

Brechas y oportunidades para generar  
indicadores urbanos en Ecuador

# Un análisis desde la sociedad civil en el marco de la Agenda del Hábitat Sostenible del Ecuador



Una iniciativa de:



Esta publicación es un producto de Grupo FARO desarrollado en el marco de la Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible (ADUS), un espacio que conecta y potencia organizaciones e iniciativas en torno al Desarrollo Urbano Sostenible, a través del fortalecimiento de capacidades, el intercambio de experiencias, y la articulación y movilización de actores de la sociedad civil, la academia, el sector privado y el sector público a nivel nacional y local.

Se constituyó como un espacio de trabajo colaborativo y sinérgico para promover el compromiso de la ciudadanía y de los y las candidatas a las alcaldías y sus equipos de trabajo para incluir el Cambio Climático y el Desarrollo Urbano Sostenible en acciones y en sus planes de gobierno, en el plazo inmediato. Actualmente está conformado por: Fundación ESQUEL, Grupo FARO, Cite FLACSO, Fundación Avina, con el apoyo del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles que implementa la Cooperación Técnica Alemana (GIZ Ecuador), por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania.

Los lectores pueden reproducir este documento siempre que se cite la fuente de la siguiente manera:

Lopez, J., Camelos, E., Peña, C, Moreno, G. (2021). Brechas y oportunidades para generar indicadores urbanos en Ecuador: Un análisis desde la sociedad civil en el marco de la Agenda de Hábitat Sostenible del Ecuador. Quito: Grupo FARO - Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible (ADUS).

Ningún recurso de este documento puede ser utilizado con fines comerciales. Las ideas expuestas en este documento representan el punto de vista de los autores y no constituyen necesariamente la posición institucional de Grupo FARO y Alianza para el Desarrollo Sostenible en el tema analizado.

## Agradecimientos:

Los autores agradecen a las Direcciones de la Coordinación de Planificación, Normativas y Calidad Estadística (CTPES) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y al equipo técnico de la Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible (ADUS) por sus valiosos aportes durante el proceso de investigación.

### **Representante de la Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible -Fundación Esquel:**

Humberto Salazar

### **Directora Ejecutiva de Grupo FARO:**

Ana Patricia Muñoz

### **Coordinadora de Proyecto Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades CITE FLACSO:**

Andrea Carrión

### **Director Ejecutivo de Fundación Futuro Latinoamericano:**

Pablo Lloret

### **Coordinador Programático a Nivel Regional de la Fundación AVINA:**

Pedro Carrasco

### **Con el apoyo del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles - Cooperación Técnica Alemana (GIZ).**

Cristina Gomezjurado

### **Dirección de Comunicación:**

Andrea Zumárraga (Grupo FARO)

### **Coordinación y supervisión editorial:**

Evelyn Jaramillo (Grupo FARO)

### **Autores:**

Julio López

Erick Camelos

Carolina Peña

Génesis Moreno

### **Portada:**

Aquattro

### **Diseño y diagramación:**

Aquattro

### **ISBN:**

978-9942-956-63-7

Quito, enero de 2021

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

<b>1. Introducción</b>	<b>5</b>
<b>2. Metodología del Plan Estadístico Territorial (PET)</b>	<b>7</b>
2.1. Definición de las necesidades de información de las agendas de desarrollo	7
2.2. Identificación y organización de las fuentes de información	8
2.3. Determinación de las brechas de información	8
2.4. Estrategias para el fortalecimiento de las capacidades estadísticas a nivel local	9
<b>3. ¿Cómo se vinculan las estadísticas territoriales con la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036?</b>	<b>11</b>
3.1. Importancia de la información en el monitoreo de avances de la Agenda	11
3.2. Seguimiento y evaluación del cumplimiento de la AHSE 2036	12
3.3. Identificando la demanda de información de la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036	12
3.4. Identificación de las fuentes de información disponibles en el país	13
3.5. Fuentes alternativas de información	15
3.6. Datos generados por la ciudadanía (DGC)	15
3.7. Datos generados por ciudadanos en Ecuador	16
<b>4. Ejercicio de alineación de las áreas AHSE 2036 con estadísticas territoriales en Ambato</b>	
4.1. Sistematización de la oferta en función de la demanda de información	19
<b>5. Lecciones y recomendaciones</b>	<b>26</b>
<b>6. Referencias bibliográficas</b>	<b>27</b>
<b>7. Anexos</b>	<b>28</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1.</b> Ejes y áreas de gestión de la AHSE 2036	13
<b>Gráfico 2.</b> Número de percepciones levantadas en los Datatones 2019	17
<b>Gráfico 3.</b> Áreas de gestión de la AHSE 2036 según alineación con inventario de Registros Administrativos de Ambato	19

## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1.</b> RA identificados como aporte para el área (4) Inclusión, derechos y movilidad humana	20
<b>Tabla 2.</b> RA identificados como aporte para el área (7) Economía y desarrollo	22
<b>Tabla 3.</b> Áreas de acción de la AHSE 2036 y Registros Administrativos de Ambato que evidencian alta relación/alineación	24

## LISTADO DE ACRÓNIMOS

Acrónimo	Significado
AHSE	Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036
CIU	Clasificación Internacional Industrial Uniforme
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
DGC	Datos generados por la ciudadanía
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
ENSANUT	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
ESPAC	Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua
GADM	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PDOT	Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PET	Plan estadístico territorial
RA	Registros administrativos
SEN	Sistema Estadístico Nacional
UNSD	División de Estadística de las Naciones Unidas

## INTRODUCCIÓN

La interacción de los distintos sectores y actores de la sociedad es importante para alcanzar el desarrollo sostenible. La medición, monitoreo y evaluación son procesos que generalmente se realizan sin el aporte de la ciudadanía. En este documento se busca aportar en la formulación de indicadores para el monitoreo y seguimiento de los avances en torno al desarrollo urbano sostenible en Ecuador en el marco de la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador (AHSE) 2036.

Hoy en día, el rol de las instituciones estadísticas oficiales no es suficiente por sí solas, sobre todo a nivel subnacional, por lo que se requiere el apoyo de actores de todos los sectores para generar nuevas metodologías que permitan generar información desagregada para medir el avance e implementación de las agendas de desarrollo en todos los niveles. En ese sentido, es importante recalcar la utilidad de los indicadores para medir los avances y logros en las metas nacionales, constituyendo mecanismos indispensables para un adecuado proceso de toma de decisiones y conocimiento de la realidad.

Por ejemplo, frente a la Agenda 2030 cada gobierno tiene la responsabilidad de generar estos mecanismos, teniendo en cuenta las prioridades y el contexto de cada país. Sin embargo, para poder homogeneizar la medición de los ODS, establecidos bajo un compromiso global, se han establecido una serie de metas e indicadores generales aplicables a todos los contextos y que se pueden complementar con los sistemas de medición, tanto regionales como globales. Actualmente, Ecuador tiene una capacidad de respuesta del 36% de los indicadores de los ODS, por lo que es importante la vinculación de otros actores en el proceso de formulación de indicadores, metodologías e información relacionada.

En el caso de la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036, se cuenta con una batería de indicadores para su seguimiento. Sin embargo, no siempre se considera la información producida a nivel subnacional y otras fuentes alternativas de información. La presente publicación busca alinear los registros administrativos generados por un GAD con las 10 áreas de gestión priorizadas dentro de la AHSE 2036, con un respaldo metodológico del Plan Estadístico Territorial del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). En este sentido, el primer capítulo aborda la metodología Plan de Desarrollo Estadístico (PET) elaborada por el INEC. En el segundo capítulo se presenta un análisis sobre el potencial del monitoreo y seguimiento de la AHSE 2036, con el objetivo de incluir el enfoque de la agenda dentro de los lineamientos estadísticos a nivel subnacional, así como identificar las fuentes de información, incluyendo ejercicios realizados por la ciudadanía, a través de los denominados Datos Generados por Ciudadanos (DGC). Finalmente, en el tercer capítulo se realiza un ejercicio de alineamiento de 35 registros administrativos de 2018 producidos por el GADM de Ambato, como un ejemplo ilustrativo para su réplica a futuro con otras ciudades del país. Se concluye este documento con algunas lecciones y recomendaciones.



## Metodología del plan estadístico territorial (PET)

Un Plan de Desarrollo Estadístico (PET) se realiza con el objetivo de identificar las brechas de información existentes, que es el resultado de la diferencia entre la demanda específica de información proveniente de agendas sectoriales, territoriales, regionales o globales, y el conjunto estadísticas oficiales existentes (INEC, 2017). En el PET se presentan los lineamientos y acciones para organizar y fortalecer la calidad de la producción estadística en un determinado territorio, con la finalidad de poder responder ante las necesidades de información estadística en los distintos niveles. La metodología del PET para Ecuador se estructura en 4 fases, detalladas a continuación.

