



Programa ecuatoriano alemán “Ciudades Intermedias Sostenibles”

Consultoría para la construcción del concepto de ciudades intermedias de acuerdo a la realidad ecuatoriana y su aplicación en el nuevo programa “Ciudades Intermedias Sostenibles”

PRODUCTO No. 1 **Análisis de definiciones utilizadas para** **ciudades intermedias en América Latina y el Caribe** **Versión final**

Mónica Quintana Molina
CONSULTOR

Noviembre, 2016

Este documento de trabajo ha sido realizado en el marco de cooperación técnica de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania, desde el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles. Las ideas, opiniones y datos contenidos en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representan una posición institucional de GIZ o BMZ.

Tabla de Contenido

I.	ANTECEDENTES.....	3
II.	OBJETIVO DEL ESTUDIO	5
III.	METODOLOGÍA DE TRABAJO	5
IV.	REVISIÓN DE DEFINICIONES A NIVEL INTERNACIONAL.....	6
4.1.	Banco Interamericano de Desarrollo - BID.....	6
4.2.	Cities Alliance - Alianza de las Ciudades.....	8
4.3.	UNESCO.....	13
4.4.	Universidad de Lleida– CIMES – Cátedra UNESCO	14
4.5.	Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos - CGLU.....	16
4.6.	Misión de Ciudades – Documento Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES 3819 – Colombia	19
4.7.	III Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III) - NUEVA AGENDA URBANA.....	20
V.	REFERENCIAS ACADÉMICAS	22
5.1.	Fernando Carrión (2013) Ciudades intermedias: entre una pirámide trunca y una red urbana en construcción.....	22
5.2.	Fernando Carrión (1994) Las ciudades intermedias en el contexto de la urbanización ecuatoriana: un intento de interpretación	23
5.3.	Manuel Benabent (1991) Planificación Regional, Ciudades Medias y Reequilibrio Territorial.....	23
5.4.	Diego Carrión ed. (1986) Introducción. Ciudades en conflicto: poder local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina.....	24
VI.	VI. ENTREVISTAS A EXPERTOS	24
6.1.	Nacionales.....	25
6.2.	Internacionales	25
VII.	RECOMENDACIONES	31
VIII.	CONCLUSIONES	32
IX.	BIBLIOGRAFÍA	34
X.	ANEXOS.....	36

I. ANTECEDENTES

Durante los últimos años, se han llevado a cabo diferentes cumbres, foros que han discutido sobre la temática urbana, concentrándose en gestar propuestas para promover las agendas de desarrollo sostenible, cambio climático y gestión de riesgos. En el 2015, el rol de las ciudades y su aporte fue reconocido en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en el Financiamiento para el Desarrollo, el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo de Desastres y en el Acuerdo de París.

Este reconocimiento es de suma importancia en un momento en que el crecimiento poblacional sigue concentrado en las ciudades, donde se generan un 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero, un 70% de los desechos y el consumo de más del 60% de la energía, y que a la vez representan un 70% del PIB global. Las ciudades van escalando sus actividades políticas, transformación productiva, educativa, cultural e innovativa, y se convierten en un eje atractor de población migrante que requiere integrarse al tejido social y económico para su subsistencia y desarrollo como sociedad.

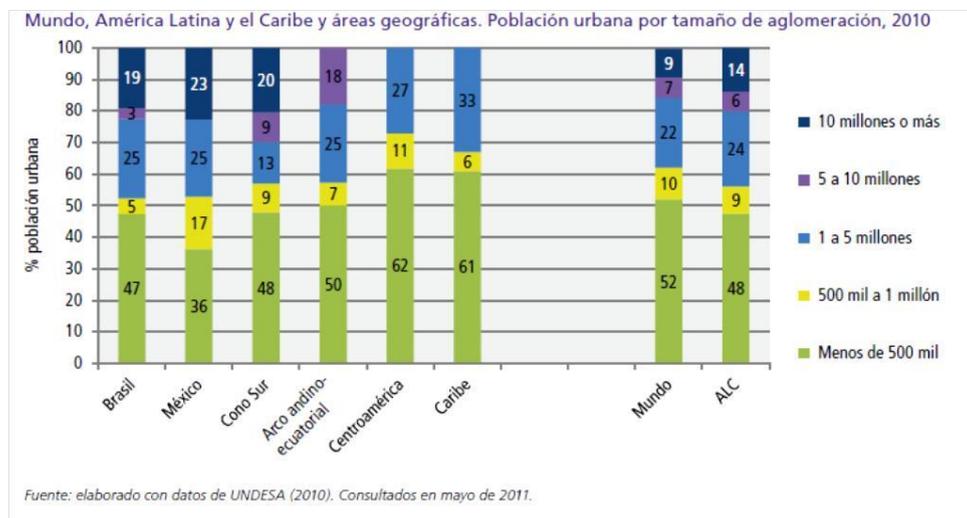
Conforme el Informe Mundial sobre Asentamientos Humanos 2011 – Ciudades y Cambio Climático, de ONU-Habitat, el mundo ha quintuplicado el crecimiento poblacional entre 1950 al 2011; de igual manera, evidencia de que existen ciudades que reducen su población pero otras ciudades de gran tamaño aumentarán en número y en población. En este proceso, encontramos que las ciudades intermedias o medianas van siendo visibilizadas tanto por su incremento en número como por el porcentaje de población que alberga, equivalente al 62% de la población total localizada en área urbana. (ONU-Habitat, 2011)

La región de América Latina y el Caribe es considerada la región en desarrollo más urbanizada del planeta, conforme lo demuestra su tasa de urbanización que pasó del 41% en el año 1950 al 79% en el año 2010 (ONU-Habitat, 2011), teniendo una proyección de población viviendo en áreas urbanas para el 2030 a un equivalente del 85%. Esta información demográfica determina que el proceso de urbanización en la región de América Latina y el Caribe se produce a un ritmo acelerado.

En el caso específico de la región latinoamericana, nos encontramos que aproximadamente el 57% de la población urbana se localiza en ciudades que tiene menos de 1.000.000 de habitantes, evidenciando que existen patrones de crecimiento y concentración en estas urbes de tamaño menor comparado con las metrópolis de más de 10.000.000 de habitantes, debido a las condiciones ventajosas que pueden presentar cada una en el contexto de su país. Estas ventajas comparativas se han identificado como atractivos económicos, de comunicación, localización, provisión de servicios,

mejor movilidad, que producen o son atractores de población y que en este proceso requieren ser atendidos para hacer de estos centros, áreas sostenibles.

Gráfico No. 1.- Población urbana por tamaño de aglomeración – 2010 (ONU-Habitat, 2011)



Fuente: Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe, 2012 – Rumbo a una nueva transición urbana. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, 2012, pág. 25.

Las ciudades intermedias están creando oportunidades de desarrollo individual y colectivo para las personas y la sociedad, y esto se convierte en grandes desafíos para sus gobernantes, ya que ello conlleva la necesidad de ampliar sostenidamente la provisión de servicios básicos, garantizar que la calidad de vida mejore y no sea impactado negativamente; incrementar fuentes de empleo para reducir los niveles de pobreza, sin descuidar las cualidades y características ambientales de sus centros poblados. Las oportunidades también traen consigo grandes desafíos que enfrentar.

En este contexto de urbanización mundial y regional, el Ecuador no está fuera de los impactos que conllevan el aumento de población y el crecimiento de las áreas urbanas en términos poblacionales y en términos de funcionalidad.

Una oportunidad importante para el Ecuador, es ser sede mundial de la Conferencia Habitat III, en un momento en que la transformación de sus ciudades también ha dado un salto cualitativo y que debe garantizar su sostenibilidad y aportar al cumplimiento de los compromisos internacionales. La adopción de la Nueva Agenda Urbana en el marco de Hábitat III definirá el marco de implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París, y la ruta de los países hacia un desarrollo urbano sostenible e inclusivo. En este contexto, el ser país sede y pionero en la región en temas como el derecho a la ciudad y los derechos de la naturaleza, fortalece la necesidad de liderar el proceso de implementación de esta nueva agenda urbana. El Ecuador ha dado

pasos sostenibles en los últimos años para tomar esta posta y convertirse en referente regional para su implementación.

En esta etapa del avance del desarrollo urbano en el país, se presenta la decisión de la formulación de un nuevo Programa de asistencia técnica entre MIDUVI-GIZ con el fin de contribuir a la implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU) en el Ecuador, a través del fortalecimiento de capacidades a nivel nacional y subnacional alrededor del desarrollo urbano sostenible y la generación de ciudades intermedias sostenibles, resilientes, productivas, equitativas e incluyentes. Ésta debe concretarse y ser el referente regional para que en los próximos años la NAU genere resultados más visibles y concretos.

El marco internacional del programa será proporcionado por los acuerdos de los ODS, los resultados de la COP21 y finalmente los acuerdos adquiridos en HABITAT III. Con este fin, el Programa de “Ciudades Intermedias Sostenibles” contempla tres campos de acción:

1. Apoyar la construcción de una Agenda Urbana Nacional, con enfoque integral y sostenible en el marco de la NAU, COP21 y los ODS
2. Crear un laboratorio de ciudades intermedias sostenibles, que implementen políticas de desarrollo urbano de enfoque integral y sostenible
3. Generar herramientas para la implementación y monitoreo de la Agenda Urbana Nacional, desde la investigación, gestión del conocimiento y la participación ciudadana.

Del taller desarrollado el pasado mes de Octubre, se generó un cuarto campo de acción relacionado con la participación ciudadana, por lo cual se incluye el mismo en este proceso:

4. Desarrollar la corresponsabilidad y participación ciudadana en el proceso del desarrollo urbano sostenible

II. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El objetivo de este estudio es definir el concepto de “ciudad intermedia” en función de la realidad y contexto urbano del Ecuador, basado en una propuesta de criterios e indicadores, para así generar insumos y orientaciones para la preparación del nuevo programa Ecuatoriano - Alemán “Ciudades Intermedias Sostenibles”, y permitir definir con elementos técnicos las ciudades susceptibles de intervención del programa.

