

GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

Una oportunidad para construir territorios más resilientes y sostenibles



ESTA CRISIS ES UNA OPORTUNIDAD PARA CONSTRUIR TERRITORIOS MÁS RESILIENTES Y SOSTENIBLES

En un esfuerzo conjunto de la Asociación de Profesionales de Gestión de Riesgos del Ecuador, la Corporación Líderes para Gobernar, el Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN a través de la Escuela de Prospectiva Estratégica, Grupo Faro, Fundación ESQUEL, y con el apoyo del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles implementado por la Cooperación Técnica Alemana GIZ - Ecuador, por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania, se está produciendo una serie de cartillas para la gestión municipal que sirva como herramientas para los Gobiernos Autónomos Descentralizados y les permita enfrentar los desafíos impuestos por la pandemia.

La primera cartilla estuvo enfocada en recomendaciones para planificar y gestionar la emergencia sanitaria, desde un enfoque de resiliencia y sostenibilidad. En esta ocasión se presenta una segunda cartilla con recomendaciones metodológicas para la “Gestión Territorial de la Semaforización”, la cual busca ser un aporte para implementar de manera oportuna el proceso de semaforización propuesto por el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.

En este sentido, a partir de la competencia de gestión territorial, se propone algunas acciones que permitan aproximarse a las dinámicas socio espaciales, socio económicas y socio culturales de los cantones, para sectorizar el territorio cantonal con base en la generación de un escenario de riesgos.

ROJO

AMARILLO

VERDE

CRITERIOS ESTABLECIDOS POR EL COE NACIONAL PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA SEMAFORIZACIÓN

ROJO

Se amplia el comercio por entrega a domicilio, en línea o por teléfono, desde las 07:00 hasta las 22:00

El servicio de taxis se autoriza de 05:00 a 22:00, según la restricción en base al número de placa

Se mantiene la suspensión de la jornada laboral, excepto para los sectores esenciales

La circulación de autos particulares se mantiene, según su último número de placa, un día a la semana

Toque de queda se mantiene de 14h00 a 05h00

El transporte urbano e interprovincial no es permitido

Tienen autorización solamente proyectos piloto como por ejemplo la construcción

AMARILLO

Empresas de sectores no esenciales podrán trabajar con máximo 50% de personal presencialmente, se faculta la organización de turnos y priorización de teletrabajo

Todas las actividades deben contar con protocolos y mecanismos de supervisión

Autorización de atención médica por consulta externa en todas las especialidades

Toque de queda de 18:00 a 05:00

Activación de transporte urbano e interprovincial parcial; las unidades trabajarán con un máximo del 30% de su capacidad

Autos particulares tendrán circulación según disposiciones del COE Nacional

Prohibida la circulación los domingos para todo vehículo particular

VERDE

Empresas podrán trabajar con máximo el 70% de personal presencialmente, bajo horarios diferenciados evitando aglomeraciones y priorización de teletrabajo

Autos particulares tendrán circulación según disposiciones del COE Nacional

Se autoriza la atención de consulta externa de todas las especialidades médicas

Toque de queda de 21:00 a 05:00

Funcionamiento de comercios con aforo máximo del 50%

El transporte urbano e interprovincial podrá funcionar; las unidades trabajarán con un máximo del 50% de su capacidad

CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

1

Caracterización socio espacial del cantón

Fase

Información requerida

- Registros administrativos municipales que permitan la caracterización y la identificación georreferenciada de población: catastro, georreferenciación de medidores de energía eléctrica, mapa de cobertura de agua potable y alcantarillado y aproximación del INEC respecto a datos demográficos
- Georreferenciación del equipamiento público municipal: mercados, centros de faenamiento, coliseos, y otra infraestructura municipal
- Georreferenciación de los organismos básicos de respuesta y socorro
- Georreferenciación de las actividades comerciales a nivel cantonal, tomando en consideración los permisos de funcionamiento, principalmente de farmacias, supermercados, tiendas de barrio, y otros servicios

Metodología

1. Recopilación de información requerida
2. Integración de la información en una base de datos georreferenciada que pueda ser procesada en un sistema de información geográfica
3. Definición de escala a trabajar la planificación territorial de la emergencia (recomendable 1:5000)
4. Generación de un mapa de espacialización de servicios públicos y descripción demográfica del cantón

Modo de verificación

- Mapa temático de caracterización socio espacial del cantón



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

2

Caracterización del flujo y desplazamiento de la población

Fase

Información requerida

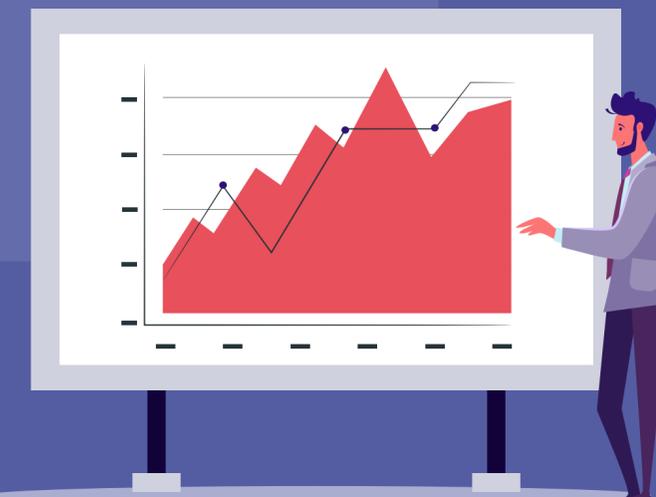
Metodología

Modo de verificación

- Mapa de vías principales a nivel urbano y rural
- Densidad de flujos de movilidad
- Puntos georreferenciados de aglomeración de personas
- Rutas, origen y destino de desplazamiento de la población durante la crisis sanitaria
- Vías de mayor uso (peatones, vehículos, transporte público)