### 1. Definición de las necesidades de información de las agendas de desarrollo

#### a. Reconocimiento de la información requerida para el seguimiento de agendas de desarrollo

La demanda de información estadística nace desde un diagnóstico situacional que refleja las carencias existentes para la planificación multinivel. A continuación se presenta las principales agendas de desarrollo en los distintos niveles:

- **Local:** Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).
- **Sectorial:** Consejos Sectoriales: i) Consejo Sectorial de lo Social; ii) Consejo Sectorial de Hábitat, Infraestructura y Recursos Naturales; iii) Consejo Sectorial de Seguridad; y iv) Consejo Sectorial de lo Económico y lo Productivo.
- **Nacional:** Plan Nacional de Desarrollo y Estrategia Territorial Nacional.
- **Regional:** Agendas regionales, por ejemplo: Consenso de Montevideo, Agenda Regional de Género, Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales, Plan Estadístico Comunitario de la Comunidad Andina de Naciones, entre otras.
- **Global:** Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la cual contempla 241 indicadores.

Es importante recalcar que, dentro de este apartado se debería considerar también la Agenda del Hábitat Sostenible del Ecuador 2036. Dado que el PET no considera este documento, se desarrolla específica y ampliamente en el capítulo 2.

#### b. Análisis de la demanda de información estadística a nivel territorial

Para identificar los requerimientos de información que incluya lineamientos generales aplicables para todos los tipos de gobiernos locales, se realizó un análisis de las competencias y funciones que les corresponde ejecutar según la Constitución de la República y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), mismos que son determinantes para la definición de los objetivos y lineamientos estratégicos de los PDOT.

La identificación de la demanda de información estadística de los GAD consiste en evaluar las temáticas inmersas en sus competencias exclusivas y funciones. De acuerdo al COOTAD se establece las siguientes:

- 4 competencias exclusivas de cumplimiento de los GAD provinciales;
- 11 competencias exclusivas de los GAD cantonales;
- 3 competencias exclusivas en común entre los dos niveles de descentralización;
- 1 función exclusiva de los GAD provinciales;
- 10 funciones exclusivas de los GAD cantonales: y
- 9 funciones en común entre ambos niveles.

Estas necesidades, en complemento con los requerimientos de los otros niveles de gobierno y compromisos internacionales, son las que establecen las prioridades de la planificación nacional y por ende la generación de información.

## 2. Identificación y organización de las fuentes de información

### c. Identificación de la oferta estadística en territorio

Para identificar la oferta de información a nivel local, el INEC diseñó instrumentos de levantamiento de información, denominados “formularios digitales en línea”, que contienen preguntas relacionadas con la fuente de información, las variables, la representatividad, la periodicidad, el proceso establecido para el procesamiento de la información, los plazos previstos para la difusión de los resultados, entre otros aspectos. El formulario es una herramienta genérica, por lo tanto, su diseño y aplicación estarán sujetos a la necesidad de identificación de información y sus fines.

Las fuentes de información estadística identificadas (censo, encuestas, estadísticas basadas en registros administrativos y registros administrativos) serán parte de los inventarios de información oficial, posterior a una validación de ciertos requisitos.

Una vez que se aplica el formulario, los datos ingresados por los GAD alimentarán una base de datos. Posterior a un proceso de revisión y validación, el contenido se transforma en fichas metodológicas de las fuentes de información, donde se sistematizan sus principales características. Es importante mencionar que existen dos tipos de fuentes de información: i) Operaciones estadísticas de base y ii) Registros administrativos con potencial estadístico. Finalmente, después de este proceso, se incorpora esta información en los inventarios de fuentes de información oficial.

### d. Recopilación de fuentes de información generadas por el nivel descentralizado

Al contar con un inventario que brinda un diagnóstico de la producción de información, se evidencia las temáticas que pueden ser monitoreadas y aquellos fenómenos para los que actualmente no existen datos para su evaluación. El ejercicio realizado busca mapear y, posteriormente, incorporar dicha producción a los inventarios de fuentes oficiales, las cuales son empleadas para la toma de decisiones e implementación de iniciativas.

## 3. Determinación de las brechas de información

### e. Sistematización de la oferta en función de la demanda de información

Una vez identificada la producción de información a nivel local, se procede a identificar la alineación que ésta guarda con la demanda derivada de las distintas agendas de desarrollo.

Para este propósito, se realiza un cruce de necesidades de información y la producción estadística disponible para la identificación de requerimientos satisfechos e insatisfechos de información estadística y su priorización. De esta manera se presentarán las carencias o vacíos de información que presentan los gobiernos locales y los beneficios en aquellas que afirman estar satisfechas y no presentan grandes inconvenientes al momento de solicitar la información.

#### **f. Determinación de los principales hallazgos (estadísticos y capacidades - FODA) en el marco de la producción de información con fines estadísticos en territorio**

La identificación de fuentes de información a nivel local permite diagnosticar la capacidad estadística de los GAD; la heterogeneidad que existe en cuanto a la provisión de recursos financieros, humanos y tecnológicos destinados a la producción de información; y el nivel de importancia que otorgan a la estadística para orientar sus decisiones. Una buena práctica para generar un diagnóstico, en el marco de la producción estadística en territorio, es desarrollar un análisis FODA. Esta herramienta de planificación estratégica permite obtener un análisis interno y externo del GAD, que servirán para poder generar estrategias.

Diagnóstico Interno – en el marco del proceso estadístico:

- **Fortalezas:** atributos internos y positivos. En este caso, corresponden a las fuentes de información estadística que no presentan problemas.
- **Debilidades:** factores negativos que restan valor a sus fortalezas. Corresponden a los problemas en el proceso estadístico.

Diagnóstico Externo - factores legales, económicos, tecnológicos, coyunturales:

- **Oportunidades:** factores externos, próximos al entorno, que probablemente contribuirán al éxito.
- **Amenazas:** factores externos sobre los que no se tiene control y obstaculizan o detienen el fluido desarrollo del proceso.

### **4. Estrategias para el fortalecimiento de las capacidades estadísticas a nivel local**

#### **g. Generación de compromisos con los GAD para la provisión de datos**

El fortalecimiento de las capacidades locales para la generación de información comprende la aplicación de una estrategia compuesta por tres componentes:

- **Capacitaciones para GAD:** pueden ser virtuales o presenciales en función de la disponibilidad de recursos.
- **Alianzas Estratégicas:** convenios de cooperación y asistencias técnicas.
- **Espacios técnicos interinstitucionales.**

#### **h. Definición de mecanismos para la implementación y el monitoreo de acciones realizadas**

Una vez identificadas las fuentes de información estadística que se deben mejorar o las necesidades de información insatisfechas, la implementación se enmarca en la formulación de planes anuales de

trabajo. Estos documentos deben contener las metas, las acciones y los responsables que apuntan al cumplimiento de los objetivos. Las acciones a ejecutarse pueden ser de carácter transversal a la producción estadística, específicamente al fortalecimiento de una fuente de información particular o al desarrollo de un nuevo proyecto. Todo dependerá, en gran medida, de la priorización que se otorgue a las fuentes de información en el marco de los espacios técnicos interinstitucionales.

El seguimiento del plan anual permite identificar el grado de implementación del Plan Estadístico Territorial en su conjunto, así como los cambios y las mejoras configuradas en el marco de la producción estadística local.

## CAPÍTULO 2:

# ¿Cómo se vinculan las estadísticas territoriales con la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036?

En base al compromiso adoptado por Ecuador en Hábitat III, a través de un proceso colectivo, se desarrolló la Agenda del Hábitat Sostenible del Ecuador (AHSE) 2036. Dicha agenda es un instrumento nacional que permite establecer lineamientos para la planificación, construcción, desarrollo y gestión sostenible a largo plazo. Estos lineamientos posibilitan generar políticas nacionales, legislaciones y normativas urbanas; planificación y diseño urbano; economías locales, financiamiento municipal y proyectos de implementación local. La agenda articula y establece una visión clara entre actores definiendo acciones y estrategias prioritarias, basadas en las condiciones y necesidades locales a través de un proceso de construcción colectiva, que permite la corresponsabilidad y apropiación de los procesos de planificación a corto, mediano y largo plazo. En este sentido, contar con indicadores de avance y seguimiento es vital para conocer los avances de la AHSE 2036.

### Importancia de la información en el monitoreo de avances de la Agenda

La AHSE 2036 demanda un conjunto de lineamientos y estrategias que permitan su aplicación y que trasciendan a todos los niveles de gobierno y a los diversos actores involucrados en la gestión e intervención de las ciudades y asentamientos humanos. Las estrategias diseñadas generan un conjunto de relaciones necesarias para promover y sostener el ciclo de implementación de la Agenda.