III. METODOLOGÍA DE TRABAJO

Para el propósito de este estudio se ha realizado la revisión bibliográfica existente en el internet y en documentos publicados por diferentes organizaciones y expertos alrededor de los conceptos de ciudades intermedias con el fin de recuperar las características más sobresalientes y que puedan ser ajustadas al contexto ecuatoriano para realizar una propuesta de definición de ciudad intermedia.

A la par, se han realizado entrevistas a profesionales del área urbana tanto a nivel nacional como internacional para discutir la temática y obtener su visión y recomendaciones para ser sintetizada en este documento.

En vista de que durante el desarrollo de esta consultoría se presentaron oficialmente resultados de estudios e investigaciones, se tuvo la oportunidad de realizar una retroalimentación e incluir los resultados de investigaciones en especial en el Producto 2, para identificar las tipologías de ciudades intermedias y armonizar la propuesta de funcionamiento con elementos de análisis que fortalecen la visión de las ciudades.

I. REVISIÓN DE DEFINICIONES A NIVEL INTERNACIONAL

1.1. Banco Interamericano de Desarrollo - BID

El Banco Interamericano de Desarrollo puso en marcha en el 2010, la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) con el fin de apoyar a las ciudades intermedias de la región a enfrentar los desafíos que el crecimiento trae consigo y evitar que sean limitantes en su desarrollo. El objetivo inmediato de esta iniciativa busca contribuir a la sostenibilidad ambiental, urbana, fiscal y de gobernabilidad de las ciudades de la región.

Esta iniciativa es un programa de asistencia técnica no reembolsable orientado a dar apoyo directo a los diversos gobiernos centrales y locales para que desarrollen y ejecuten planes de sostenibilidad urbana.

Esta iniciativa desarrolló una metodología de trabajo focalizando su implementación a través de un enfoque integral y multidisciplinario en la elaboración de un diagnóstico para que las ciudades participantes identifiquen, organicen y prioricen intervenciones urbanas a través de Planes de Acción para su sostenibilidad.

Gráfico No. 2 – Pilares de intervención metodología CES



Fuente: <http://www.iadb.org/es/temas/ciudadesemergentes-y-sostenibles/implementacion-del-enfoque-de-la-iniciativa-ciudades-emergentes-y-sostenibles,7641.html?#metodologia>

En la gráfica siguiente se observa las ciudades que han venido participando desde el 2011, aspirando que a finales del 2016 este universo de ciudades llegue a ser de aproximadamente 71, prácticamente se atendería al 50% de las ciudades consideradas como emergentes en América Latina. (BID, 2014).

Gráfico No. 3 – Ciudades emergentes empleando la metodología CES



Fuente: <http://www.iadb.org/es/temas/ciudadesemergentes-y-sostenibles/implementacion-del-enfoque-de-la-iniciativa-ciudades-emergentes-y-sostenibles,7641.html?#metodologia>

Este programa implementa este proceso en aquellas ciudades llamadas ciudades emergentes, las cuales son definidas como *“aquellas áreas urbanas que se clasifican como intermedias, de acuerdo con la población total de cada país, y que además*

muestran un crecimiento poblacional y económico sostenido, en un ambiente de estabilidad social y gobernabilidad. (BID, 2014)

Su atención se ha centrado básicamente porque la condición de emergente radica en la importante dinámica del crecimiento económico y poblacional que presentan, lo cual impactará en el desarrollo de la región; la escala o tamaño poblacional que manejan permiten aún explotar las economías de escala y controlar los costos de aglomeración para elevar la eficiencia global. Finalmente su escala de ciudad, facilita que las intervenciones sean efectivamente orientadas a contribuir a la sostenibilidad, lo que conlleva a impactar positivamente en la calidad de vida de su población, reduciendo la presión poblacional y económica que pueda existir en otras ciudades de la región. En resumen, la intervención en ciudades de esta escala permite trabajar en la superación de los desequilibrios que existieran en el entorno y favorecería potenciar su productividad e intermediación con la región en la cual se localizaran.

1.2. Cities Alliance - Alianza de las Ciudades

La Alianza de las Ciudades es una asociación global para la reducción de la pobreza urbana y la promoción del papel de las ciudades en el desarrollo sostenible. Cities Alliance trabaja de la mano con una amplia gama de instituciones internacionales que incluye a autoridades locales, gobiernos nacionales, ONG's, multilaterales y miembros asociados.

Cities Alliance busca apoyar a las ciudades en lograr generar que la prestación de servicios de los gobiernos locales sea efectiva, promover la activa participación de la ciudadanía y promover la inversión pública y privada en las ciudades que interviene. Procura desarrollar marcos de políticas nacionales que faciliten el desarrollo urbano, mediante la implementación de estrategias y planes locales inclusivos, y el fortalecimiento de la capacidad de las ciudades para la dotación de mejores servicios a sus ciudadanos.

Entre los documentos revisados de Cities Alliance, destaca el texto preparado por Brian H. Roberts (2015), en una investigación realizada para Cities Alliance y el Banco Interamericano de Desarrollo. Esta investigación evidencia la importancia de la consolidación del desarrollo urbano en las ciudades, generando más fuertes y dinámicas relaciones entre sí, que ocasiona el surgimiento de una determinada interdependencia para una mejor promoción del comercio, inversión y su desarrollo económico. Este proceso, ha llevado que poco a poco emerja una configuración de sistemas de ciudades, que se aparta de la definición tradicional establecida a través del tamaño poblacional, tornándose importante la noción de *funcionalidad y de su localización* en el sistema de conexiones con las variadas redes de nivel global, regional y nacional que permiten impulsar su comercio, competitividad, inversión.

Esto se evidencia con el crecimiento del número de ciudades secundarias, en especial en la región de América Latina y el Caribe, donde se proyecta que para el año 2025 el 40% del PIB de la región (Roberts, 2015) estará aportado por las ciudades secundarias, debido a que las mismas ofrecen oportunidades de empleo, educación y calidad de vida para la población, y se convierten en atractores de población.

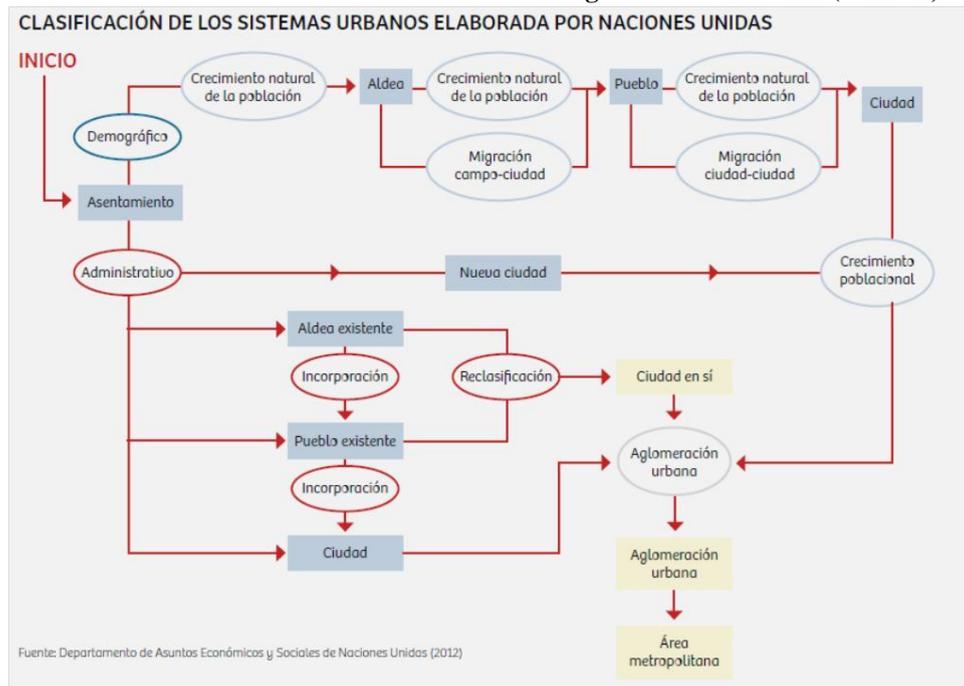
En su análisis realiza un acercamiento al universo de las ciudades secundarias (intermedias), cuya población puede oscilar entre cientos de miles hasta varios millones de habitantes conforme su localización geográfica. En su análisis cita la investigación de Shlomo Angel, quien con sus investigaciones al 2012, define que el mundo tiene a esa fecha más de 4.000 ciudades con más de 100.000 habitantes, y que en aproximadamente 2.400 ciudades su población es menor a 750.000 habitantes, pudiendo según el Banco Mundial llamar a este grupo ciudades secundarias.

La denominación de ciudades secundarias, se enmarca en un sistema jerárquico de ciudades, configurado en la noción numérica de población, pero que a la vez tendrá sentido conforme el contexto en el que se la utilice. Han existido varios autores a lo largo de la historia urbana que han tratado la temática, no es objeto de este proceso ingresar a ese detalle, lo importante es identificar los elementos comunes que desde siempre han establecido una calificación y clasificación al término de ciudades intermedias.

En la revisión literaria que realiza Roberts, da cuenta de las propuestas de Rondinelli (1982) quien diseminó el término “ciudad secundaria” en la década de 1980. Para Rondinelli, las ciudades secundarias son aquellos asentamientos urbanos con al menos 100.000 habitantes, pero no incluye a las ciudades más grandes del país. Con esta definición, su visión principal fue contribuir al desarrollo de políticas que estimularan las economías rurales localizadas alrededor de las ciudades secundarias.

Roberts igualmente cita el análisis que realiza el Informe de Naciones Unidas sobre las Perspectivas de la Urbanización (2012), al plantear un enfoque sistémico para la clasificación de aldeas, pueblos y ciudades y para términos más complejos como “megaciudades” y “aglomeraciones urbanas” y para el “proceso de crecimiento” que la población desarrolla.

