drogadicción para jóvenes Sensibilización con capacitaciones	Edgar Chocho Samanta Rojas Víctor Manuel Valle		X		X
Talleres de derechos humanos y para grupos de atención prioritaria	Sergio Tapia Klever Rojas				
Fomentar la seguridad del barrio Actividades para mejorar el relacionamiento comunitario	Maura Piedra Isaura Matailo Ambuludi	X			X
Educación ambiental con el manejo de desechos sólidos Capacitaciones de educación ambiental y reciclaje	Rosenda Ochoa Maura Piedra		X	X	
Talleres culturales para la juventud y niñez: teatro, baile, canto, pintura Selección de fechas. Cronograma de ensayo y de presentación	Rosa González Ángel Labanda			X	X
Fortalecimiento de capacidades a jóvenes y mujeres para impulsar emprendimientos barriales Búsqueda de profesionales e instituciones locales que puedan apoyar y fomento de cursos	Víctor Manuel Valle Carmen Romero Samanta Rojas	X	X	X	X

Anexos

I. Listado de participantes en el proceso participativo

	Participantes
1	Carmen Masaca
2	Edgar Chocho
3	Sergio Tapia
4	Segundo Labanda
5	Maura Piedra
6	Rosenda Ochoa
7	Rosa González
8	Carmen Romero
9	Edgar Riera González
10	Isaura Matailo Ambuludi
11	Ángel Labanda
12	Víctor Manuel Valle
13	Samanta Rojas
14	José Valle
15	Juan Piedra
16	Nelson Quezada
17	Kléver Rojas Amay

II. Imágenes de la aplicación de encuestas



III. Presentación de resultados del diagnóstico participativo



¿Cómo vemos a nuestro barrio?



Encuesta

Realizada a 195 habitantes del barrio



Mapeo

Realizado con personas del barrio



Taller autodiagnóstico niños/as

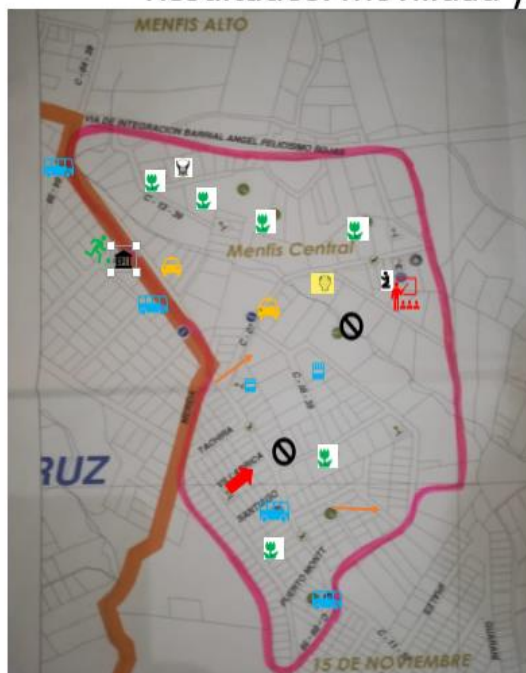
Realizado con 12 niños/niñas de la escuela



Taller autodiagnóstico FODA

Realizado con la directiva barrial

Resultados: movilidad y espacios comunes



- Áreas verdes y huertos falta senderos
- Paradas de buses
- Vía principal
- Calles angostas y sin asfaltar
- Ausencia de señalética
- Presencia de taxis
- Cancha deportiva
- Escuela
- Alumbrado público
- Pequeños comercios
- Iglesia
- SOMEQ Maquinaria de Excavación
- Reten policía
- Casa comunal

Resultados: percepción



38,46% se siente satisfecho de vivir en el barrio
6,15% muy satisfecho



44,10% cree que el barrio mejorará en 5 años
30,26% cree que el barrio seguirá igual



55,90% cree que el barrio se percibe desde afuera como cualquier otro barrio de la ciudad
16,41% cree que es un buen barrio



36,92% cree que los vecinos NO usan el espacio público
35,90% le es indiferente
27,69% cuidan el espacio público



36,92% utilizan parques y áreas verdes
23,08% cree que NO utiliza parques y el área verde



31,28% se siente satisfecho con el ornato del barrio
55,90% se siente regular con el ornato del barrio
6,15% se siente insatisfecho con el ornato del barrio