Las primeras tres estrategias consisten en la difusión, empoderamiento, incorporación de lineamientos, promoción y desarrollo de acciones/iniciativas que fortalezcan el trabajo de la AHSE 2036. Estas estrategias no pueden desarrollarse plenamente sin la generación de información geolocalizada de calidad y el seguimiento y evaluación de la Agenda.

#### Generación de información geolocalizada y de calidad.

La generación de información geolocalizada y de calidad, como cuarta estrategia de la AHSE 2036, permite facilitar la toma de decisiones en el territorio, retroalimentándose y orientándose. El rol de las instancias académicas y de investigación juega un papel preponderante en la tarea de producir conocimiento y conectar a este con los espacios de toma de decisiones y de empoderamiento ciudadano. Otra iniciativa que dinamiza esta estrategia son los observatorios, que cuentan con la participación de la sociedad civil.

#### Acciones prioritarias para la generación de información de la AHSE 2036:

1. Actualizar la información existente sobre hábitat y asegurar su difusión: evaluar los indicadores y la capacidad estadística existente a nivel nacional y subnacional para completarla o actualizarla, y posibilitar el acceso masivo de las instituciones y niveles de gobierno.
2. Desarrollar indicadores sobre hábitat que permitan mejorar la toma de decisiones: identificar y definir indicadores claros, relevantes, económicos, adecuados y medibles vinculados con el desarrollo urbano sostenible, que recojan la naturaleza integral y multisectorial.

3. Constituir observatorios y laboratorios urbanos, así como otros espacios que permitan evaluar, difundir y desarrollar la visión de hábitat en los territorios, como por ejemplo plataformas y espacios de confluencia multiactoral.
4. Impulsar iniciativas para la generación de investigación y nuevos conocimientos: facilitar el acceso a recursos, becas de investigación y fondos concursables para realizar investigaciones, estudios locales y diagnósticos sobre temas relacionados con el desarrollo urbano.
5. Promover la articulación de redes de actores e intercambio de experiencias: promover alianzas entre gobiernos locales, nacionales y otros actores para fomentar el intercambio de experiencias, la réplica de buenas prácticas, la revisión entre pares y el reporte voluntario.

## Seguimiento y evaluación del cumplimiento de la AHSE 2036

El seguimiento y evaluación del cumplimiento de la Agenda, posibilita vigilar y dar un acompañamiento permanente. Se concibe esta quinta estrategia, no como una responsabilidad exclusiva de las instituciones, sino también de la sociedad civil y las instancias de cooperación. Esto permite evidenciar aspectos y lugares en donde se presentan debilidades que deben ser corregidas o experiencias emblemáticas (buenas prácticas) que pueden ser replicadas.

### Acciones prioritarias para el seguimiento y evaluación del cumplimiento de la AHSE 2036:

1. Desplegar procesos de evaluación multidimensional (técnica, política, institucional, ciudadana, etc.): establecer metas a corto, mediano y largo plazo para cada uno de los planes, programas y proyectos que se deriven de las estrategias planteadas.
2. Asegurar el seguimiento y monitoreo de la AHSE 2036: establecer conceptos, estándares, indicadores y procedimientos generales para realizar el seguimiento a las estrategias planteadas en este Plan de Implementación.

De manera general, el manejo de información es fundamental para promover un monitoreo y evaluación eficiente de las políticas implementadas en un país, lo cual se evidencia en la planificación, seguimiento y revisión de la Agenda. Este compromiso involucra la recopilación, procesamiento, análisis y difusión de un sinnúmero de datos y estadísticas en todos los niveles de planificación por lo que, los datos y la información generados se convierten en los insumos primordiales para la elaboración de estadísticas consistentes y coherentes.

## Identificando la demanda de información de la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036

La Agenda responde a los lineamientos y objetivos de la Agenda 2030 y se enmarca en el eje 5 “Sostenibilidad y Cambio Climático del Acuerdo Nacional 2030”.

### Objetivos:

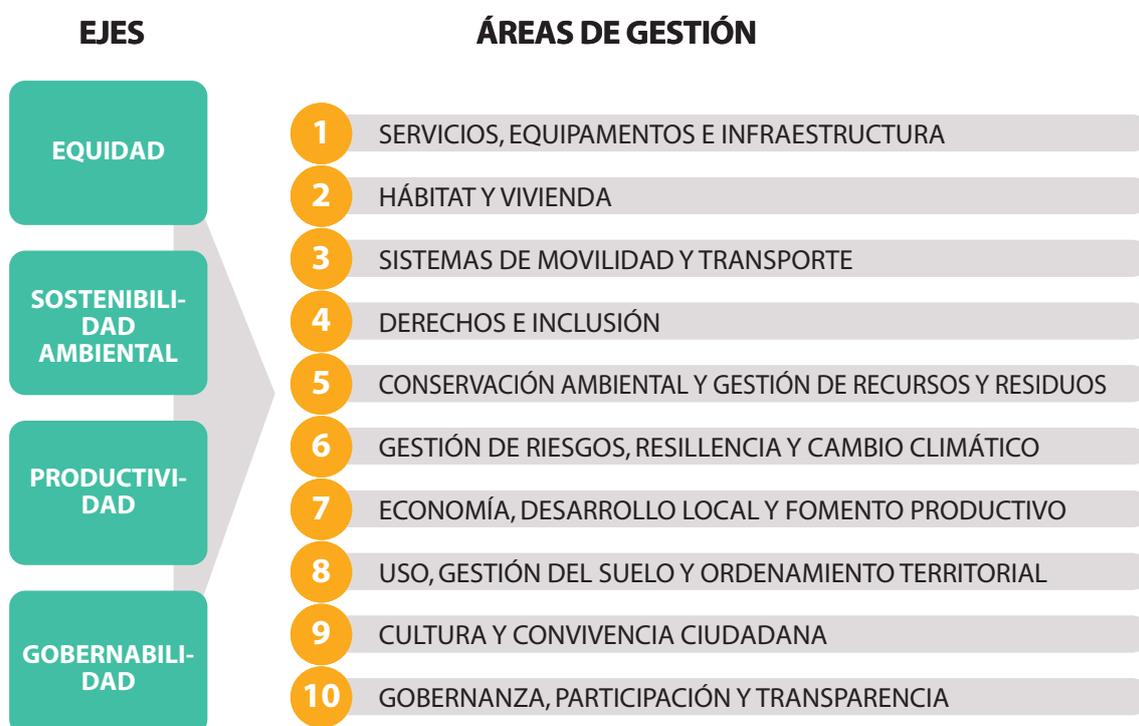
1. Desarrollo urbano sostenible a favor de la inclusión social y la erradicación de la pobreza.
2. Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos.
3. Desarrollo urbano resiliente y ambientalmente responsable.

### Ejes:

- a. Desarrollo social equitativo
- b. Sostenibilidad ambiental
- c. Productividad
- d. Gobernabilidad

Asimismo, la AHSE 2036 establece 10 áreas de acción prioritaria para las ciudades con el fin de orientar y fortalecer los procesos de planificación alineados a la transformación de las ciudades en hábitat sostenibles. En el Gráfico 1 se resumen dichas áreas y su detalle se presenta en el Anexo 1.

Gráfico 1. Ejes y áreas de gestión de la AHSE 2036.



Fuente: Agenda Hábitat y Vivienda Sostenible del Ecuador 2036.

## Identificación de las fuentes de información disponibles en el país

### 1. Censos

Los censos recolectan, procesan, analizan y difunden información de datos sociales, demográficos, económicos o agropecuarios relativos a toda la población, o de una parte bien delimitada del país, durante un determinado periodo de tiempo. Su ejecución es responsabilidad exclusiva del INEC:

- Censo de Población y Vivienda
- Censo Nacional Económico
- Censo Nacional Agropecuario
- Censo de información Ambiental Económica en GAD Provinciales

### 2. Encuestas

Las encuestas constituyen un método estadístico por el cual se investigan y analizan diferentes fenómenos (sociales, demográficos, económicos y ambientales), mediante la selección de una muestra, para luego inferir sobre el total de una población.