Gráfico No. 4. Clasificación de los sistemas urbanos según Naciones Unidas (Roberts, 2015)



De esta investigación, y de las lecturas de los diferentes documentos, es importante destacar que es necesario integrar los atributos de función y relación que las diferentes ciudades poseen con la totalidad de los sistemas urbanos para poder definir con mayor precisión su rol en el desarrollo. A medida que los avances de la globalización y la tecnología se posicionan, las ciudades tienen diferentes factores que las influyen (gubernamentales, sociales, ambientales, etc.) y que determinan que las mismas se especialicen y busquen ser más competitivas. Por lo cual, *“la clasificación de las ciudades se tiende a hacer cada vez más con relación a los sistemas de ciudades y sus funciones (Hall, 2005)”*, (Roberts, 2015)

La especialización funcional de las ciudades en la actualidad es de gran importancia puesto que determinará su posición dentro del sistema de ciudades; así tenemos ciudades que se han caracterizado por ser centros administrativos de nivel subnacional, regional y que luego se transformaron en centros logísticos, o en su defecto sus ventajas comparativas históricas o naturales, condujeron a que tengan otra especialización, puesto que las ciudades pueden desempeñar funciones múltiples. La transformación de las ciudades se da a través del cambio o unificación de las categorías funcionales en las cuales pueden clasificarse o cumplir su rol dentro del sistema de ciudades, a saber:

- Sistemas de gobierno (estructuras administrativas de gobierno)
- Sistemas sociales (estructuras organizativas para suministrar servicios básicos)
- Sistemas económicos (actividades relacionadas con el capital, finanzas)

- Sistemas de recursos medioambientales (intercambios de materiales entre ciudades y su alrededor)
- Sistemas de instalaciones físicas (inventarios de infraestructura, servicios, edificios, tecnología)
- Sistemas de flujos (logística)

Gráfico No.5 Especializaciones funcionales de las ciudades – Ejemplos (Roberts, 2015)

Especializaciones funcionales de las ciudades y ejemplos	
Especialización funcional	Ejemplos de ciudades
Cultura y religión	La Meca (Arabia Saudita), Amritsar (India), Lourdes (Francia), Hue (Vietnam), Belén (Palestina), Kandy (Sri Lanka), Tambuctú (Mali)
Gobierno	Abuya (Nigeria), Brasilia (Brasil), Islamabad (Pakistán), Washington (EE.UU.), Canberra (Australia), Pretoria (Sudáfrica)
Industria pesada	Lille (Francia), Busan (Corea del Sur)
Manufactura avanzada	Toulouse (Francia), Basilea (Suiza), Seattle (EE.UU.), Busan (Corea del Sur), Curitiba (Brasil)
Servicios del conocimiento	Cambridge (Gran Bretaña), Yogyakarta (Indonesia), Seattle (EE.UU.), Kumasi (Ghana)
Logística	San Luis (EE.UU), Vladivostok (Rusia), Ciudad del Cabo (Sudáfrica), Manaus (Brasil)
Medios y entretenimiento	Wellington (Nueva Zelanda), Costa Dorada (Australia)
Producción y procesamiento primarios	Medellín (Colombia)
Minería y extracción de recursos	Belo Horizonte (Brasil), Perth (Australia), Bloemfontein (Sudáfrica)
Turismo y esparcimiento	Luxor (Egipto), Chiang Mai (Tailandia), Cuzco (Perú), Arusha (Tanzania)
Comercio	Alepo (Siria)

Fuente: Land Equity International/Brian Roberts (2014)

Complementando lo anterior, Roberts identifica que Song (2013) presenta una tipología funcional similar definida sobre todo por la posición estructural dentro de las redes urbanas y los sistemas económicos regional, nacional y global, donde se visualiza los elementos esenciales para la definición de las ciudades secundarias. Estos elementos esenciales son la escala, las redes, la orientación del mercado, negocios, capital social, cultural, funciones, que al combinarlos nos podrían dar una **descripción de los atributos de las ciudades secundarias.** (Ver gráficos 6 y 7).

Gráfico No. 6 Tipología de las funciones urbanas de las ciudades secundarias (Roberts, 2015)

Tipología de las funciones urbanas de las ciudades secundarias	
Tipo de función urbana	Descripción
Mercado regional	La ciudad es una fuerza motora en la producción y el intercambio de bienes y servicios en la economía regional local e inmediata.
Centro de servicios	La ciudad ofrece varios servicios públicos, como salud, educación secundaria y superior, y servicios privados, como bancos, empresas y centros de entretenimiento e información, tanto para la comunidad urbana como para la población circundante.
Capital regional	La ciudad es sede de varias instituciones políticas y administrativas regionales y/o nacionales para el territorio donde está situada.
Centro turístico	La ciudad aprovecha su ventaja comparativa (ubicación, recursos naturales, legado histórico, cultura, etc.) para promover actividades relacionadas directamente con el turismo doméstico y/o internacional.
Centro de comunicaciones	Gracias a su ubicación estratégica y al desarrollo de la infraestructura necesaria, la ciudad actúa como una plataforma para el intercambio de personas, bienes e información.
Ubicación económica	La ubicación geográfica de la ciudad (frontera, costa, ciudad-estado) y su estrategia de desarrollo (zona libre de impuestos o de turismo internacional) le otorgan un rol estratégico en la economía regional y global y en los mecanismos de intercambio relacionados.

Fuente: Song (2013), adaptado de Bolay y Rabinovich (2004)

Gráfico No. 7 Atributos funcionales de las ciudades secundarias (Roberts, 2015)

Atributos funcionales de las ciudades secundarias	
Función	Descripción del rango de funciones
Económica	<ul style="list-style-type: none"> • Centro subnacional primario que desempeña un rol fundamental como división subnacional en la economía nacional o en la subregión más amplia. Es probable que su economía oscile entre el diez y el cincuenta por ciento de la economía de la ciudad más grande del país, dependiendo de la población total del país y el número de ciudades. • Centro subnacional primario de actividad económica involucrado en el comercio, la inversión y el desarrollo interregional subnacional. • Centro subnacional primario de desarrollo manufacturero, energético, turístico o de recursos naturales, que indica la presencia de aglomeraciones industriales con actividades nacionales y algunos mercados internacionales de exportación. • Centro subnacional primario de servicios de empleo y negocios.
Administrativa	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel de gobierno con responsabilidad administrativa sobre una subregión geográfica nacional como una provincia, estado, distrito, gran región o municipio metropolitano. • Centro subnacional encargado de la prestación de servicios gubernamentales, como servicios legales, comunitarios, de salud, seguridad y bienestar.
Logística	<ul style="list-style-type: none"> • Importante centro subnacional o subregional para la logística relacionada con el movimiento y transferencia de bienes, servicios, personas y comunicaciones.
Conocimiento y enseñanza	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel subnacional secundario de desarrollo de conocimiento y enseñanza, con una universidad o una institución de educación superior reconocida.
Cultura y deporte	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de cultura que satisface las necesidades culturales subnacionales y subregionales. Puede incluir centros de culto de religiones nacionales, artes, música y otros eventos culturales relacionados. • Estas ciudades pueden tener un equipo de fútbol de la primera o segunda división nacional.

Fuente: Land Equity International/Brian Roberts (2013)

En esta revisión literaria, es importante destacar que Roberts (2015) resume que, “*las ciudades secundarias ya no se definen por el tamaño de su población. Hoy en día, la funcionalidad y la conectividad con los sistemas nacionales y globales de ciudades tienen una influencia significativa en la definición de las ciudades secundarias.*”

Finalmente acota que pese a la dificultad de establecer una definición precisa para ciudades secundarias, si existe claridad sobre el papel que desempeñan como intermediarias en el sistema de ciudades. Determina que funcionan como *“canales y medios para apoyar el funcionamiento de los mercados y los sistemas de cadenas de suministro, como centros de transferencia multimodales y como ejes para la administración gubernamental/subnacional/regional y el desarrollo económico. También son centros importantes para la creatividad, el aprendizaje, la cultura y el desarrollo empresarial en el contexto nacional y global.”*

1.3.UNESCO

Para la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - **UNESCO**¹, una ciudad intermedia califica como tal cuando dicha aglomeración urbana posee un sistema de gobierno equilibrado y sostenible; son centros que permiten una mayor participación ciudadana y que pueden brindar, por sus características sociales y culturales, una mejor calidad de vida, generando menor conflictividad social, lo cual se visibiliza al generarse una mayor relación interpersonal, tanto en los niveles barriales como a nivel de ciudad. Finalmente, también ostentan pocos o ningún problema medioambiental comparado con las grandes metrópolis. El rango poblacional que caracteriza a estas ciudades está entre los 100.000 a 1.000.000 de habitantes.

De acuerdo al prefacio de Ciudades intermedias y urbanización mundial, la señora Francine Fournier, Subdirectora General para las Ciencias Sociales y Humanas de la UNESCO, declara que *“Las ciudades intermedias constituyen nodos de la red territorial que configura el sistema urbano mundial, hoy en día fuertemente dirigido por la dinámica de la globalización económica. En una red territorial consolidada, éstas pueden ser centros regionales de equilibrio y de regulación, tanto desde el punto de vista demográfico como desde el económico, lo que puede tener un impacto sobre la reducción de la pobreza, la violencia y los perjuicios ecológicos en las grandes ciudades.”*

Considerando dicha declaración, es importante anotar que en el Ecuador, UNESCO ha realizado el reconocimiento de ciudad intermedia a la ciudad de Cuenca por reunir estas características. Cuenca ha destacado en los niveles nacionales, regionales y su inserción en las redes internacionales por diversas condiciones, desde su mismo proceso de planificación urbana, su patrimonio arquitectónico construido, su desarrollo económico, así como por su protección ambiental a las cuencas de los ríos que la atraviesa y su gestión alrededor de este elemento natural y patrimonial.

