

GESTIÓN TERRITORIAL PARA LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Una oportunidad para construir territorios más resilientes y sostenibles

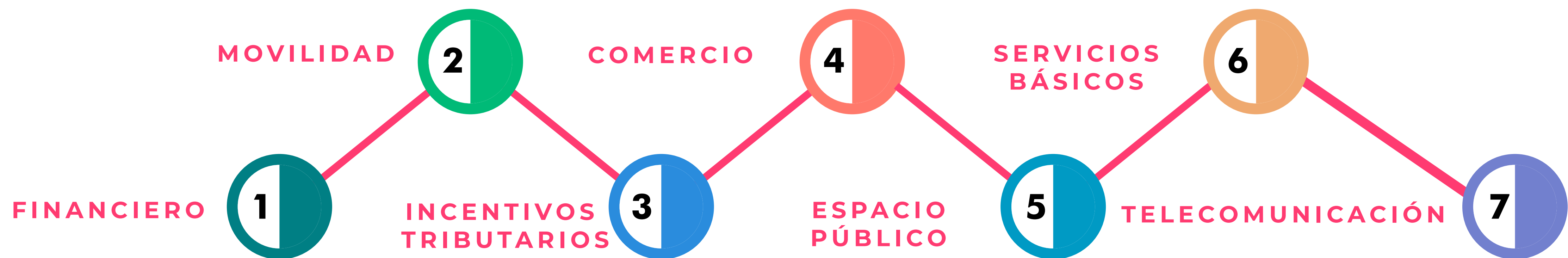


CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

En el contexto actual de la crisis, la Asociación de Profesionales de Gestión de Riesgos del Ecuador, en conjunto de otras instituciones, está generando una serie de cartillas con recomendaciones que sirvan para apoyar a los municipios frente a los desafíos que implica esta emergencia sanitaria. En esta ocasión se presenta una cartilla que aborda los retos relacionados con la reapertura de las actividades económicas en los territorios desde diversos ámbitos.

Varias de las acciones para la reapertura de las actividades económicas no necesariamente se lograrán en el corto plazo, pero es fundamental que en las decisiones que la autoridad tome para el retorno a una nueva normalidad se asegure el bienestar y cuidado de la población, y que permita reactivar la economía territorial de manera paulatina.

Por supuesto, esto se debe acompañar con sólidas estrategias que articulen, desde los gobiernos locales, a las diferentes instituciones del Estado, para implementar acciones conjuntas para la gestión de la crisis sanitaria y la reactivación económica, como una acción que promueva la corresponsabilidad de los actores públicos, privados, académicos y de la sociedad civil de los diferentes territorios.



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
FINANCIERO	Promover un mecanismo de articulación con la Mesa 6 del COE Nacional y el Consejo Sectorial de Banca Pública, para que recoja las propuestas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para la reactivación económica y productiva.	<ol style="list-style-type: none">1. Promover un espacio de articulación con la Mesa 6 del COE Cantonal y con la Banca Pública, Banca Privada y Sector Financiero de la Economía Popular y Solidaria (Cooperativas, Cajas de Crédito) presente en el territorio, con el fin de buscar acuerdos para:<ol style="list-style-type: none">a. Activar fuentes de financiamiento productivo.b. Simplificar trámites de acceso a crédito y renegociación de deuda.c. Identificar mecanismos que sustituyan las transacciones con dinero en efectivo.d. Establecer mecanismos de difusión hacia la población, de los beneficios financieros para la reactivación.2. Generar espacios de articulación entre el sector financiero y los sectores académicos y aquellos que pueden brindar capacitaciones y asistencia técnica permanente a pequeños productores, a sectores de la EPS, entre otros.	<ul style="list-style-type: none">- Gobiernos Autónomos Descentralizados- Miembros de la Mesa 6 del COE Cantonal- Banca Pública- Banca Privada- Sector financiero de la Economía Popular y Solidaria (EPS)- Academia local