**Hogares:**

- Encuesta multipropósito
- Encuesta de trabajo infantil
- Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT)
- Ingresos y gastos
- Alquileres
- Victimización y percepción de inseguridad
- Uso de tiempo
- Empleo, desempleo y subempleo (ENEMDU)
- Condiciones de vida
- Violencia de género
- Salud y bienestar del adulto mayor
- Condiciones de vida - población LGBTI
- Estratificación del nivel socioeconómico

**Empresas y establecimientos económicos:**

- Comercio interno
- Manufactura y minería
- Hoteles, restaurantes y servicios
- Exhaustiva
- Empresarial
- Edificaciones
- Ciencia, tecnología e innovación ACTI
- Índice de remuneraciones
- Índice de industria manufacturera
- Índice de Precios al Consumidor (IPC)
- Índice de Precios a la Construcción
- Índice de Precios al Productor (IPP)

**Unidades de producción agropecuaria:**

- ESPAC

**3. Registros administrativos**

Los registros administrativos corresponden a datos a cargo de las organizaciones públicas producidos dentro de sus competencias. Cuando estos datos son entregados a la entidad responsable de las estadísticas del país, en la forma y periodicidad requeridas, y después de ser objeto de un proceso estadístico, se transforman en estadísticas basadas en registros:

- Entradas y salidas internacionales
- Matrimonios y divorcios
- Nacimientos y defunciones
- Recursos y actividades de salud
- Camas y egresos hospitalarios
- Directorio de empresas y establecimientos
- Índice de actividad registrada
- Transporte
- Estadística de información ambiental económica en GAD municipales

#### 4. Operaciones estadísticas de síntesis

Las operaciones estadísticas de síntesis corresponden a la sistematización de varias operaciones estadísticas (de base 2) bajo una metodología establecida, a fin de brindar un marco de análisis global respecto a un determinado tema o sector de interés. El Banco Central del Ecuador (BCE) es el principal productor de este tipo de operaciones. Esta entidad produce, bajo estándares de comparabilidad internacional, las estadísticas de síntesis macroeconómica del país:

- Cuenta satélite de educación
- Cuenta satélite de salud
- Cuenta satélite de trabajo no remunerado
- Índice de brechas de la intermediación

#### Fuentes alternativas de información

El Sistema Estadístico Nacional (SEN) se conforma por todas las instituciones públicas que realizan labores de carácter estadístico. El sistema se encarga de todo el ciclo de los datos, donde se incluye la investigación, estudio, planificación, producción, visualización, publicación y difusión de las estadísticas que serán tomadas como oficiales (INEC, 2020). Este proceso permite que se apliquen los estándares de calidad y que se facilite la información para el análisis del contexto nacional y local del país.

En la actualidad la demanda de la información se ha acelerado y aunque la oferta se ha incrementado, no son suficientes los datos disponibles en algunos territorios para la toma de decisiones o el uso de la ciudadanía. Los datos no oficiales o generados por ciudadanos pueden asumir un rol importante en complementar la información disponible y ampliar el conocimiento de lo que se mide, cómo se lo hace y con qué propósito (Lämmerhirt, Gray, Venturini & Meunier, 2018).

#### Datos generados por la ciudadanía (DGC)

Según una de las primeras definiciones de “datos generados por ciudadanos” del programa Data-Shift de CIVICUS lo definen como:

“[...] datos que las personas o sus organizaciones producen para monitorear, exigir o impulsar directamente el cambio sobre cuestiones que les afectan. Es impartido activamente por los ciudadanos, proporcionando representaciones directas de sus perspectivas y una alternativa a los conjuntos de datos recopilados por los gobiernos o las instituciones internacionales” (The DataShift, 2015).

Para generar datos con las y los ciudadanos es necesario implementar métodos participativos. La ciudadanía se empodera y se involucra desde la identificación de las problemáticas hasta la publicación o uso de los datos. El concepto de DGC coexiste con la ciencia ciudadana, el monitoreo comunitario, la geografía participativa, el crowdsourcing y otros (Lämmerhirt, Gray, Venturini & Meunier, 2018).

Los datos generados por ciudadanos toman vital importancia en contextos donde no se levanta información con mucha periodicidad; no se destinan recursos financieros o técnicos para el proceso; o algunas temáticas no son consideradas relevantes de acuerdo a coyunturas económicas, sociales, institucionales e, inclusive, políticas.

Open Street Map es una iniciativa que demuestra claramente el potencial del alcance que tienen los datos generados por ciudadanos, así como su vital importancia en la generación de políticas públicas. Creada en 2004, con el objetivo de generar y proveer datos geográficos gratuitos, consiste en un mapa editado colaborativamente de forma simultánea, colectiva o individual, lo que permite obtener una gran cantidad de datos actualizados. Es importante mencionar, que estos se encuentran disponibles en formato de datos abiertos para que cualquier persona pueda acceder y hacer uso de los mismos (OSM, 2019).

De acuerdo a Civicus y la Global Partnership for Sustainable Development Data (GPSDD, por sus siglas en inglés), los DGC recobraron importancia a partir de la aprobación de la Agenda 2030 y representan un gran potencial para aportar en la implementación y monitoreo de los ODS.

## Datos generados por ciudadanos en Ecuador

Como ejemplo, el proyecto “Datos ciudadanos y ODS”<sup>1</sup> tuvo como objetivo principal el empoderamiento ciudadano para la generación y uso de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), específicamente los datos que aporten al ODS 11 “Ciudades y comunidades sostenibles”. Para lograrlo, se propuso el desarrollo de herramientas para el levantamiento, uso y difusión de datos; generación de una plataforma virtual que aporte a la visualización de datos generados por ciudadanos en diferentes territorios del Ecuador; el fortalecimiento de las capacidades necesarias para ciudadanos y tomadores de decisión; y finalmente la difusión de las herramientas, resultados e información para lograr consolidar un ecosistema de datos que aporte a la medición de los ODS.

Según el *Diagnóstico de la capacidad estadística del Ecuador y estrategias de fortalecimiento estadístico*, en la categorización de los 241 indicadores nos indican que actualmente el 38% de la información está disponible en el país (INEC, 2017). Para el ODS 11 únicamente el 17% de los indicadores son TIER I<sup>2</sup>, el 58% son TIER II y el 25% restante son TIER III. El indicador 11.7.1 es un TIER III, mientras que el indicador 11.7.2 es un TIER II. Actualmente no se cuenta con información de fuentes oficiales para reportar la meta 11.7.

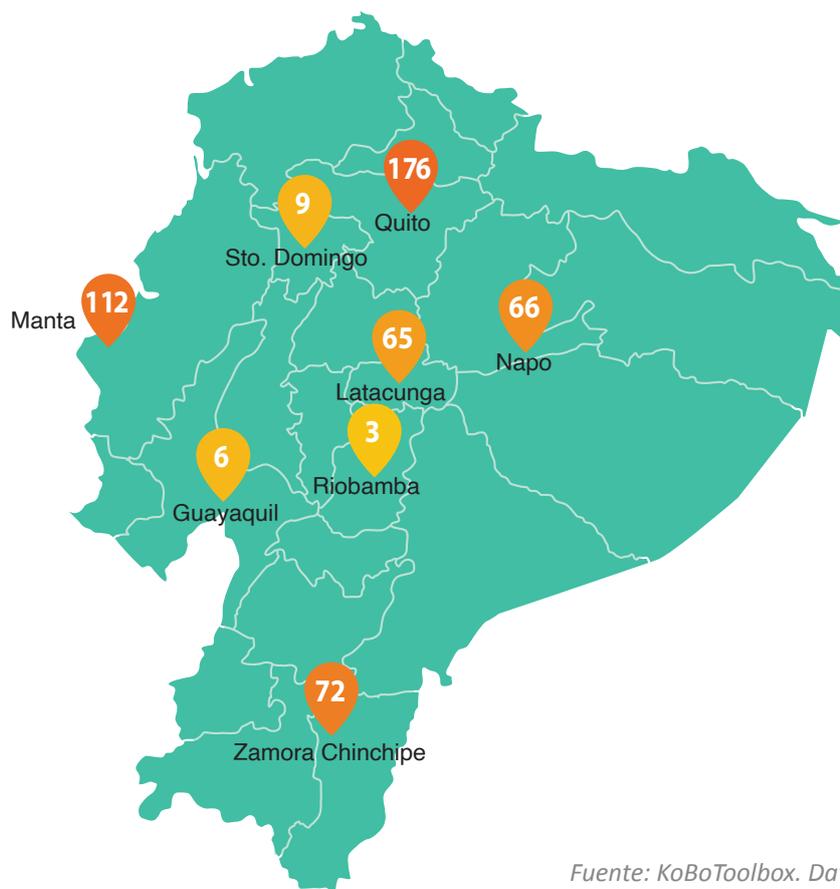
Para la medición del indicador 11.7.1, Naciones Unidas establece la metodología donde se sugiere el uso de herramientas Sistemas de Información Geográfica (SIG). El porcentaje de espacio público abierto dentro del área urbana se puede obtener a partir de tres indicadores: superficie total de espacio público abierto, superficie total de vías y superficie total de área construida dentro del área urbana. Mientras que para el indicador 11.7.2 no se establece una metodología. Sin embargo, se sugiere como punto de partida la Encuesta Nacional de Victimización del Delito (National Crime Victimization Survey), ya que actualmente varios países cuentan con la misma (ONU, 2017).