¹ <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/11/10/nota/5232608/onu-declaro-cuenca-como-ciudad-intermedia>

La designación de la ciudad de Cuenca como ciudad intermedia responde a un proceso liderado por UNESCO y que se desconoce el proceso interno y cuántas ciudades participaron para recibir tal reconocimiento. Cuenca posee características físicas, geográficas, ambientales, poblacionales, arquitectónica, sociales y económicas que no se podrán repetir en otras ciudades, pues cada ciudad es única y tiene sus propias condiciones, sin embargo se podría observar estas condiciones como un elemento guía más no de condición para que se pueda seleccionar a otras ciudades del país como intermedias. Por tanto, Cuenca es un referente reconocido por una agencia de Naciones Unidas y es un reconocimiento al rol que desempeña en su territorio.

1.4.Universidad de Lleida– CIMES – Cátedra UNESCO

El programa UIA-CIMES “Ciudades Intermedias y Urbanización Mundial”, es un programa que se desarrolla con el patrocinio del Ayuntamiento de Lleida (España), cuenta con la colaboración de la Unión Internacional de Arquitectos y el programa Management and Social Transformation MOST-UNESCO. En el programa CIMES de igual manera, colabora Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU, así como otras entidades interesadas (J.M. Llop., et al., 2013).

Este programa se ejecuta aproximadamente desde el año 1999, y fue impulsado por la necesidad de realizar estudios sobre ciudades intermedias a escala global, e introducir su estudio en el nivel académico y de otros organismos internacionales, pues se identificó que su rol a nivel funcional y territorial es de suma importancia y requiere ser abordado desde todos los ámbitos su análisis.

El programa CIMES fue planteado para trabajar en los siguientes objetivos:

1. Establecer un campo de debate y trabajo específico, institucional y profesional sobre las ciudades intermedias.
2. Reflexionar sobre el papel que la arquitectura y el urbanismo deben tener en estas ciudades dentro del actual marco de globalización y del acelerado proceso de urbanización mundial.
3. Establecer un marco de cooperación a escala mundial basado en el intercambio de información, experiencias, criterios técnicos y metodológicos de intervención, entre los miembros que participan en el Programa.

El programa CIMES busca reflexionar sobre el papel que la ciudad intermedia puede jugar en el desarrollo de un proceso de urbanización más equilibrado y sostenible y de proponer líneas de trabajo y políticas para las ciudades intermedias. (J.M. Llop, 1999).

El gráfico siguiente da cuenta del número de ciudades, población y categoría de ciudades que existe a nivel mundial, con lo cual se puede observar que las ciudades

intermedias (población entre 50.000 a 1.000.000 de habitantes) concentran la mayor cantidad de población, por lo que son los lugares que pueden brindar la oportunidad para el desarrollo de un sistema urbano más sostenible.

Gráfico No. 8 – Número de ciudades por tamaño de población (2015)

Cuadro 1 NÚMERO DE CIUDADES POR TAMAÑO DE POBLACIÓN (2015)		
Categoría de ciudad	Ciudades	Población estimada
Metrópolis.		
Más de 1 Millón de habitantes	501	1.624 millones de habitantes
Ciudades Intermedias.		
Entre 1 millón- 500.000 Hab.	547	372 millones de habitantes
Entre 500.000-300.000 Hab.	715	271 millones de habitantes
Entre 100.000-300.000 Hab.	2.571	434 millones de habitantes
Entre 50.000-100.000 Hab.	5.093	347 millones de habitantes
Ciudades Pequeñas		
Menores de 50.000 Hab.	-	896 millones de habitantes
Ciudades < 1 Millón Hab. Población total de 2.320 Mill de Hab. (aprox. 58,84 % población urbana mundial)		
<small>Notas: Elaboración a partir de la base de datos de CGLU (2015), World Urbanization Prospects (2015) y de UIA-CIMES. En el caso de ciudades con más de 1 millón de habitantes se suelen computar las ciudades de la periferia metropolitana. Ejemplo de esto es la ciudad de Barcelona que reporta 3.214.211* habitantes en su área metropolitana, de los cuales 1.602.386 corresponden a la ciudad de Barcelona, mientras que el resto se reparten en 35 municipios independientes.</small>		
<small>*http://www.amb.cat/es/web/area-metropolitana/municipis-metropolitans (02/03/2016)</small>		

Fuente: Josep M. Llop; Sara Hoeflich de Duque; y otros, “Documento marco: Planificación para el desarrollo sostenible de las ciudades intermedias”, 2016.

En el programa CIMES se ha trabajado en la identificación de las características más sobresalientes de las ciudades intermedias y en una definición que se ajuste a los diferentes países con los que han colaborado en el marco de la cátedra UNESCO. Así, propone que las *“ciudades intermedias no se definen sólo en términos de tamaño demográfico y dimensiones específicas de talla (que es coherente con el contexto demográfico), sino sobre la base de las funciones que desempeñan, tales como: su papel en la mediación de los flujos (de bienes, información, innovaciones y administración, etc.) entre las zonas rurales y los territorios urbanos, dentro de sus respectivas áreas de influencia y con respecto a otros centros o áreas urbanas, que pueden estar más o menos distantes de ellas”*. (Bellet, et al., 2003)

De esta definición, es necesario enfatizar que el término intermedia establece una relación con las jerarquías de redes tanto urbanas como territoriales, y con las áreas rurales vinculadas, los sistemas ambientales naturales que impactan en los espacios urbanos. A la vez, tienen dependencia de la economía local que tiene variada expresión (informal, rural) y que son la base de su desarrollo. De igual manera, no se puede dejar de lado los criterios o condiciones de calidad de vida en la ciudad, su conectividad, la relación de cooperación con el interior del país, y con cada ciudad.

Las ciudades intermedias articulan y cumplen funciones como centros de referencia para el territorio, lo que ayuda a la definición de su concepto. Se puede establecer que las ciudades intermedias cumplen y son (J.M. Llop., et al., 2003):

- Centros servidores de bienes y servicios, con determinado nivel de especialización y localizados a distancias adecuadas de otros centros o municipios
- Centros de interacción social, económica y cultural
- Están conectados a través de infraestructuras viales que permiten el relacionamiento local, regional, nacional y puede acceder a la conexión internacional
- Articulan flujos, son puntos nodales de referencia y acceso a otros niveles de la red
- Pueden alojar diferentes niveles de la administración de gobierno local, regional, subnacional

Respecto de su escala, sus características se sintetizan en ser y contar con:

- Sistemas con mayor equilibrio y sostenibilidad en su territorio
- Mejor gobernabilidad, mayor participación ciudadana y gestión de la ciudad
- Escala y dimensión más humana, que hace referencia a una determinada dimensión física, permitiendo el acceso peatonal a los principales servicios y equipamientos, lo cual crean identidad propia y mejores relaciones interpersonales
- Su escala permite tener una mejor comprensión urbana, más eficiente
- Se refuerza la identidad ciudadana
- Pueden tener menor diversidad social y cultural
- Respecto de las metrópolis o de aglomeraciones urbanas mayores tienen menor competitividad económica y ser más vulnerables a las crisis cíclicas
- Su huella ecológica es menor que el de las grandes metrópolis

1.5.Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos - CGLU

La Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos tiene como objetivo principal ser *la voz unida y representación mundial de los gobiernos locales autónomos y democráticos, promoviendo sus valores, objetivos e intereses, a través de la cooperación entre los gobiernos locales y regionales, y ante la vasta comunidad internacional*².

² <https://www.uclg.org/es/organizacion/sobre-nosotros>

CGLU participa activamente con el programa de UIA-CIMES a través de su grupo de trabajo para definir documentos marco y metodologías para apoyar el desarrollo de ciudades intermedias. Ha generado insumos en base a consultas para analizar el papel de estas ciudades en la Agenda Global de gobiernos locales y regionales.

Para las consultas realizadas, CGLU *emplea una definición flexible de ciudad intermedia basada en la población (normalmente menos de un millón de habitantes) y de su papel en la mediación de flujos (de mercancías, información, innovaciones y administración, etc.) entre los territorios rurales y urbanos dentro de sus áreas de influencia y respecto a otras ciudades y regiones*³.

Durante el V Congreso Mundial de CGLU, Cumbre Mundial de Líderes Locales y Regionales, que tuvo lugar entre el 12 al 15 de octubre pasado en la ciudad de Bogotá y previo a Habitat III, se presentó el IV Informe Global sobre Democracia Local y Descentralización, GOLD IV, por su nombre en inglés, que aporta con información sobre ciudades intermedias.

En el IV Informe Mundial sobre la Descentralización y la Democracia Local, CGLU utiliza la siguiente definición para identificar a las ciudades intermedias: ***“son ciudades con una población comprendida entre 50.000 y un millón de personas, y más importante todavía, que juegan un papel principal en conectar importantes áreas rurales y urbanas a instalaciones y servicios básicos”***. (GOLD IV, 2016)

Esta definición propuesta por CGLU recomienda que sea flexible y aplicable a los diferentes contextos de países, y que el rango poblacional se ajuste conforme el continente, región o país en el que se estuviera realizando análisis de ciudades de estas condiciones. Para ello ejemplifica el caso de Asia, donde existen varias ciudades con población superior a 1 millón de habitantes y que pueden ser consideradas funcionalmente como intermedias; así como en Europa, donde existen ciudades de tan solo 20.000 habitantes que pueden ser clasificadas como ciudades intermedias.

En la gráfica siguiente, extraída del Resumen Ejecutivo del GOLD IV, se establece que las ciudades intermedias albergan el 20% de la población mundial y el 36% de la población urbana mundial, y se han identificado a nivel global 8.923 ciudades, de las cuales 961 ciudades están situadas en la región de América Latina y el Caribe. La población albergada en América Latina y el Caribe en ciudades intermedias corresponde al 31,5% de la población urbana de la región, y comprende el 11,1% de la población de las ciudades intermedias del mundo.