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
FINANCIERO	Promover un mecanismo de articulación con la Mesa 6 del COE Nacional y el Consejo Sectorial de Banca Pública, para que recoja las propuestas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para la reactivación económica y productiva.	<ol style="list-style-type: none">Promover líneas de crédito para el sector educativo, con tasas de interés inferiores al 5%, que haga frente a la deserción estudiantil como resultado de la crisis.Impulsar la reorganización de las redes de económica popular y solidaria -cooperación productiva, comunitaria y solidaria- para la reactivación económica y el acceso a fuentes de financiamiento.Proponer al Gobierno Nacional la priorización del pago de la renta básica para el impulso económico de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.Solicitar al Banco del Estado una línea de crédito de asistencia humanitaria que promueva la capacidad adquisitiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, y promueva un circulante priorizando a proveedores locales y nacionales.	<ul style="list-style-type: none">Gobiernos Autónomos DescentralizadosMiembros de la Mesa 6 del COE CantonalBanca PúblicaBanca PrivadaSector financiero de la Economía Popular y Solidaria (EPS)Academia local

CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
MOVILIDAD	Establecer una mesa de diálogo con las organizaciones y gremios de transporte público, colectivos de movilidad alternativa y las instancias que regulan la movilidad y transporte público en el territorio, para generar insumos a ser incorporados desde la Mesa 3 del COE Cantonal en un Plan de Movilidad del territorio.	<ol style="list-style-type: none">1. Analizar el acceso al tipo de transporte en las zonas rurales (camionetas, buses, rancheras), y establecer un mecanismo de articulación a un transporte digno, con propuestas que incrementen las rutas o frecuencias desde las zonas rurales en la movilización interna.2. Implementar métodos de pago electrónico como billeteras móviles y botones de pago para usuarios del transporte público.3. Establecer zonas de peatonalización que faciliten la circulación peatonal y el acceso a puntos de prestación de servicios, manteniendo las normas de distanciamiento social.4. Implementar un sistema de bici pública para el desplazamiento de la población hacia los sitios de trabajo y puntos de prestación de servicios públicos y privados, que cuente con medidas de bioseguridad.	<ul style="list-style-type: none">- Gobiernos Autónomos Descentralizados- Organizaciones y gremios de transportistas- Colectivos de movilidad alternativa- Direcciones de planificación urbana y movilidad- Empresas públicas de Movilidad- Agencia Nacional de Transporte- Miembros Mesa 3 COE Cantonal



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
MOVILIDAD	Establecer una mesa de diálogo con las organizaciones y gremios de transporte público, y colectivos de movilidad alternativa y las instancias que regulan la movilidad y transporte público en el territorio, para generar insumos a ser incorporados desde la Mesa 3 del COE Cantonal en un Plan de Movilidad del territorio.	<ol style="list-style-type: none">5. Establecer y aplicar regulaciones para el uso del vehículo privado, considerando días específicos de utilización y horarios que eviten aglomeraciones y congestión vehicular.6. Definir con el sector del transporte público los protocolos de bioseguridad a ser implementados en el servicio público de transporte.7. Incorporar en los instrumentos de planificación territorial un enfoque de movilidad sostenible que permita viabilizar acciones a mediano y largo plazo para el desarrollo de proyectos de movilidad alternativa, peatonalización, ciclovías y transporte público.	<ul style="list-style-type: none">- Gobiernos Autónomos Descentralizados- Organizaciones y gremios de transportistas- Colectivos de movilidad alternativa- Direcciones de planificación urbana y movilidad- Empresas públicas de Movilidad- Agencia Nacional de Transporte- Miembros Mesa 3 COE Cantonal

CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
INCENTIVOS TRIBUTARIOS	Generar alternativas de incentivos tributarios para la recaudación anticipada de recursos municipales que permitan aportar a procesos vinculados a la reactivación económica y productiva de los territorios.	<ol style="list-style-type: none">1. Promover la construcción de un modelo económico local que incorpore dimensiones sectoriales y espaciales, las cuáles permitan promover incentivos tributarios efectivos en términos de generación de empleo y producción.2. Proponer, desde el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, incentivos tributarios para la recaudación anticipada de las tasas y contribuciones preestablecidas.3. Establecer un mecanismo que promueva la relación laboral mediante la reducción o eliminación de tasas municipales a las empresas que demuestren la estabilidad de su nómina de empleados.4. Establecer la reducción de tasas de funcionamiento a negocios que cumplan estrictamente con protocolos de bioseguridad.5. Generar incentivos de exoneración de pago de tributos a nuevas empresas que se instalen y tributen en el territorio y que cumplan con las normas de bioseguridad, con base a la Ley Orgánica de Incentivos a la Producción y Prevención del Fraude Fiscal, Registro Oficial Suplemento 405 de 29-dic.-2014.	<ul style="list-style-type: none">- Gobiernos Autónomos Descentralizados- Empresa privada- IESS- Ministerio de Trabajo- Academia