De acuerdo a este contexto, en 2019 se llevó a cabo un evento denominado “Datatón” con el cual se realizó un piloto de levantamiento de datos ciudadanos sobre la percepción de la calidad del espacio público como parques, plazas, plazoletas y áreas verdes en cuatro ciudades del país (Loja, Quito, Tena y Portoviejo). En este ejercicio se contó con la participación de universidades, organizaciones de la sociedad civil y colectivos ciudadanos con los cuales previamente se realizó el proceso de identificación de las problemáticas y de los sitios a evaluar.

1 Iniciativa implementada por Grupo FARO, Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), Instituto de Investigación Geológico y Energético (IIGE) y el Programa de Ciudades Intermedias Sostenibles de la Cooperación Técnica Alemana GIZ Ecuador. Más información disponible en <https://grupofaro.org/areas-de-trabajo/proyecto-datos-ciudadanos-por-los-ods/>

2 La clasificación de indicadores que se utiliza se refiere a TIER I: Indicador que es factible medir con la actual producción estadística. TIER II: Indicador parcialmente factible, hace falta fortalecimiento de la producción estadística. TIER III: Indicador que no es factible medirlo, se requeriría identificación de fuentes alternativas (Naciones Unidas 2015).

Gráfico 2. Número de percepciones levantadas en los Datatones 2019.



Fuente: KoBoToolbox. Datatón ciudadano 2019.

Entre noviembre y diciembre de 2019, se desarrolló el Datatón en el Malecón de Tena; Parque La Rotonda de Portoviejo; Parque Jipiro de Loja; y los parques, plazoletas y plazas del corredor universitario de Quito. Este último Datatón se realizó en el marco de Habitat III + 3.

El Datatón sobre espacios públicos está relacionado con el área de **Servicios públicos, equipamiento e infraestructura** donde se busca asegurar la cobertura equitativa y de calidad de las redes de soporte, equipamientos y espacios de recreación.

Adicionalmente se realizaron otros ejercicios aplicando una metodología participativa similar para la generación de datos ciudadanos<sup>3</sup>:

1. En agosto de 2020, se desarrolló un Datatón ciudadano en Latacunga. Su objetivo fue generar un registro de árboles y áreas verdes de la ciudad. A través de una encuesta se buscaba recolectar datos y empoderar a la ciudadanía en el proceso. La información servirá para mejorar los estándares de calidad de vida y aportar con información relevante para la toma de decisiones.

2. El Datatón ciudadano desarrollado en Ambato, en septiembre de 2020, tuvo como objetivo conocer la percepción ciudadana sobre la movilidad urbana. Esta actividad se enmarcó en el Laboratorio Urbano de Movilidad Sostenible y Uso Eficiente de la Energía de Ambato.

<sup>3</sup> Los resultados de estos ejercicios se pueden encontrar en la sección de publicaciones del sitio web de Grupo FARO: <http://grupofaro.org/publicaciones/>

3. En octubre de 2020 se realizó un Datatón anticorrupción. En el contexto de la pandemia del COVID-19, el evento se desarrolló de manera virtual, por lo que contó con la participación de distintas ciudades del país, a pesar de que su organización se la realizó desde Quito. Su principal objetivo fue idear y desarrollar colaborativa y creativamente visualizaciones y mecanismos para luchar contra la corrupción. Para ello, se emplearon, analizaron y visualizaron datos abiertos gubernamentales. Adicionalmente, el evento promovió la política de datos abiertos con la que cuenta Ecuador, por primera vez en su historia.

Estas iniciativas aportan con herramientas y metodologías innovadoras que permiten conocer y tener a disposición información relevante para ciudades del Ecuador. Todo los casos presentados aportan a la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036. El primero se relaciona con el área de gestión **“Conservación ambiental: gestión sostenible de recursos y residuos”**. El segundo aporta al área de gestión **“Movilidad y accesibilidad sostenible”**. Mientras que el tercero aporta al área de **“Gobernanza, participación y transparencia”**. De este modo, el ejercicio del “Datatón” es una muestra de cómo los DGC aportan con información relevante a las ciudades o temáticas de las que no se cuenta con datos actualizados o que nunca se han generado<sup>4</sup>.

---

4. Para conocer sobre los resultados y la información de los Datatones ciudadanos visita [www.ciudadata.ec](http://www.ciudadata.ec)

## CAPÍTULO 3:

# Ejercicio de alineación de las áreas AHSE 2036 con estadísticas territoriales en Ambato

Con el objetivo de mostrar el potencial estadístico de los registros administrativos municipales, se aplica la metodología del PET desarrollada por INEC, presentada en el capítulo 1. Se establece como oferta estadística el inventario de 35 registros administrativos (RA) del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Ambato<sup>5</sup>, sistematizados en 2018 por el INEC. Como demanda estadística se presenta la información que aporte a monitorear las líneas de acción de las 10 áreas prioritarias de gestión de la AHSE 2036. Como insumo metodológico se emplea una matriz de interacción que enlista los registros administrativos como filas. En tanto, las diez áreas de gestión prioritaria de la AHSE 2036 se muestran como columnas.

### Sistematización de la oferta en función de la demanda de información

Para evaluar la relación o alineación que existe entre el objetivo de cada registro administrativo y de cada área de gestión. La matriz de interacción establece una escala de interrelación de 0 a 36. Si la información de un registro administrativo aporta en gran medida a monitorear un elemento de una área de gestión específica, entonces se establece la calificación de 3. Mientras que si este registro administrativo aporta poco o nada al monitoreo de esa área de gestión se establece el valor de 1 o 0, respectivamente. Los resultados pueden verse de forma visual en una semaforización presentada en el Anexo 2.

En este sentido, los resultados del proceso metodológico establecen que los registros administrativos del GADM Ambato son más valiosos para monitorear elementos de dos áreas de gestión de la Agenda: **(4) Derechos, inclusión y movilidad humana y (7) Economía y desarrollo**. Del mismo modo, dos registros administrativos sobresalen por la alta alineación que presentan con las 10 áreas prioritarias de gestión de forma transversal: **(1) Registro de prestación de servicios de agua potable y alcantarillado y (2) Registro de informes de la unidad de parques y jardines**.

Gráfico 3. Áreas de gestión de la AHSE 2036 según alineación con inventario de Registros Administrativos de Ambato.



Fuente. INEC 2018.

5. Esta información fue recopilada por INEC en el ejercicio de aplicar el PET en algunos GADs del país. Para mayor información visitar: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/inec-trabaja-en-metodologia-del-plan-de-desarrollo-estadistico-territorial-en-ambato/>

6. La matriz de interacción y los resultados están disponibles en: <http://bit.ly/matrizAHSE>

Partiendo de este ejercicio, los RA complementan las fuentes de información y el universo de indicadores posibles considerados en la AHSE 2036. Este proceso metodológico permite identificar la fortaleza que representan los RA de los gobiernos subnacionales para implementar mecanismos de monitoreo y evaluación del desarrollo urbano sostenible de sus territorios.

Las fortalezas se concentran en doce RA que se alinean con el área de derechos, inclusión y movilidad humana. Mientras que diez RA encuentran relación con el área de economía y desarrollo. En contraposición, los RA del GADM de Ambato representan una debilidad para el seguimiento de las acciones priorizadas en el área de gobernabilidad y transparencia.

Tabla 1. RA identificados como aporte para el área (4) Inclusión, derechos y movilidad humana.

Inclusión, derechos y movilidad humana	
Registros administrativos	VARIABLES
Cuantificar el número de asociaciones que son apoyadas por la Municipalidad de Ambato para su formación y fortalecimiento.*	a) Cantidad de asociaciones beneficiadas
Contar con información referente a los eventos deportivos y culturales desarrollados durante el año	a) Nombre del evento b) Fecha del evento c) Objetivo d) Asistentes e) Tipo de evento (taller, conferencia, campamento) f) Área a tratar (cultura, deporte, recreación)
Contabilizar los hogares que cuenten con los servicios básicos de agua potable y alcantarillado.*	a) Viviendas con servicios básicos de agua potable y alcantarillado b) Viviendas sin servicios básicos de agua potable y alcantarillado c) Nombre del usuario d) Ruc-ci e) Dirección f) Teléfono g) Correo electrónico h) Registro del consumo mensual i) Código del medidor j) Tipo de tarifa k) Tipo de servicio
Contar con un registro de los parques y áreas verdes del cantón (incluye parterres).	a) Nombre del parque/parterre b) Número de áreas verdes c) Ubicación d) Área verde intervenida en m <sup>2</sup> e) Tipo de intervención