³ <https://www.uclg.org/es/agenda/ciudades-intermedias>



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Fuente: CGLU, 2016

De la literatura revisada y producida por CGLU se destacan los siguientes elementos que caracterizan a las ciudades intermedias:

- Enfrentan desafíos por ser visibilizadas
- Hay una alta diversidad de ciudades intermedias
- El liderazgo local tiene un papel fundamental en el desarrollo de las ciudades intermedias
- Es pieza fundamental la relación con su entorno rural para su desarrollo sostenible
- Poseen dificultades para relacionarse con la economía nacional o global, lo que les coloca en una posición de vulnerabilidad ante crisis económicas
- Reconocen la necesidad de estar conectadas y cooperando entre los diferentes niveles y ciudades
- Su tamaño es una oportunidad y desafío
- Su cercanía a la población permite generar mecanismos de participación inclusiva
- Pueden generar servicios específicos y crear fuentes de empleo y promover una economía circular (como producción de alimentos, producción de energía, etc.), lo cual les permitirían ser más autosuficientes y reducir el riesgo de afectación por crisis mundiales

Durante este congreso, se realizó la Declaración de las Ciudades Intermedias de CGLU, en la que reconocen que las ciudades intermedias son *nodos de intercambio* y

*conectividad del territorio, entre las grandes metrópolis y las pequeñas ciudades y zonas rurales con la capacidad de generar un desarrollo urbano y territorial más equitativo, así como un sistema de ciudades reforzado y equilibrado*⁴.

1.6.Misión de Ciudades – Documento Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES 3819 – Colombia

El estudio definido como Misión Sistema de Ciudades, una Política Nacional para Consolidar el Sistema de Ciudades en Colombia con Visión de Largo Plazo, se sintetiza en el documento aprobado CONPES No. 3819, publicado en octubre del 2014.

La principal conclusión para el desarrollo de esta política nacional radica en que 3 de 4 colombianos residen en áreas urbanas y que en ellas se produce el 85% del PIB. Por ello se hace necesario garantizar la productividad e impulsar su desarrollo para generar mejores condiciones de vida para su población y que se consolide un territorio más sostenible.

El Plan Nacional de Desarrollo – “Prosperidad para Todos” (2010 -2014), define la necesidad de establecer una política de largo plazo que permita la consolidación del Sistema de Ciudades, a través de varias acciones, entre las que se encuentra la caracterización del Sistema de Ciudades, elemento que interesa para este proceso.

El desarrollo del sistema de ciudades en Colombia se fundamentó en:

- a. El concepto de economías de aglomeración, desarrollado por Duranton en documentos preparados para el Banco Mundial en el 2008 y para el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el 2013, concebido a través de modelos de equilibrio urbano basados en variables de productividad urbana y calidad de vida.⁵
- b. El concepto asociado con relaciones funcionales entre centros urbanos, el cual se midió a través de la conmutación laboral
- c. Y otros elementos conceptuales utilizados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, en la conformación de áreas funcionales urbanas (OCDE, 2003)

Se definieron cuatro criterios para la caracterización del Sistema de Ciudades:

- a. Relaciones funcionales entre municipios
- b. Tamaño poblacional

⁴ https://www.uclg.org/sites/default/files/declaracion_ciudades_intermedias_cglu_esp.pdf

⁵ Elaborado en base a los trabajos de J.V. Henderson (1974)

-
- c. Función política-administrativa de los municipios
 - d. Importancia estratégica de los municipios en las regiones.

El proceso de conformación del Sistema de Ciudades determinó que el territorio urbano colombiano tiene dos formas de ocupación:

1. Ciudades funcionales: *“entendidas como el conjunto de ciudades y sus centros urbanos contiguos incluidos sus territorios de influencia, entre los que existen relaciones funcionales en términos de actividades económicas, oferta y demanda de servicios...”* (CONPES, 2014).
2. Ciudades Uninodales: *“aquellos centros urbanos cuya área funcional aún se mantiene dentro del límite político-administrativo que define un municipio”* (CONPES, 2014)

En síntesis, Colombia logra establecer para el área urbana 18 ciudades funcionales y 38 ciudades uninodales. Las 18 ciudades funcionales abarcan a 113 municipios y a una población urbana de 22,4 millones de habitantes al 2010. Mientras que las 38 ciudades uninodales son ciudades de departamento, capitales de departamento con población menor a 100.000 habitantes y en su conjunto abarcan a 5,1 millones de habitantes al 2010. El resto de los municipios de Colombia (cerca de 1000 adicionales) son analizados en la Misión Rural que ha emprendido el DNP.

1.7.III Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III) - NUEVA AGENDA URBANA

El desarrollo de HABITAT III constituye la continuidad de la Cumbre de Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (HABITAT I) celebrada en Vancouver en el año 1976 y que concluyó con la creación del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat), así como con la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (HABITAT II), que se celebró en Estambul en junio de 1996.

La III Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III), se desarrolló en Quito entre el 17 al 20 de octubre de este año, momento en el cual la población urbana mundial ha alcanzado hitos muy importantes puesto que el crecimiento poblacional sigue concentrado en las ciudades ocasionando que el mundo haya quintuplicado su crecimiento poblacional entre 1950 al 2011. En este marco de crecimiento de la población urbana, se buscó acordar una Nueva Agenda Urbana, con la participación de gobiernos locales y subnacionales, parlamentarios, sociedad civil, indígenas y comunidades locales, sector privado, academia, entre otros actores.

Esta Nueva Agenda Urbana, acordada el 10 de septiembre de 2016 y aprobada por todos los países miembros de Naciones Unidas el 20 de octubre del presente, tiene el desafío de atender los requerimientos de la población que se asiente en el área urbana sin descuidar la relación con el área rural, avanzando en la sostenibilidad.

La Nueva Agenda Urbana es un documento orientado a la acción que establece estándares globales de progreso en el desarrollo urbano sostenible, replanteando la forma en que se construye, gestiona y vive en ciudades a través de un trabajo comprometido y en cooperación con diferentes socios, partes interesadas y los actores urbanos en todos los niveles de gobierno, así como el sector privado.

La Nueva Agenda Urbana reafirma el compromiso con el desarrollo urbano sostenible para la realización del desarrollo sostenible integral y coordinado en los niveles global, nacional, subnacional y local y la participación de actores relevantes.

En la última versión de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos⁶, de Septiembre 10, del 2016, en varios párrafos y en especial en el párrafo 49, se establece el compromiso de apoyar el vínculo urbano – rural, en el marco de su integridad territorial nacional, subnacional y los sistemas de ciudades y asentamientos humanos, que promuevan el manejo y uso sostenible de los recursos naturales y de la tierra, y que aseguren el desarrollo regional equitativo.

De igual manera, el párrafo 95, determina que se *Apoyará la implementación de políticas y de planes territoriales integrales, policéntricos y equilibrados, fomentando la cooperación y el mutuo apoyo entre las diferentes escalas de ciudades y asentamientos humanos, fortaleciendo el papel de las ciudades pequeñas e intermedias y pueblos (...)* (Nueva Agenda Urbana, 2016).

Esta Nueva Agenda Urbana es una oportunidad para fortalecer el crecimiento y desarrollo sostenible y equilibrado de las ciudades dentro del sistema de cada país. Genera las condiciones para avanzar en un nuevo modelo de ciudad y de un sistema de ciudades, que implementen una planeación urbana y territorial sostenible, donde se integre los planes de ciudades, regiones y metrópolis creando sinergias e interacciones entre áreas urbanas de diferente escala o dimensión y sus entornos periurbanos y rurales. Es importante el reconocimiento y promoción para realizar mecanismos de cooperación intermunicipal basados en territorios funcionales y en áreas urbanas que permitan el desarrollo y cumplimiento de las tareas que les competen a cada territorio municipal, y lograr su desarrollo local y regional.

⁶ Texto traducido por María Luisa Cabral Bowling, MIRA Pensadoras Urbanas, “Declaración de de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos”, Septiembre 19, 2016

II. REFERENCIAS ACADÉMICAS

En este apartado se presentan algunas definiciones y características de las ciudades intermedias recogidas en varios artículos académicos que analizan su rol durante tres décadas.

2.1. Fernando Carrión (2013) Ciudades intermedias: entre una pirámide trunca y una red urbana en construcción

En este artículo, Fernando Carrión se refiere a ciudad intermedia citando a León (2010), como aquel “lugar central, núcleo, polo, nudo que genera una doble relación con su entorno; por un lado de centralidad (atracción, gravitación de personas, de bienes, de comunicaciones), y por otro de polarización (o irradiación de servicios educativos, sanitarios, comerciales)”.

Partiendo de esta definición, a lo largo del texto se destacan ciertos aspectos fundamentales que van determinando las características diferenciadoras de las ciudades intermedias versus las metropolitanas y pequeñas. Se enfatiza sobre el rol de “nodo de interconexión” y se realiza una aproximación que va más allá de una jerarquización por número de población, para identificar las particularidades de las ciudades intermedias desde su rol de articulación como parte del sistema urbano o red de ciudades. Por tanto, las ciudades intermedias se erigen como ejes vertebradores del sistema urbano desde un punto vista de integración interna así como de articulación externa.

Carrión, identifica que las ciudades intermedias pueden provenir de tres tipos de relaciones: con la ruralidad (ciudades rurales), con las ciudades nacionales (que integran el sistema urbano dentro del país, ciudades medias) y con el sistema urbano-global (ciudades fronterizas, regionales o metropolitanas). Estas ciudades se encuentran con varios desafíos que determinan su posición dentro del sistema país, y está relacionado con los procesos de descentralización y por tanto de autonomía de los gobiernos locales, la fuerza del mercado que se impone frente al poder de los gobiernos locales y las políticas públicas, y la apertura económica de los Estados que abre una competencia entre las ciudades y regiones.

Finalmente, es importante destacar las 3 funciones que caracterizan a las ciudades intermedias: 1) Función política-administrativa (por ejemplo, las capitales de provincia); 2) Función económica, por su vocación productiva, por su complementariedad económica o su localización estratégica; y, 3) Función de servicios e infraestructuras particulares como plataformas de integración.