1. Recopilación de información requerida
2. Solicitud al ECU911 de reportes de tránsito, vías de mayor uso y lugares de concentración de la población
3. Levantamiento de encuestas a servicios de transporte público para identificación de rutas, origen y destinos
4. Enriquecimiento de la base de datos georreferenciada de caracterización espacial con la información sobre desplazamiento de la población
5. Generación de mapas de flujos y desplazamientos
6. Generación de mapas térmicos de aglomeración de la población

- Mapa de flujos y desplazamientos
- Mapa térmico de aglomeración de la población



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

3

Caracterización espacial de los cercos epidemiológicos

Fase

Información requerida

- Georreferenciación del equipamiento público de salud (hospitales, subcentros, puestos de salud)
- Información georreferenciada por el Ministerio de Salud Pública (MSP) de casos confirmados COVID, altas clínicas, sospechosos COVID en cuarentena
- Información de la ubicación de la aplicación de las pruebas COVID
- Polígonos de los cercos epidemiológicos del MSP

Metodología

1. Solicitud desde el COE Cantonal al COE Nacional de la información requerida
2. Definición de un muestreo aleatorio representativo para aplicación de pruebas COVID
3. Aplicación de pruebas COVID según el muestreo aleatorio
4. Integración de la información entregada requerida en la base de datos georreferenciada de la caracterización socio espacial del cantón
5. Delimitación el cerco epidemiológico considerando los lineamientos generados por el MSP

Modo de verificación

- Mapa temático del cerco epidemiológico del cantón



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

4

Construcción del escenario de riesgo cantonal COVID 19

Fase

Información requerida

- Mapa temático de caracterización socio espacial del cantón
- Mapa de flujos y desplazamientos
- Mapa térmico de aglomeración de la población
- Mapa temático del cerco epidemiológico del cantón

Metodología

1. Definición de la unidad territorial con la que se va a planificar la gestión de territorial frente al COVID 19
2. Sectorización del cantón con base en la unidad territorial que incluya una población no mayor a 10.000 habitantes
3. Integración de los mapas temáticos mediante una sobreposición de capas
4. Determinación del nivel de riesgo de cada uno de los sectores frente al COVID
5. Elaboración de un perfil de exposición por las principales actividades económicas presentes en el cantón
6. Generación de un análisis de correlación entre el nivel de riesgo y el desarrollo de las actividades económicas
7. Generación de recomendaciones para la toma de decisión del COE cantonal para el proceso de semaforización

Modo de verificación

- Escenario de riesgos cantonal COVID 19
- Documento de recomendación para el proceso de semaforización cantonal



CARTILLA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DE LA SEMAFORIZACIÓN

5

La gestión de la emergencia con la reactivación económica

(Gestión prospectiva del riesgo)

Fase

Información requerida

- Escenario de riesgos cantonal COVID 19
- Documento de recomendación para el proceso de semaforización cantón
- Registro de organizaciones de la economía popular y solidaria
- Registros de empresas de pequeña y mediana industria
- Georreferenciación de las actividades económicas formales e informales a nivel cantonal

Metodología

1. Establecimiento de un espacio de diálogo plural con los diferentes actores para llegar a acuerdos y compromisos
2. Promoción de la articulación de los diferentes niveles de gobierno para la construcción de una Agenda de Desarrollo Post-COVID 19
3. Incorporación de la Agenda de Desarrollo Post-COVID 19 en los instrumentos de planificación territorial (PUGS y PDOT)
4. Fomento de articulación entre el sector público-privado-sociedad civil para la implementación de la Agenda

Modo de verificación

- Agenda de Desarrollo Post-COVID 19
- Instrumentos de planificación territorial (PUGS y PDOT) que incorporan la Agenda



LA GESTIÓN DE RIESGOS LA HACEMOS TODOS

La Asociación de Profesionales de Gestión de Riesgos del Ecuador, en colaboración con instituciones aliadas, busca apoyar la atención a la actual crisis sanitaria en 4 ejes:

1. Sistematizar insumos que puedan fortalecer la política pública local y nacional para la gestión reactiva, correctiva y prospectiva del riesgo.
2. Apoyar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales y provinciales en el asesoramiento para el funcionamiento de los Comités de Operaciones de Emergencia y la gestión institucional de la emergencia sanitaria.
3. Fomentar e implementar procesos de fortalecimiento de capacidades para la gestión de la crisis sanitaria, con el apoyo de organismos no gubernamentales, universidades y sector privado.
4. Promover la investigación aplicada a través del involucramiento de docentes-investigadores de universidades para el desarrollo de escenarios de riesgos, utilizando modelación prospectiva respecto al COVID 19.

La información y algunos datos que contiene esta cartilla pueden ser revisados través de www.ecuadorencifras.gob.ec