Contar con un registro de beneficiarios de la implementación de los sistemas de alarmas comunitarias en los barrios del cantón Ambato	a) Nombre del barrio b) Dirección c) Número de sistemas de alarmas implementados d) Beneficiarios e) Monto de inversión
Cuantificar a las personas beneficiadas de las capacitaciones en temas de emprendimiento económico (economía solidaria, administración y comercialización asociativa, valor agregado, contabilidad, tributación, imagen corporativa.)*	a) Cantidad de personas beneficiadas
Cuantificar las visitas domiciliarias realizadas a grupos de atención prioritaria en el cantón Ambato	a) Cantidad de visitas realizadas*
Identificar a las personas que se encuentran en estado de abandono familiar y son integrados a la sociedad.	a) Cantidad de personas integradas
Llevar un registro de las personas beneficiadas de los centros de atención de grupos de atención prioritaria	a) Centro/proyecto b) Personas beneficiarias c) Mes
Registrar a las personas beneficiarias de cirugías y procedimientos efectuados en el Hospital Municipal Nuestra Señora de la Merced	a) Especialidad b) Beneficiarios c) Nombre y apellidos del paciente* d) Edad* e) Género*
Registrar a los beneficiarios atendidos en las jornadas médicas “Ambato vive salud”	a) Lugar de atención* b) Beneficiarios*
Registrar a los beneficiarios de consultas médicas atendidas en el Hospital Municipal Nuestra Señora de la Merced	a) Especialidad b) Beneficiarios c) Nombre y apellidos del paciente* d) Edad* e) Género* f) Datos del paciente a partir de abril de 2018

Fuente: INEC 2018.

A manera general, los registros administrativos del GADM Ambato relacionados con el área de derechos, inclusión y movilidad humana involucran el número de beneficiarios de atenciones médicas en varios centros de servicio social, beneficiarios de capacitaciones para emprendimientos, personas en grupos de atención prioritaria, el número de asociaciones respaldadas por el GAD, asistencias a eventos deportivos y culturales, el registro de hogares con agua potable y alcantarillado, así como el inventarios de parques y áreas verdes.

Con un tratamiento adecuado, ciertas variables enlistadas en la tabla anterior pueden aportar a monitorear directa o indirectamente ciertas estrategias del área de **derechos, inclusión y movilidad humana**. Las estrategias relacionadas con esta área son:

1. Fomentar una cultura ciudadana inclusiva que garantice el acceso universal, uso y disfrute del territorio, servicios y equipamientos para grupos de atención prioritaria.
2. Garantizar y salvaguardar los derechos de la ciudadanía.
3. Promover la incorporación de personas en situación de movilidad humana y migración campo-ciudad.

Por otra parte, los 10 registros administrativos relacionados con el área de economía y desarrollo establecen variables que involucran información de establecimientos comerciales en la ciudad, permisos de funcionamiento, control de calidad, número de asociaciones, asistencias a capacitaciones para emprendimiento, capacidad del mercado mayorista e información relacionada a la producción de cebolla roja y transporte de tomate riñón.

Tabla 2. RA identificados como aporte para el área (7) Economía y desarrollo.

Economía y desarrollo	
Registros administrativos	Variables
Cuantificar el número de asociaciones que son apoyadas por la Municipalidad de Ambato para su formación y fortalecimiento*	a) Cantidad de asociaciones beneficiadas
Controlar la calidad de los alimentos de los establecimientos de expendio de comida del cantón Ambato a través de un análisis físico químico	a) CIU b) Código del examen c) Cantidad de muestras recolectadas d) Cantidad de muestras aptas
Controlar la calidad de los alimentos de los establecimientos de expendio de comida del cantón Ambato a través de un análisis microbiológico	a) CIU b) Código del examen c) Cantidad de muestras recolectadas d) Cantidad de muestras aptas
Cuantificar los permisos de higiene otorgados a los establecimientos de expendio de comida del cantón Ambato	a) CIU b) Número de carnet c) Número de permiso de higiene
Contar con un registro de los parques y áreas verdes del cantón (incluye parterres).	a) Nombre del parque/parterre b) Número de áreas verdes c) Ubicación d) Área verde intervenida en m2 e) Tipo de intervención
Registrar los permisos de funcionamiento entregados a establecimientos turísticos (Registro Manual)	2.4.5 Turismo
Contabilizar los hogares que cuenten con los servicios básicos de agua potable y alcantarillado*	1.7 Asentamientos humanos y vivienda

Economía y desarrollo	
Registros administrativos	Variables
Cuantificar a las personas beneficiadas de las capacitaciones en temas de emprendimiento económico (economía solidaria, administración y comercialización asociativa, valor agregado, contabilidad, tributación, imagen corporativa.)*	a) Cantidad de personas beneficiadas
Analizar la capacidad actual que brinda la infraestructura del mercado Mayorista Ambato	a) Necesita más espacio físico b) Desearía usted un altillo en su bodega c) Considerando que dicho espacio tendrá un costo adicional al canon de arrendamiento si su respuesta es sí desearía que la empresa le construya el altillo d) Cuál es el mayor problema que tiene en su bodega e) Cuál es el mayor problema que tiene el mercado para el normal desarrollo de su negocio f) Qué cambios sugiere usted para el desarrollo de su negocio
Contar con información general del estado actual de la comercialización de cebolla roja	a) Cuántos comerciantes existen de cebolla roja b) Existen asociaciones de comerciantes de cebolla roja en el mercado c) Número de asociaciones d) Número miembros de las asociaciones e) Promedio de compra de cebolla por comerciante f) Cuántos días constituyen las ferias de cebolla roja en el mercado g) Origen de la cebolla roja nacional comprada dentro del mercado h) Origen geográfico de la cebolla roja nacional
Levantar información al respecto del transporte de los productores de tomate de riñón	a) Envase utilizado b) Vehículo de transporte c) Mejor opción para transportar tomate riñón después de la cosecha d) Opción que requiere menor inversión para transportar e) Costo de la caja de cartón compensa la facilidad de transporte f) Altas pérdidas al utilizar cajón de madera g) Técnicas óptimas de cosecha, post cosecha y transporte del tomate riñón h) Considera necesario el cambio de empaque utilizado para el expendio de tomate

Fuente: INEC 2018.

Las estrategias consideradas en el documento de la AHSE 2036 para el área de gestión de **Economía y Desarrollo** son:

1. Encadenamientos productivos y comerciales entre el nivel local, regional, nacional.
2. Asociatividad, emprendimientos, servicios e innovación.
3. Alternativas productivas para la generación de empleo.

En función de las dos áreas de gestión priorizadas a través de la matriz de intersección, se identifican 19 de 35 registros administrativos que resultan valiosos para emprender en iniciativas de monitoreo y evaluación en las dos áreas de la AHSE 2036 mencionadas. De entre los 19 registros administrativos identificados, 2 destacan al estar alineados con las 10 áreas de forma transversal e integral con las dos áreas priorizadas:

- **Registro de prestación de servicios de agua potable y alcantarillado:** Contabilizar los hogares que cuenten con los servicios básicos de agua potable y alcantarillado.
- **Registro de informes de la unidad de parques y jardines:** Contar con un registro de los parques y áreas verdes del cantón (incluye parterres).

Adicional a los mencionados, dos registros administrativos más se repitieron como elementos de aporte integral para el seguimiento de las líneas de acción de las dos áreas priorizadas:

- **Registro de capacitaciones comunitarias brindadas en temas de emprendimiento económico:** Cuantificar a las personas beneficiadas de las capacitaciones en temas de emprendimiento económico (economía solidaria, administración y comercialización asociativa, valor agregado, contabilidad, tributación, imagen corporativa).
- **Registro de asociaciones de comerciantes fortalecidas:** Cuantificar el número de asociaciones que son apoyadas por la Municipalidad de Ambato para su formación y fortalecimiento.