2.2. Fernando Carrión (1994) Las ciudades intermedias en el contexto de la urbanización ecuatoriana: un intento de interpretación

Carrión realiza un análisis sobre el proceso de urbanización en el Ecuador y el rol de las ciudades intermedias. Si bien el texto va enlazando el proceso de urbanización (por fases) con la conformación de las ciudades intermedias, las siguientes características marcan el continuo relacionamiento entre ambos:

- Peculiaridades históricas territoriales
- Diferencia y especificidad regional (asociada a formas productivas, relaciones sociales, estructura política)
- Relaciones interurbanas como expresión de las relaciones enterregionales

En este artículo, Carrión define a la ciudad intermedia:

<<Por "ciudad intermedia" entendemos provisionalmente a la caracterizada por el "locus" central de ámbitos productivos regionales predominantemente agrícolas, basados en el monocultivo y sujetos a los movimientos cíclicos del comercio exterior ecuatoriano, donde aquélla asume la función general de intermediación respecto de las ciudades "primadas" de Quito y/o Guayaquil respondiendo, de alguna manera a la lógica del colonialismo interno>>

El texto señala la importancia de la aparición de las obras de ferrocarril y obras de infraestructura interregionales, que permitió el desarrollo e integración de las ciudades así como la dotación de servicios y equipamientos urbanos. Por tanto, la conectividad se define como otro elemento de base para el surgimiento de las ciudades intermedias. Por otra parte, también es importante destacar que el análisis enfatiza cómo las ciudades primadas de Quito y Guayaquil van marcando las dinámicas de las ciudades intermedias y su relacionamiento en función de los ciclos económicos principalmente, y políticos.

2.3. Manuel Benabent (1991) Planificación Regional, Ciudades Medias y Reequilibrio Territorial

El autor hace una aproximación a las ciudades intermedias desde el rol que juegan dentro del sistema de ciudades de un país. Las ciudades intermedias son "entendidas ya no por su dimensión demográfica o el número de funciones que poseen, sino por el lugar que ocupan dentro del sistema o subsistema de asentamientos en que se insertan y por el papel potencial que pueden jugar para una redistribución equilibrada de la población y las actividades productivas."

El análisis expone, de acuerdo a varios estudios de caso, cómo las inversiones realizadas en varias ciudades intermedias a partir de políticas nacionales de creación o acondicionamiento de infraestructuras y servicios, así como el apoyo mediante

incentivos a la iniciativa privada; determinaron un rol o funcionalidad de las mismas dentro del sistema de ciudades, sin embargo, esto no fue garantía para generar un reequilibrio territorial, y en muchos casos, profundizó las inequidades existentes o produjo nuevas. La selección de estas ciudades se basó en el criterio de tamaño óptimo “ligado a la dimensión necesaria para que las acciones tuvieran un cierto grado de eficacia que permitiese un desarrollo autosostenido (...)”. Se demostró que la inversión realizada en estos centros urbanos lo que propició es el crecimiento mismo de estas ciudades.

Finalmente, se destaca la necesidad de superar la jerarquía de ciudades por tamaño poblacional y más bien plantea resaltar los valores diferenciales y específicos del territorio, identificando las ciudades con potencial de desarrollo independientemente de su tamaño.

2.4. Diego Carrión ed. (1986) Introducción. Ciudades en conflicto: poder local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina

En la introducción a esta publicación, Diego Carrión sintetiza algunos aspectos que serán analizados por los autores en los siguientes capítulos, y destaca que el proceso de urbanización en el país ha sido concentrador (hacia las grandes ciudades) y excluyente de las ciudades intermedias, pequeñas y del ámbito rural.

Entre los elementos que resalta sobre las ciudades intermedias podemos destacar los siguientes:

- Destaca que la calificación de las ciudades como intermedias y pequeñas depende de las características y particularidades nacionales, propias de cada país, lo cual dificulta en cierta manera hacer comparaciones “exactas” al respecto.
- Es necesario tomar en consideración la articulación y el rol que cumplen estas ciudades con el resto de centros urbanos desde una perspectiva regional y de organización de relaciones económicas, sociales, políticas, entre otras.
- Se identifica como una constante que son agentes “mediadores del movimiento de valor que, originado en el campo, fluye a la ciudad”.
- Los proyectos para las ciudades intermedias y pequeñas deberían concentrarse en aspectos productivos, con el propósito de fortalecer la economía local, que además unido a la revalorización de aspectos culturales e ideológicos propios del sector permitan a la población “valorizar su permanencia”, y consolidar a lo local frente a los entornos nacionales.

III. VI. ENTREVISTAS A EXPERTOS

El set de entrevistas requeridas se definió realizar a 3 expertos nacionales y al menos a un experto internacional. Los expertos y profesionales entrevistados hasta el momento son:

6.1. Nacionales

- Arq. Jaime Vásconez, ha trabajado en los planes de ordenamiento territorial de muchas ciudades intermedias de Ecuador y ha efectuado diversos estudios e investigaciones en ellas, a lo largo de 30 años de ejercicio profesional. Ha colaborado con Shlomo Angel, en el Programa Urbanización Marron-Stern y en el desarrollo de documentos sobre ciudades que llevan adelante con la Universidad de Nueva York.
- Arq. José Morales, Director de Hábitat y Asentamientos Humanos del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI)
- Geógrafa Gabriela Suárez, investigadora del Centro de Investigación de Políticas Públicas y Territorio (CITE) - FLACSO

6.2. Internacionales

En el espacio internacional se contó con las entrevistas a:

- **Josep María Llop Torne, España**

Arquitecto Urbanista Josep María Llop Torne, fue Director de Urbanismo de Lleida (1979 – 1988); Director y Coordinador de Urbanismo del Ayuntamiento de Barcelona (1989 – 1991). Ha dirigido proyectos internacionales relacionados con ciudades intermedias. Actualmente dirige el programa UIA – CIMES de la Unión Internacional de Arquitectos y de la Cátedra UNESCO de ciudades intermedias, ha desarrollado una amplia investigación en la temática de ciudades intermedias y ha asistido a varios gobiernos locales de América Latina en el desarrollo de Planes Base, metodología planteada en la Cátedra Unesco.

- **Augusto César Pinto Carrillo, Colombia**

Arquitecto, Ms. en Gestión Ambiental para el Desarrollo Sostenible de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá y en Gestión Urbanística de la Universidad Politécnica de Cataluña de Barcelona - España. Desde 2007 al 2014 se desempeñó como Subdirector de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación, apoyando la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de

políticas públicas relacionadas con vivienda de interés social, mejoramiento integral de barrios, espacio público, recuperación de centros históricos, construcción sostenible y avalúos catastrales. En el campo de la docencia, ejerce la coordinación académica del Diplomado en Gestión de Proyectos Urbanos Estratégicos y Planes Parciales de la Pontificia Universidad Javeriana y participa como catedrático en otros programas de especialización relacionados con planificación urbana, ordenamiento territorial y gestión ambiental.

Para efectos de este documento, se uniformizó las preguntas para facilitar su desarrollo y mantener una estructura coherente para obtener sus resultados. A continuación el detalle de las preguntas:

a. De tu trabajo en Ciudades Intermedias, ¿cuál podría ser la mejor definición que se ajuste a los diferentes contextos del mundo, y en específico en América Latina?
b. ¿Cuáles son las características más sobresalientes de una ciudad intermedia en el contexto de Ecuador? Y de estas características, ¿cuáles son las esenciales que se deben considerar para realizar una tipología de ciudades intermedias?
c. Conociendo que Cities Alliance, BID y otras instancias multilaterales, definen ciudades grandes, principales, medianas, secundarias, pequeñas, ¿consideras que el término medianas - secundarias puede ser un sinónimo para Ciudades Intermedias? ¿Por qué razón se podría equiparar dicha acepción?
d. El rango más alto que algunos conceptos o definiciones acoge para identificar a las Ciudades Intermedias es que posean una población de entre 100.000 a 2.000.000 de habitantes. En el caso ecuatoriano, ¿consideras que este rango es el más adecuado? O sabiendo que de las 221 ciudades que el Ecuador tiene, 2 son ciudades que sobrepasan los 2 millones (42,9% población), 2 ciudades están entre los 300.000 a 500.000 habitantes (6,5% población), 11 ciudades están en el orden de los 100.000 a 300.000 (19,6% población), 11 ciudades incluyen poblaciones entre 50.000 a 100.000 habitantes (alrededor del 7%) y que 195 ciudades restantes son de menos de 50.000, podríamos considerar que ¿es recomendable que la clasificación por población se la realice a partir de los 50.000 habitantes hasta 1.000.000 de habitantes o exclusivamente hasta 500.000? ¿Por qué?
e. En el contexto ecuatoriano y de tu experiencia y conocimiento sobre las ciudades que se considerarían intermedias, ¿cuáles son las principales funciones que dentro del sistema de ciudades o de la red de asentamientos humanos consolidados, que se debería apuntar a que las mismas cumplan? Es decir, ¿cuáles serían sus funciones primarias? Y si ¿esa función puede estar directamente relacionada con su localización geográfica?
f. La tendencia del desarrollo económico mundial y la globalización ha

<p>impactado en las ciudades intermedias, y ha permitido o ha formado clusters, nodos, corredores, para atender la dinámica de intercambio de servicios y de productos. ¿Cómo trasladamos estas características al Ecuador? ¿Consideras que en la escala nacional también se está generando este proceso? ¿Cuál es tu recomendación para definir las funciones de estas ciudades ecuatorianas?</p>
<p>g. ¿Cómo visualiza la implementación de la NAU en las ciudades intermedias? ¿Cuál es su rol principal para que la Agenda 2030 y la NAU se ejecute y se aporte desde las CI a su éxito?</p>

El proceso de entrevistas pudo ser desarrollado en la medida en que se concretaron las citas, sin embargo, están aún pendientes las entrevistas y diálogos con las contrapartes del programa para retroalimentar este proceso.