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito

Estrategia

Acciones

Actores involucrados

COMERCIO

Diseñar iniciativas que faciliten a productores, comerciantes y consumidores dinamizar la economía local contemplando normas de bioseguridad.

1. Establecer, desde la Mesa 6 del COE Cantonal y Provincial, iniciativas que dinamicen la economía local.
2. Implementar y adecuar espacios abiertos con servicios básicos y seguridades para Ferias Libres, estableciendo regulaciones y medidas de control sanitario para un adecuado uso, propiciando la comercialización directa entre el productor y consumidor, para evitar la intermediación.
3. Reorganizar los espacios de venta con implementación de señalética para promover el distanciamiento social y el respeto de las normas de protección y seguridad.
4. Normar y promover iniciativas de comercialización de alimentos en los barrios, que permitan el uso de movilidad alternativa y eviten aglomeraciones, como por ejemplo: "La despensa en tu barrio", "Del mercado a tu casa", "La carreta a mi barrio".
5. Impulsar un programa de medios de vida comunitarios para la sustitución o el fortalecimiento de actividades productivas que fomenten las cadenas cortas de comercialización.

- Gobiernos Autónomos Descentralizados
- Asociaciones de comerciantes formales e informales
- Medios de comunicación
- Ciudadanía



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
COMERCIO	Diseñar iniciativas que faciliten a productores, comerciantes y consumidores dinamizar la economía local contemplando normas de bioseguridad.	<ol style="list-style-type: none">Realizar acuerdos con los actores productivos (productores, distribuidores, comerciantes) para implementar las iniciativas. Entre los acuerdos se puede establecer una red de comercio del campo al consumidor y espacios de limpieza de los productos agrícolas.Organizar e implementar un sistema de comunicación virtual o radial gratuito para promocionar iniciativas y servicios profesionales que puedan ser considerados en procesos de contratación de instituciones públicas, privadas o población en general.Realizar acuerdos con medios de comunicación para la promoción de estos espacios alternativos de comercialización.	<ul style="list-style-type: none">Gobiernos Autónomos DescentralizadosAsociaciones de comerciantes formales e informalesMedios de comunicaciónCiudadanía

CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito

ESPACIO PÚBLICO

Estrategia

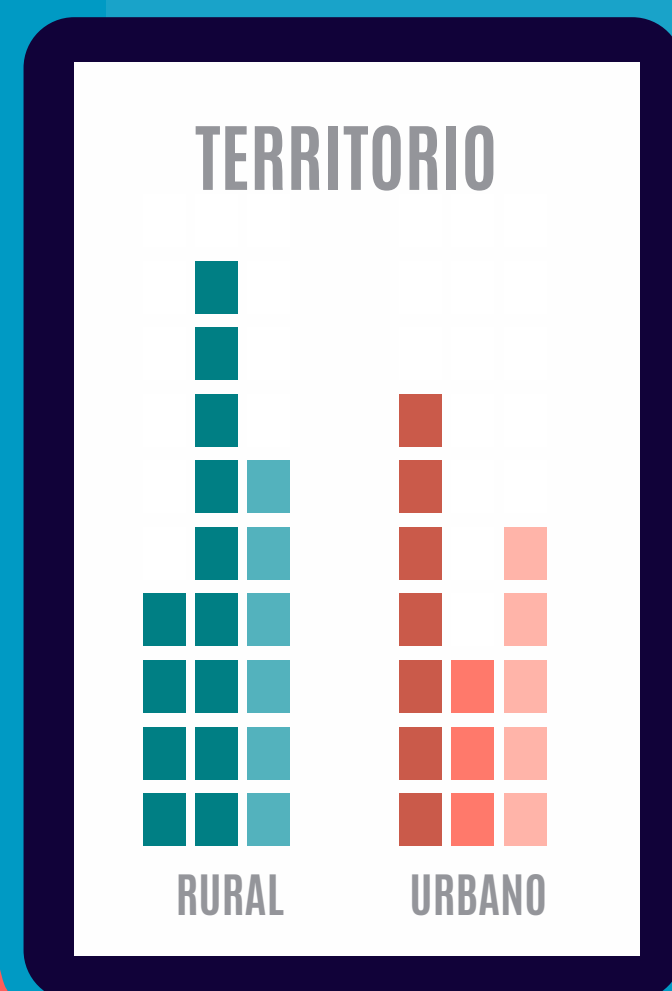
Establecer puntos itinerantes de servicios municipales en los espacios públicos, de manera sectorizada en el territorio, y que tengan por objetivo brindar información respecto al COVID y las medidas de bioseguridad para la ciudadanía.