Tabla 3. Áreas de acción de la AHSE 2036 y Registros Administrativos de Ambato que evidencian alta relación/alineación

Área de gestión AHSE 2036	Línea de acción	Registros administrativos GADM Ambato			
		Registro de prestación de servicios de agua potable y alcantarillado	Registro de informes de la unidad de parques y jardines	Registro de capacitaciones comunitarias brindadas en temas de emprendimiento económico	Registro de asociaciones de comerciantes fortalecidas
4. Derechos, inclusión y movilidad humana	Fomentar una cultura ciudadana inclusiva que garantice el acceso universal, uso y disfrute del territorio,	Porcentaje de predios a nivel urbano y rural del cantón conectados a la red pública de agua potable y	Ubicación y área verde intervenida en metros cuadrados (m2). Con esta información se	Conocer la cantidad de personas beneficiadas de capacitaciones en temas de emprendi	Conocer el número de asociaciones de comerciantes que son apoyadas por la

Área de gestión AHSE 2036	Línea de acción	Registros administrativos GADM Ambato			
	servicios y equipamientos para grupos de atención prioritaria.	alcantarillado. Indicadores más a detalle como continuidad del servicio, calidad del agua, volumen de consumo de agua, cantidad de residuos sanitarios generados y tratados, entre otros.	puede generar un indicador de m2 de espacio verde para cada habitante. Complementando con la ubicación del área verde se puede construir indicadores de porcentaje de predios con acceso a áreas verdes o análisis espaciales. Los espacios públicos de calidad tienen el potencial de promover la cohesión social, la asociatividad y reducir la demanda por transportes motorizados, estos elementos pueden constituir una externalidad positiva para los niveles de comercio de las zonas	miento año tras año por tipo de capacitación ya sea de economía solidaria, administración y comercialización asociativa, valor agregado, contabilidad, tributación, imagen corporativa.  Conocer la cantidad de personas desagregada por género, edad, área, entre otras que estén disponibles.	Municipalidad de Ambato para su formación y fortalecimiento año tras año según el sector al que pertenecen e información adicional que pueda brindar este registro administrativo
	Garantizar y salvaguardar los derechos de la ciudadanía.				
	Promover la incorporación de personas en situación de movilidad humana y migración campo-ciudad.				
7.Economía y desarrollo	Encadenamientos productivos y comerciales entre el nivel local, regional, nacional.				
	Asociatividad, emprendimientos, servicios e innovación.				
	Alternativas productivas para la generación de empleo.				

Fuente: INEC 2018

## Lecciones y recomendaciones

Las capacidades institucionales de los gobiernos subnacionales para monitorear sus metas, partiendo de información administrativa y promoviendo transparencia, implican grandes oportunidades de desarrollo y elegibilidad para acoger proyectos y programas de desarrollo, en beneficio de su población y territorio. En este contexto, como recomendación general se plantea que los GAD subnacionales adquieran y fortalezcan capacidades que les permitan aprovechar al máximo los datos que generan, dentro de sus competencias. Adicionalmente, es recomendable que alimenten sus fuentes de información alternativas, que cuenten con el potencial de ser construidas con otros sectores, como la sociedad civil y la academia.

La Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036 es una oportunidad para la creación de indicadores que permitan monitorear y dar seguimiento al avance de la misma. En ese sentido, es importante que desde los entes rectores a nivel nacional y los mismos GAD se ponga atención en los registros administrativos y fuentes de datos a nivel de las ciudades. En algunos sectores existe mayor nivel de desagregación de información, como son indicadores de servicios públicos y desarrollo económico. Sin embargo, existe debilidad para el seguimiento de las metas de gobernanza y transparencia a nivel de los gobiernos subnacionales.

La recomendación para futuros ejercicios es obtener la información de los registros administrativos que se encuentran alineados a la AHSE 2036 y han sido identificados para los años 2017 y 2019. Esto con el fin de construir indicadores comparables que aporten a monitorear el desempeño de la ciudad en cuanto a las dos áreas priorizadas. De esta forma, 2017 sería el punto de partida y la primera comparación se la realizaría con la información de 2019. Así se busca establecer indicadores esenciales partiendo de registros administrativos municipales para el seguimiento de las 2 áreas de gestión prioritaria de la AHSE 2036, identificadas en el ejercicio, que fueron Derechos, inclusión y movilidad humana y Economía y Desarrollo.

Siguiendo las recomendaciones del Plan de Estadísticas Territoriales y la misma AHSE 2036, se sugiere implementar estrategias de capacitación para GAD (virtuales o presenciales, en función de la disponibilidad de recursos). Fomentar alianzas estratégicas para promover la cooperación y asistencia técnica en la temática con varias organizaciones nacionales e internacionales. Finalmente, se motiva a las entidades nacionales y subnacionales a generar espacios de intercambio técnico de varios sectores donde la sociedad civil también tiene un rol importante.

## Referencias bibliográficas

CIVICUS. (s.f.). civicus.org. Obtenido de datashift: <http://civicus.org/thedatashift/about/> Gil, E. (2016). Big data, privacidad y protección de datos. Madrid: Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. Obtenido de: [https://www.researchgate.net/profile/Elena\\_Gil\\_Gonzalez/publication/324831404\\_Big\\_data\\_privacidad\\_y\\_proteccion\\_de\\_datos/links/5ae608220f7e9b9793c79b21/Big-data-privacidad-y-proteccion-de-datos.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Elena_Gil_Gonzalez/publication/324831404_Big_data_privacidad_y_proteccion_de_datos/links/5ae608220f7e9b9793c79b21/Big-data-privacidad-y-proteccion-de-datos.pdf)

INEC. (2020). El Sistema Estadístico Nacional. Obtenido de Ecuador en Cifras: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/sistema-estadistico-nacional/>

INEC (2018). Plan de Desarrollo Estadístico para el reporte de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Tomo II: Ejecución de Estrategias para el Análisis priorizado de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Quito-Ecuador.

INEC (2017). Plan de Desarrollo Estadístico para el Reporte de los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Tomo I: Diagnóstico de la Capacidad Estadística del Ecuador y Estrategias de Fortalecimiento Estadístico. Instituto Nacional de Estadística y Censos, Quito-Ecuador.

Lämmerhirt, D., Gray, J., Venturini, T., & Meunier, A. (2018). Advancing sustainability together? Citizen-generated data and the Sustainable Development Goals. Global Partnership for Sustainable Development.

MIDUVI (2020). Agenda hábitat sostenible Ecuador 2036 [Boletín PDF]. <https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/2020/10/Agenda-Habitat-Sostenible-del-Ecuador-2036.pdf>

Open Street Map (OSM). (s.f.). Obtenido de openstreetmap.org: <https://www.openstreetmap.org/#map=7/-1.783/-78.132>

## Anexos

### Anexo 1. Áreas de gestión de la AHSE 2036

Área de gestión	Definición	Estrategias
Servicios públicos, equipamiento e infraestructura	Siguiendo los principios fundamentales de la Agenda, es necesario promover el acceso equitativo y la asequibilidad a las fuentes de energía renovables, agua potable, saneamiento, salud y educación.	Asegurar cobertura equitativa y de calidad de las redes de: servicios de soporte, infraestructura, equipamientos, áreas verdes y espacios de recreación. Dotar de infraestructura para el desarrollo de actividades económicas y productivas sostenibles. Generar alternativas de financiamiento para el sostenimiento de los sistemas públicos de soporte territorial.
Hábitat, tenencia del suelo y vivienda sostenible	La vivienda es un componente clave en la construcción del hábitat, y su calidad depende de la articulación de políticas públicas nacionales y locales. Para su efectividad, el suelo debe tener tratamientos especiales, ya que es un recurso escaso. Se deben considerar acciones sociales y ambientales que garanticen la vida de la población a largo plazo.	Garantizar asequibilidad, accesibilidad y seguridad en la tenencia de vivienda. Promover vivienda articulada a políticas de hábitat. Reconocer y acompañar, técnicamente y dar soporte financiero a procesos de autogestión en producción habitacional.
Movilidad y accesibilidad sostenible	Las demandas de movilidad y transporte están determinadas por la configuración espacial de las ciudades, por lo tanto, la movilidad sostenible comienza con la generación de relaciones de proximidad y usos diversificados, reduciendo distancias y promoviendo desplazamientos cortos para las actividades diarias. La planificación debe articular sistemas integrados de movilidad inclusiva, conectando todo el territorio y permitiendo actividades económicas, sociales y políticas para todos.	Desarrollar sistemas integrados de movilidad inclusiva y sostenible. Financiamiento de los sistemas de movilidad y calidad ambiental. Patrones de movilidad, calidad de servicios y cultura ciudadana.
Inclusión, derechos y movilidad humana	Las ciudades gobernables no deben limitarse solo a la administración del uso del suelo y la distribución de los recursos disponibles, sino que deben reconocer objetivos comunes, para lograr la calidad de vida de la población a través de dimensiones físicas, mentales, culturales y emocionales. Esto implica renovar las formas de pensar y actuar, priorizando a grupos vulnerables, colocando su atención y necesidades en una posición central para el diseño urbano, la planificación, la ejecución y la gestión.	Fomentar una cultura ciudadana inclusiva que garantice el acceso universal, uso y disfrute del territorio, servicios y equipamientos para grupos de atención prioritaria. Promover la incorporación de personas en situación de movilidad humana y migración campo-ciudad. Garantizar y salvaguardar los derechos de la ciudadanía.