Del avance realizado en este punto, se puede resumir los siguientes aspectos:

- **Jaime Vásconez**

- a. En el Programa Urbanización Marron-Stern de la Universidad de Nueva York definen ciudades intermedias a aquellas cuya población oscila entre 100.000 a un millón de habitantes.
- b. Como característica de este tipo de ciudades es el rol que desempeña en relación con las otras ciudades del país. Debido a las características de las ciudades del Ecuador por sus raíces urbanas en el período colonial, en ellas hay una diversidad de actividades urbanas y que en la actualidad tiende a ser la provisión de servicios especializados. Es importante no perder de vista el crecimiento de la mancha urbana a la par que el crecimiento poblacional.
- c. Se puede encontrar ciudades intermedias mononucleares que oscilan entre 50.000 a 100.000 habitantes, en donde sus actividades productivas y administrativas se realizan en torno a un centro. Mientras que en aquellas de más de 100.000 habitantes hay una transformación generando centralidades.
- d. Se recomienda que las ciudades se preparen para los diversos impactos que generará el crecimiento poblacional y el incremento de la mancha urbana.
- e. Es necesario compaginar la perspectiva de planificación con la perspectiva social y económica como un elemento que pueda dar una categorización a las tipologías.
- f. Recomienda la preparación para cualquier escenario de globalización, sin establecer las funciones que podrían definir a las ciudades del país.
- g. Las ciudades intermedias tendrán un papel fundamental para la implementación de la NAU, sin embargo la poca claridad sobre los procesos urbanos y la repetición de esquemas anteriores puede debilitar esa posición.

- **José Morales**

Principalmente define que las ciudades intermedias cumplen un rol articulador en el territorio como en las actividades económicas. En las ciudades intermedias puede ejecutarse o replicarse buenas prácticas, y a la vez también desarrollar nuevas iniciativas que procuren ejercicios sostenibles.

Es importante considerar a la Región Amazónica en la identificación de ciudades intermedias, puesto que pese a su tamaño de población que puede ser menor a un referente de rango (50.000 habitantes) cumplen funciones similares a estas otras ciudades. Son nodos de importancia para su área de influencia.

De igual manera es necesario definir una política pública en torno a las ciudades. Crear un Observatorio Urbano que permita consolidar información, seguimiento, capacitación y desarrollo de herramientas propias para el uso a nivel de ciudades, en especial para la implementación de la legislación aprobada.

Respecto de la definición, recomienda revisar la próxima declaración del Congreso de CGLU que se llevará a cabo en Bogotá del 12 al 15 de octubre de 2016.

- **Gabriela Suárez**

Para la identificación de las ciudades intermedias, en forma adicional a su población, es necesario analizar su funcionalidad a nivel espacial, nacional y regional; su vocación económica y la manera en la que se origina las relaciones y flujos tanto internos como externos.

Desde el punto de vista como geógrafa, considera que el análisis horizontal (por zonas) más que por regiones geográficas da mayores elementos para la identificación de las ciudades intermedias. En el caso de la Región Amazónica esto es más evidente, pues las relaciones y nexos son de una línea más horizontal.

A la vez se tuvo conocimiento que a partir del 17 de octubre, una vez se presente públicamente los resultados de la investigación sobre el Índice de Prosperidad Urbana desarrollada en 27 ciudades del país, se podrá acceder a dicha información.

- **Josep María Llop Torne**

- a. Son ciudades que tienen un perfil más claro por su rol de conexión “entre” y por su posición "intermedia" dentro de los sistemas urbanos y de los territorios.

-
- b. Las funciones claves son: ser nodos y ser centros. Nodos de conexiones, especialmente de vialidad, transporte y logística, tener mercados ligados a eso, y en determinados casos potenciar o tener actividades de producción o de aumento de valor de los productos regionales o de cercanía. Centros de servicios urbanos. Especialmente públicos como la educación y la salud. Ahí están las funciones más elevadas de estos servicios que les dan potencial de intermediación.
 - c. Son compatibles sólo en cierto modo. Es más apropiado el de intermedias o intermediarias porque refleja en su nombre mejor el rol de intermediación.
 - d. La talla o tamaño de población es relativa a cada región urbana, en sentido geográfico, pero también al de la escala de las ciudades de cada país. En Ecuador, como muchos países con regiones de montaña, el valle y las líneas de movilidad y de conexión es lo que define, más que la talla. Y además están los roles históricos y político culturales de esos centros.
 - e. La situación geográfica es determinante en el Ecuador. Las funciones son muy similares a las citadas en los conceptos antes comentados de ser nodos y centros.
 - f. Los conceptos de corredores y de clusters son de raíz más económica que geográfica o sin duda urbanística. Priorizan la visión de las redes de ciudades que se enlazan mediante esos tópicos. Es decir que aumentan sus dimensiones por conexión de producción y distribución. En Ecuador por su geografía de litoral estrecho, de mundo andino alto y de su dimensión amazónica, no se dan claramente elementos de sistemas urbanos medios de corredor o de cluster. Por ello, hay que cuidar más la atención a las ciudades como nodos y como centros.

- **Augusto César Pinto Carrillo**

- a. En Colombia no existe un consenso generalizado sobre el concepto de ciudad intermedia; se aplica a los centros urbanos cuyo rango de población oscila entre 500.000 a 1 millón de habitantes, e incluso de mejor población pero que son protagonistas en la conformación de la red o sistema de ciudades del país.
- b. En Colombia el proceso para la definición del sistema de ciudades se fundamentó en el concepto de economías de aglomeración desarrollado por Duranton⁷ a través de modelos de equilibrio urbano basados en variables de productividad urbana y calidad de vida. Asimismo, sobre conceptos asociados con las relaciones funcionales medidas a través de la conmutación laboral, siguiendo la metodología planteada por la oficina de censos de los Estados

⁷ Guilles Duranton, 2008

Unidos para la delimitación de áreas metropolitanas⁸; como también, teniendo en cuenta elementos utilizados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico - OCDE⁹, en la conformación de áreas funcionales urbanas.

La caracterización inicial del Sistema de Ciudades, arrojó dos criterios básicos: El primero corresponde al reconocimiento de dos formas de ocupación urbana del territorio: a) las **ciudades funcionales o aglomeraciones urbanas**¹⁰, entendidas como el conjunto de ciudades y centros urbanos (incluidos sus territorios de influencia) que comparten ciertas características o entre las que existen relaciones funcionales en términos de actividades económicas, oferta y demanda de servicios de diversa naturaleza, usualmente concentradas en torno a una ciudad principal o núcleo y; b) las ciudades uninodales, que corresponden a aquellas cuya área funcional aún se mantiene dentro del límite político administrativo que define su municipio.

- c. La Misión del Departamento Nacional de Planeación (DNP) que elaboró la propuesta para la definición y consolidación del Sistema de Ciudades asumió como rango mínimo de urbanización los 100 mil habitantes, razón por la cual muchos de los centros quedaron por fuera del sistema principal o estructurante del mismo, dando como resultado que se consolide: **18 ciudades funcionales o aglomeraciones urbanas** con una población urbana a 2010 de 22,4 millones que incluyen 113 municipios, que representan el 81% de la población del sistema, y cuyos tamaños difieren significativamente de acuerdo con la jerarquía de las ciudades principales involucradas. Así como **38 ciudades uninodales** con una población urbana a 2010 de 5,1 millones, de las cuales 16 ciudades con más de 100.000 habitantes; 8 ciudades capitales de departamento, con menos de 100.000 habitantes; y 14 ciudades con importancia funcional subregional con menos de 100.000 habitantes. Colombia tiene más de 1000 municipios, por los que los restantes municipios se han trabajado con la Misión Rural, donde es más protagónica la ruralidad, en diferentes niveles, pero en todo caso parten de las

⁸ Bureau of the Census - Standard Metropolitan Statistical Areas.

⁹ Organization for Economic Cooperation and Development – OECD.

¹⁰ El concepto de aglomeraciones urbanas al que se hace referencia se encuentra en la literatura bajo una diversidad de títulos o conceptos como los de “Áreas o regiones metropolitanas”, “Regiones de ciudades o regiones urbanas” (de acuerdo con ONU Hábitat, 2011), éstas se conforman cuando las relaciones funcionales se extienden por fuera de las fronteras administrativas y una/s terminan por absorber a otras ciudades más pequeñas, proceso en el que también es absorbido el suelo semi-urbano y el rural, y en algunos casos se presentan casos de fusión con otras ciudades intermedias lo cual resulta en grandes conurbaciones), o “Áreas urbanas funcionales” (La OCDE, 2013, utiliza indicadores de densidad poblacional para identificar las ciudades centrales o nodos, y usa flujos de viaje con motivos laborales para identificar las zonas alrededor de las ciudades cuyos mercados laborales están altamente integrados con ciudades centrales. Bajo este modelo, la OCDE considera que dos centros urbanos presentan una alta integración, y por lo tanto hacen parte de la misma área metropolitana poli-céntrica, si más del 15% de la población residente en cualquiera de los dos centros urbanos viaja al otro diariamente por motivos laborales).

definiciones del sistema de ciudades: Aglomeraciones; Intermedios; Rural; Rural disperso y No tipificados.

- d. La caracterización de las ciudades intermedias se centra no solo en su tamaño físico y/o poblacional, sino también en el tipo de funciones o nivel de especialización (económica, administrativa, etc.) de los centros urbanos y la oferta de bienes y servicios.
- e. Se pueden entender como sinónimo. No obstante, es relativo dependiente de la escala o nivel de urbanización a la que nos estemos refiriendo.
- f. Un criterio clave es su nivel de especialización económica y su jerarquía funcional dentro del sistema o red general. En el caso colombiano, ayudó mucho en la diferenciación de las escalas de ciudades grandes y medianas o intermedias, el análisis de conmutación laboral y densidades (económicas y de población), es decir el concepto de economías de aglomeración. A esto se pueden sumar los otros criterios como el nivel de especialización y la oferta de servicios (jerarquización funcional con base en bienes y servicios).