Acciones

1. Diseñar un plan y protocolos de apertura de espacios verdes, parques y otros espacios públicos que contemplen normas de bioseguridad y distanciamiento social.
2. Implementar, organizar y controlar el orden para la venta de mascarillas con control de calidad así como la habilitación de puntos de lavado de manos en los espacios públicos.
3. Implementar clasificadores de basura que incluyan un recipiente adicional para residuos peligrosos (mascarillas, guantes).
4. Marcar puntos de distanciamiento para el acceso a los servicios higiénicos, parqueaderos, juegos infantiles y lugares de expendio de alimentos, para evitar aglomeraciones y reducir las probabilidades de contagio.
5. Diseñar una estrategia de comunicación con material educativo que genere hábitos en la población para hacer uso seguro y responsable del espacio público.

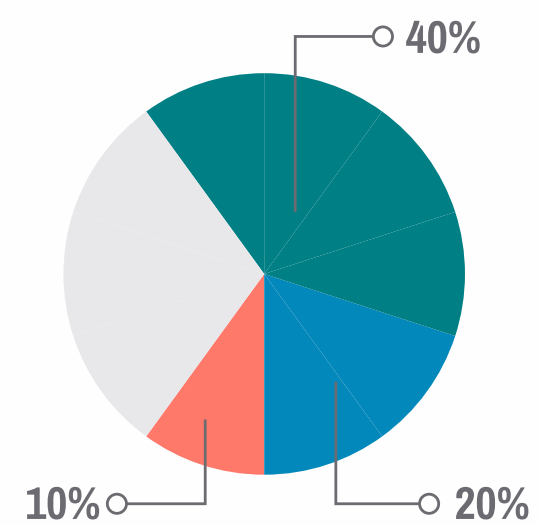
Actores involucrados

- Gobiernos Autónomos Descentralizados
- Empresa privada
- Medios de Comunicación
- Ciudadanía



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito	Estrategia	Acciones	Actores involucrados
SERVICIOS BÁSICOS	Definir una planificación para garantizar el acceso de agua segura y alcantarillado a la población del territorio.	<ol style="list-style-type: none">1. Establecer, desde la Mesa 1 del COE Cantonal y Provincial un diagnóstico de la cobertura de servicios básicos en el nivel urbano y rural.2. Diseñar e implementar estrategias para la dotación de agua segura y precios justos a las personas que no tienen acceso al servicio a través de una red pública.3. Implementar sistemas alternativos de recaudación por los servicios básicos, como: a través del sistema financiero, pagos en línea, a través de cajeros en supermercados, puestos móviles de recaudación.4. Modificar o emitir ordenanzas que contemplen mecanismos para prorratear cuentas pendientes con familias que, por las dificultades económicas, no hayan logrado pagar sus consumos.	<ul style="list-style-type: none">- Gobiernos Autónomos Descentralizados- Empresas de Agua Potable y Alcantarillado- Empresa Privada- Ciudadanía