Área de gestión	Definición	Estrategias
Conservación ambiental: gestión sostenible de recursos y residuos	La constitución del Ecuador celebra a la naturaleza como un elemento vital para la existencia de la vida, reconociendo el derecho de la naturaleza. Los procesos de desarrollo urbano desempeñan un papel fundamental en la conservación del medio ambiente y la gestión sostenible de los recursos y los desechos (utilización, conservación y preservación). Se deben considerar patrones de producción y consumo eficiente de recursos para encaminarnos hacia un país sostenible.	<p>Planificar la gestión urbana para la protección, conservación y recuperación ambiental.</p> <p>Usar y gestionar sosteniblemente los recursos naturales.</p>
Gestión de riesgos, resiliencia y cambio climático	Ecuador está expuesto a muchos riesgos, con gran potencial destructivo, en primer lugar debido a sus condiciones geográficas, geológicas, naturales y costeras, y en segundo lugar a la actividad humana. Estas amenazas han empeorado por el cambio climático. Las políticas públicas deben apuntar a modificar comportamientos y prácticas, reducir la vulnerabilidad a las amenazas existentes, fortalecer los lazos sociales, generar compromisos de acción a largo plazo y coordinar esfuerzos de prevención y mitigación.	<p>Prevenir e implementar la gestión de riesgos.</p> <p>Adoptar acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático.</p> <p>Mejorar la respuesta temprana y recuperación post-desastre.</p>
Economía circular: cadenas productivas y fomento del empleo	Según la Constitución de Ecuador, el sistema económico nacional debe ser social y solidario, construyendo relaciones dinámicas y equilibradas dentro de la sociedad, el estado y el mercado. Abre posibilidades para el impulso económico en las ciudades, a través de la productividad local, que ayuda al desarrollo de los actores locales, fortalecen sus capacidades, promueven estrategias de asociatividad complementarias y estimulan la investigación y la innovación.	<p>Alternativas productivas para la generación de empleo.</p> <p>Asociatividad, emprendimientos, servicios e innovación.</p> <p>Encadenamientos productivos y comerciales entre el nivel local, regional, nacional.</p>
Uso y gestión del suelo: calidad del espacio y articulación urbano - rural	La consolidación de asentamientos humanos equitativos, productivos, sostenibles y gobernables depende de una articulación adecuada entre los tipos, usos y capacidades del suelo, con la producción de espacios públicos accesibles e inclusivos. Es esencial reconocer la complejidad del territorio y las relaciones existentes entre urbanidad y ruralidad a mayor escala, considerando las interacciones y formas de ocupación de la población.	<p>Reducción de la expansión urbana dispersa y con bajas densidades</p> <p>Regulación del mercado inmobiliario, uso y rentabilidad del suelo y calidad del entorno edificado.</p> <p>Uso sostenible del suelo con potencial agrícola y productivo.</p>

Área de gestión	Definición	Estrategias
Habitantes: Convivencia y cultura	Es imperativo para la población del Ecuador, consolidar su cultura y diversidad étnica, debido a sus múltiples ubicaciones geográficas y ecosistemas, reforzando su sentido de identidad y pertenencia, basado en el respeto de la diversidad y convivencia pacífica. Esto se apoya estimulando la formación de un tejido social, de manera proactiva y comprometida con el interés general. Los espacios de reunión son fundamentales para generar confianza en la sociedad.	Garantizar la identidad cultural, salvaguarda del patrimonio con respeto a la diversidad Fortalecer el espacio público y sentido de pertenencia a la ciudad. Fortalecer el tejido social, convivencia pacífica y seguridad ciudadana
Gobernanza corresponsable y prácticas anticorrupción	Dinámicas territoriales complejas requieren la implementación de formas de gestión de recursos democráticos y efectivos. La gobernanza se basa en la cooperación e interacción entre actores estatales y no estatales. Generar condiciones abiertas, transparentes, pluralistas, efectivas y creativas es un desafío para los gobiernos y otros actores, evocando una gobernanza corresponsable, en la toma de decisiones y en la administración de los recursos.	Coordinación intersectorial, articulación multi nivel, autonomía y descentralización Fortalecer las capacidades locales y profesionalización del talento humano Apuntalamiento de gobierno abierto, sistemas de información y participación ciudadana Fortalecer los procesos de planificación

Fuente: Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036.  
Elaboración: Grupo FARO.

## Anexo 2. Ejercicio de alineación de la información disponible por RA a las 10 áreas de gestión

Registros administrativos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Registro de adopción de mascotas										
Registro de esterilización de mascotas										
Registro de asociaciones de comerciantes fortalecidas										

Registros administrativos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Registro de certificado único de habilitación del suelo	Light Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Blue	Light Blue	Orange	Light Blue	Light Blue
Registro de permisos para instalación de anuncios publicitarios	Light Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Orange	Light Orange	Light Orange	Orange	Light Blue	Light Blue
Registro de análisis físico químico de alimentos expedidos en el cantón Ambato (muestras aptas)	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue
Registro de análisis microbiológico de alimentos expedidos en el cantón Ambato (muestras aptas)	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue
Registro de entrega de permisos de higiene	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue
Registro de licencias de funcionamiento para establecimientos turísticos	Light Blue	Light Orange	Orange	Light Orange	Light Blue	Light Blue				
Registro de monitoreo de material particulado	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Orange	Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue
Registro de monitoreo continuo automático de calidad de aire	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Orange	Orange	Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue
Registro de campañas de educación vial	Light Blue	Light Blue	Orange	Light Orange	Light Blue	Light Orange	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Blue
Registro de los informes deportivos y culturales	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Orange	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Light Blue	Orange	Light Blue
Registro de prestación del servicios de agua potable y alcantarillado	Orange	Light Orange	Light Blue	Orange	Light Orange	Light Orange	Light Orange	Light Orange	Light Blue	Light Orange
Registro de informes de la unidad de parques y jardines	Orange	Light Orange	Light Blue	Light Orange	Light Blue					

Registros administrativos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Registro de los sistemas de alarmas comunitarias										
Registro de visitantes a quintas, museos y casa patrimoniales										
Registro de capacitaciones comunitarias brindadas en temas de emprendimiento económico										
Registro de visitas domiciliarias										
Registro de reinserciones familiares										
Registro de beneficiarios de grupos de atención prioritaria										
Registro de cirugías y procedimientos efectuados										
Registro de jornadas médicas										
Registro de consultas médicas										
Registro de predios del cantón Ambato en el sistema catastral										
Registro de declaraciones de propiedad horizontal y fraccionamiento										
Registro de permisos de construcción										
Espacio físico de la empresa pública mercado mayorista Ambato										

Registros administrativos	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Recolección de información rubro cebolla roja										
Logística de transporte de productos										
Registro de recolección de residuos sólidos										
Registro de matrícula vehicular										
Registro de informes de fiscalización										
Registro de cobertura del servicio de barrido										
Registro de inmuebles patrimoniales										

# ALIANZA PARA EL DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

La Alianza para el Desarrollo Urbano Sostenible (ADUS) es un espacio que conecta y potencia organizaciones e iniciativas en torno al Desarrollo Urbano Sostenible, a través de la articulación de esfuerzos nacionales y locales, el fortalecimiento de capacidades, el intercambio de experiencias y la movilización de actores de la sociedad civil, la academia, el sector privado y el sector público.

En este documento se busca aportar en la formulación de indicadores para el monitoreo y seguimiento de los avances en torno al desarrollo urbano sostenible en Ecuador en el marco de la Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador (AHSE) 2036.



Av. Colón E4-175 entre Amazonas y Foch Ed. Torres de la Colón Mezzanine. Of. 12  
PBX (593-2) 252 0001 ext. 414 Quito - Ecuador  
@fundacionesquel @FEsquel [www.eaquel.org.ec](http://www.eaquel.org.ec)



Av. Diego de Almagro y Pedro Ponce Carrasco Ed. Almagro Plaza Piso 9. Of. 912 / 170508  
Telfs.: (593) 510 8011 / (593) 513 3065  
@GrupoFARO @GrupoFARO [info@grupofaro.org](mailto:info@grupofaro.org)



La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro. Torre II. Sexto piso  
Telf.: (593 2) 946 800 ext. 3676  
@CiteEcuador @cite\_ec <https://flacso.edu.ec/cite/>



Av. de los Shyris N37 - 313 y El Telégrafo. Ed. Rubio. Piso 8 / 170506 Quito - Ecuador  
Telfs.: (02) 2266795 / +593 0985483035  
@FuturoLatinoamericano @FuturoLatinoame [info@fla.net](mailto:info@fla.net)



Sede regional: Calle Evelio Lara. Casa No. 131-B. Ciudad del Saber Clayton  
Ciudad de Panamá - Panamá  
@FundacionAvina @FundaciónAVINA [Web: www.avina.net](http://www.avina.net)



Implementada por  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Whympner N28-39 y Francisco de Orellana. Quito -Ecuador  
@GIZEcuador @GIZEcuador [giz-ecuador@giz.de](mailto:giz-ecuador@giz.de)

ISBN: 978-9942-956-63-7



9 789942 956637