IV. RECOMENDACIONES

Una vez realizada la revisión bibliográfica nacional como internacional a las variadas concepciones establecidas o utilizadas para ciudades intermedias, es necesario puntualizar lo siguiente para el caso ecuatoriano:

Existe limitación de establecer una concepción definitiva para el caso ecuatoriano a partir de este estudio, debido a que esta consultoría es un proceso de corto tiempo y con una sola persona responsable, y a medida que se ha revisado documentos se ha establecido que es imprescindible contar con la participación de especialistas en temas de economía, población, especialización económica, manejo de GIS, ambiental, etc. Esta condición induce a realizar una primera recomendación y es poder desarrollar en el futuro inmediato un estudio más ampliado y completo a través de un equipo multidisciplinario y con un tiempo de consultoría de mayor duración, cuya responsabilidad sea efectuar un análisis más detallado de las variables y atributos para la estructuración de una futura red de asentamientos humanos o un sistema de ciudades, y que la misma dé plena identificación al rol específico que cada ciudad podrá cumplir en dicho sistema o red y su nivel de intermediación, para ratificar o ajustar el marco teórico que genera esta consultoría.

Este equipo multidisciplinario deberá garantizar el uso de las herramientas tales como GIS para un análisis territorial de mapas temáticos; realizar análisis sobre el grado de especialización económica, conmutación laboral, mapeos especializados, para

profundizar en el conocimiento e identificación de los niveles de intermediación y definir con mayor exactitud la tipología de ciudades intermedias a la cual podría pertenecer el grupo de ciudades que cumplen con dicha condición. Finalmente integrar dichos hallazgos con lo definido por la Estrategia Territorial Nacional para la red de asentamientos humanos, en especial en lo que se refiere a los niveles de especialización, o existencia de infraestructura física y social que permiten desarrollar un determinado nivel de intermediación y propender a establecer un sistema de ciudades que potencien su desarrollo.

En conclusión este proceso tiene limitaciones en el análisis por no tener las visiones multidisciplinarias que deberían intervenir en el desarrollo de un concepto contextualizado. Considero que este resultado es un marco general de aproximación sobre aquellos elementos que se debe profundizar o incorporar para una adecuada y consensuada definición de ciudad intermedia en el contexto ecuatoriano.

V. CONCLUSIONES

Centrándonos en el proceso de esta consultoría, es importante identificar los diferentes roles que las ciudades del Ecuador cumplen para ser consideradas ciudades intermedias, de esa manera se podrá recuperar lo más importante de los conceptos compartidos y expresados de variada forma por parte de CGLU, CIMES y el CONPES de Colombia, así como lo revisado en el área académica. Entre estas características coincidentes y mencionadas por estas instancias, se encuentra el aspecto demográfico, el rol que cumplen definido tanto por el tipo de equipamiento e infraestructura construida existente en la ciudad que brinda un servicio a la población como por la actividad económica que se desempeña en su territorio.

Se ha visualizado en las diferentes definiciones que hay una variación en términos cuantitativos de población, con lo cual se ratifica que el rango poblacional no necesariamente determina a una ciudad intermedia, sin embargo es necesario definir un piso y un techo en esta variable, para que junto a las funciones (económica, administrativa, proveedora de bienes y servicios, cultural, patrimonial, etc.) que cumplen, y la articulación que realicen en la red de ciudades o asentamientos humanos, se pueda categorizar su grado de intermediación y definir con mayor claridad la tipología de ciudades.

De igual manera, una característica que presentan las ciudades intermedias es que se convierten en centros de referencia para un determinado territorio, pudiendo llegar a ser centros servidores de bienes y servicios, centros de interacción social, económica y cultural, y al estar dotados de determinada infraestructura física pueden convertirse en ejes articuladores del territorio tanto urbano como rural. La clasificación de centros especializados permitirá orientar de mejor manera la subtipología de ciudades

intermedias, sin embargo para realizar esa subclasificación es necesario ahondar en análisis detallados de la estructura de las ciudades en el país.

Del caso colombiano y su proceso es importante retomar que para realizar la clasificación del sistema de ciudades se ratifica la necesidad de considerar el nivel de especialización económica y la definición de la jerarquía funcional que pueda poseer una ciudad al interior del sistema o de la red. Por ello, es recomendación que el resultado de este proceso de consultoría sea considerado como un marco orientador para en un segundo momento profundizar en indicadores como la conmutación laboral, densidades económicas y de población, oferta de servicios y su jerarquización. Este segundo momento permitirá tener como resultado una clasificación tipológica más completa y sustentada sobre la situación de cada ciudad, frente a la que esta consultoría podrá identificar y clasificar.

VI. BIBLIOGRAFÍA

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Guía metodológica, Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles, Segunda edición, Julio 2014.
- Bellet, Carme; Llop, Josep M. Ciudades intermedias y urbanización mundial, Ajuntament de Lleida, UNESCO, UIA, Ministerio de Asuntos Exteriores, 1999.
- Bellet, Carme, Llop. Josep M. Ciudades Intermedias. Perfiles y Pautas. Lleida: Ajuntament de Lleida, 2003.
- Benabent F. de Córdoba, Manuel. Planificación Regional, Ciudades Medias y Reequilibrio Territorial, en Jornadas sobre Ciudades Medias, Junta de Andalucía, 1991.
- Carrión, Diego (ed). *Introducción*. Ciudades en conflicto: poder local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina, Editorial El Conejo, 1986. Disponible en: <http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/39473.pdf>.
- Carrión, Fernando. *Ciudades intermedias: entre una pirámide trunca y una red urbana en construcción*, en Ciudades Intermedias y Desarrollo Territorial, Canziani y Schejtman (eds), 2013. Disponible en: http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1371060020.FA_AGORA_2013_Carrion.pdf.
- Carrión, Fernando. *Las ciudades intermedias en el contexto de la urbanización ecuatoriana: un intento de interpretación*, en Revista Interamericana de Planificación, Volumen XVIII, Número 71, Septiembre de 1994.
- CGLU, coordinador. IV Informe Mundial sobre la Descentralización y la Democracia Local – “Co-creando el Futuro Urbano, la Agenda de las Metrópolis, las Ciudades y los Territorios.”, Resumen ejecutivo, 2016.
- Departamento Nacional de Planeación, con el apoyo de ONU-Habitat y Banco Mundial, “Misión Sistemas de Ciudades – Una Política Nacional para el Sistema de Ciudades Colombiano con Visión a Largo Plazo”, 2014.
- Documento CONPES 3819, Consejo Nacional de Política Económica y Social, República de Colombia, Departamento Nacional de Planeación, “Política Nacional para Consolidar el Sistema de Ciudades en Colombia”, Bogotá, Octubre del 2014.
- HABITAT III, New Urban Agenda, draft outcome document for adoption in Quito, October 2016. Version September 10, 2016.
- HABITAT III, “Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos”, Septiembre 19, 2016. Texto traducido por María Luisa Cabral Bowling, MIRA Pensadoras Urbanas,
- Llop, Josep M.; Hoeflich de Duque Sara; y otros. Documento marco: Planificación para el desarrollo sostenible de las ciudades intermedias (versión provisional), 2013.

-
- Llop Josep M.; Hoeflich de Duque Sara; y otros. Documento marco: Planificación para el desarrollo sostenible de las ciudades intermedias, 2016.
 - News I-CITIES
 - Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU - Habitat). Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe – Rumbo a una nueva transición urbana, 2012.
 - Secretariat of HABITAT III, Issue Papers and Policy Units of the HABITAT III Conference, Nairobi, April 2015, second version.
 - Roberts, H. Brian. Gestionando Sistemas de Ciudades Secundarias, Cities Alliance, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington D.C, 2015. Disponible en: <http://www.citiesalliance.org/sites/citiesalliance.org/files/Gestionando%20Web.pdf>
 - UCLG, Intermediary Cities: Consultation on the role of intermediary cities in the global agenda of Local and Regional Governments for the 21st Century; contribution to the Global taskforce of Local and Regional Governments for Post-2015 Development Agenda Towards HABITAT III.
 - UCLG, coordinator. GOLD IV Fourth Global Report on Decentralization and Local Democracy, “Co-Creating the Urban Future: The Agenda of Metropolises, Cities and Territories”, 2016
 - United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat). Cities and Climate Change: Global Report on Human Settlements, 2011

Páginas web visitadas

- <http://www.unesco.org/most/ciudades.pdf>
- https://www.uclg.org/sites/default/files/cglu_documento_marco_ci_0.pdf
- <https://www.uclg.org/es/agenda/ciudades-intermedias>
- https://www.uclg.org/sites/default/files/quienes_somos._cglu.pdf
- https://issuu.com/uclgcglu/docs/consultation_intermediary_cities
- <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/11/10/nota/5232608/onu-declaro-cuenca-como-ciudad-intermedia>
- <http://www.unesco.org/most/ciudades.pdf>
- <http://www.paeria.es/cat/>
- https://www.uclg.org/sites/default/files/declaracion_ciudades_intermedias_cglu_esp.pdf
- <http://habitat3.org/the-new-urban-agenda>
- http://www.gold.uclg.org/reports/other/gold-report-iv?qt-reports_gold_iv=0#qt-reports_gold_iv
- http://www.brown.edu/Departments/Economics/Faculty/Matthew_Turner/ec2410/readings/Henderson_AER_1974.pdf

Nota: Gráfico de portada tomado de:

<https://www.uclg.org/es/media/noticias/las-ciudades-intermedias-en-la-nueva-agenda-urbana>

VII. ANEXOS

ANEXO No. 1 – Texto de entrevista Josep María Llop

ANEXO No. 2 – Texto de entrevista Jaime Vásquez

ANEXO No. 3 – Texto de entrevista Augusto Pinto Carrillo