COBERTURA DE AGUA POTABLE

CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Ámbito

TELECOMUNICACIÓN

Estrategia

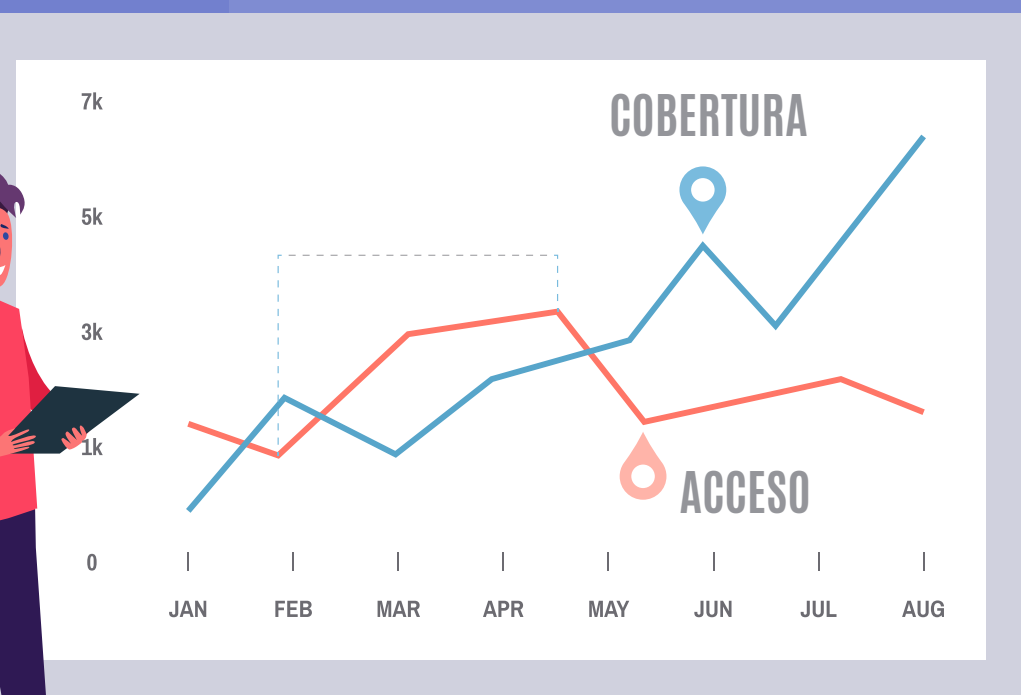
Incrementar la cobertura y acceso a internet y telefonía móvil mediante acuerdos con la empresa privada y la academia local.

Acciones

1. Acordar con la telefonía móvil, como parte de la responsabilidad social institucional, la ayuda a la población estudiantil más apartada del cantón y para los sectores económicamente más vulnerables con planes económicamente accesibles de internet.
2. Acordar con la empresa privada la entrega de computadores y tablets a precios y plazos accesibles que permitan el acceso a internet de la población estudiantil más vulnerable económicamente del cantón.
3. Incentivar a las operadoras de telefonía celular que proporcionen información anonimizada a los GADs acerca de los patrones de movilidad de la población, para analizar con detalle y rigurosidad estadística los problemas de movilidad, y proponer brindar soluciones eficientes y científicamente fundadas.

Actores involucrados

- Gobiernos Autónomos Descentralizados
- Empresa Privada
- Academia
- Ciudadanía



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA REAPERTURA DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS



En el contexto de la actual crisis sanitaria, el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles, implementado por la Cooperación Técnica Alemana GIZ - Ecuador, por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania, generó cinco grupos de trabajo para brindar asesoría a los municipios aliados. Esta asesoría se centra en el manejo de la emergencia sanitaria del COVID-19, puesto que este proceso ha generado una serie de desafíos muy importantes dentro de los GADs Municipales y la sociedad en general. Entre estos grupos de trabajo están:

1. Gestión de Riesgos
2. Movilidad/Transporte Público Urbano
3. Logística Alimentaria
4. Servicios Públicos
5. Violencia doméstica (Género)

Desde estos espacios, y en conjunto con varios actores e instituciones aliadas, se está generando varios insumos comunicacionales y de conocimiento que están a disposición de los tomadores de decisiones en la Biblioteca Virtual de la GIZ

www.bivica.org

